

輝く人と自然 ふたつの原石に夢を甦るまちづくり

新市建設計画

概要版



新市建設計画は、
宇部市・楠町が
合併後に一体的に
発展していくための
総合的な計画
です。

新市建設計画は、
新市まちづくり
構想に基づいて
策定しました。



はじめに

近年、日常生活圏の広域化や少子高齢化の進行、厳しい財政状況、地方分権の進展などに対応する広域的な行政のあり方が求められています。そこで、宇部市・楠町では、合併協議会を設置し、平成16年11月の合併をめざし、協議を進めております。

新しい市では、どのようにまちづくりを進めるか、新市建設計画（平成17年度から平成26年度までの10か年）として考え方をまとめましたので、住民の皆様にお知らせいたします。



▲常盤公園（宇部市）

▼岡崎八幡宮の大楠（楠町）

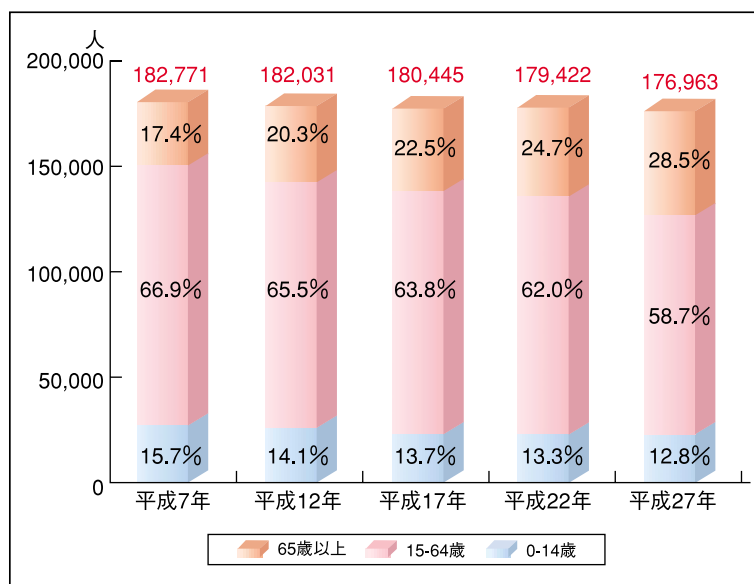


1 地勢・面積・気候

新市は、山口県の南西部に位置し、東西約17km、南北約27km、面積287.66km²、県下第2位の人口を有する都市です。北部は、中国山脈の丘陵性山地をなし、中部から南部は、緩やかな丘陵地となっており、周防灘に面しています。年平均気温約16.0℃、年間平均降水量約1,600mmの温暖な瀬戸内気候の都市です。

2 将来の人口の見通し

新市は、平成27年には人口約177,000人、平成12年から約5,000人の減少となると推計されます。同年の年少人口比率は12.8%で、平成12年より1.3ポイント減少し、老年人口比率は28.5%で、平成12年より8.2ポイント上昇するなど、少子高齢化は一層加速すると見込まれます。



新市の概況

新市のまちづくりの体系

新市では、以下の体系に基づき、国・県と緊密な連携を図りながら主要施策・主要事業を積極的に推進していきます。また、事業実施にあたっては、財政状況との調和を図るよう努めることとし、第三次宇部市総合計画後期基本計画及び実施計画並びに楠地域の過疎地域自立促進計画に反映させます。

【都市像】

活力とやすらぎに満ちた
国際交流都市

【基本理念】

輝く人と自然
ふたつの原石に夢を
彫るまちづくり



【基本目標】

【主要施策】

魅力あふれる 居住空間の創造

- *環境共生都市づくりの推進
- *居住環境の整備・充実
- *安全な暮らしの確保
- *総合的な交通体系の構築
- *調和のとれたまちづくりの推進
- *高度情報基盤の整備

健康でいきいき活動できる 福祉社会の創造

- *健康づくりの推進
- *医療体制の強化
- *総合的な福祉の推進

ふるさとを尊重し、 ふるさとを育む教育の創造

- *幼児教育・学校教育の充実
- *生涯学習・生涯スポーツの推進
- *地域文化の継承と創造

連携・融合による新たな 地域産業の創造

- *新規産業の創出
- *農林水産業の振興
- *まちづくりと一体となった商業の振興
- *工業の振興
- *観光・コンベンションの推進

市民と行政の パートナーシップの創造

- *「手づくり」のまちづくりの推進
- *認め合う社会づくりの推進
- *効率的な行財政運営の推進

新市の主要施策・主要事業

魅力あふれる 居住空間の 創造



自然との共生を図りながら、快適で安全な魅力あふれる居住空間づくりを目指します。

そのために、ビオトープ*の整備などにより自然環境や自然景観の保全・活用に努めるとともに、循環型社会*の形成を目指し、廃棄物の減量化・資源化の促進などを図ります。

また、便利でゆとりのある住宅地の形成、公園の整備、上下水道の整備・充実など、快適に暮らせる居住環境づくりを進めるとともに、市民との連携のもと、安全に生活できる環境づくりに努めます。

まちの調和した発展にむけて、道路や港湾、公共交通網、高度情報通信基盤などの都市基盤の整備・充実に努めるとともに、長期的な都市計画に基づいた面的整備や拠点施設整備を図ります。

1 環境共生都市づくりの推進

- *集団回収奨励事業
- *生ごみ減量化推進事業
- *容器包装等リサイクル推進事業
- *一般廃棄物最終処分場建設事業
- *し尿処理施設の更新事業
- *地球温暖化対策推進事業
- *環境マネジメントシステム (ISO14001) 推進事業
- *国際環境協力推進事業
- *アクトビレッジおの事業
- *緑地保全統合補助事業
- *港湾環境整備事業【県事業】

2 居住環境の整備・充実

- *公営住宅等整備・改善事業
- *借上型市営住宅供給促進事業
- *特定優良賃貸住宅供給促進事業
- *高齢者向け優良賃貸住宅供給促進事業
- *県営住宅建設事業【県事業】
- *公園整備・リフレッシュ事業
- *花と緑のまちづくり推進事業
- *上水道統合整備事業
- *水道未普及地域解消事業
- *下水道整備事業
- *指定水路整備事業
- *優良建築物等整備事業
- *土地区画整理事業
- *浄化槽設置整備事業

3 安全な暮らしの確保

- *総合気象情報システム整備事業
- *防災無線整備事業
- *消防車両等整備事業
- *消防施設整備事業
- *救急高度化推進事業
- *通信指令施設整備事業
- *準用河川改修事業
- *地すべり対策事業【県事業】
- *広域基幹河川改修事業【県事業】
- *地方特定河川等環境整備事業【県事業】
- *周防高潮対策事業【県事業】
- *統合2級河川整備事業【県事業】
- *真締川治水ダム建設事業【県事業】
- *海岸高潮対策事業【県事業】
- *漁港海岸保全事業

4 総合的な交通体系の構築

- *道路新設改良事業
- *道路整備事業【県事業】
- *国道2号バイパスの整備【国事業】
- *都市計画街路事業 (宇部湾岸線)【県事業】
- *地域内連絡道路の整備【県事業】
- *山口宇部空港活用促進事業
- *街路事業
- *宇部港港湾整備事業【県事業】

5 調和のとれたまちづくりの推進

- *都市施設整備計画の策定(楠地域)

6 高度情報基盤の整備

- *ケーブルビジョン整備事業

【用語説明】

※ビオトープ：Bio（生き物）+Top（場所）を意味するドイツ語の合成語。生き物が住める生態的空間を、保護・保全・復元・創出する取り組みを指す。

※循環型社会：天然資源の消費が抑制され、環境への負荷ができる限り低減された社会。大量生産・大量消費・大量廃棄型の社会に代わるものとして提示された。

健康でいきいき 活動できる 福祉社会の 創造



少子高齢化の進展や地域コミュニティの希薄化、生活習慣病の増加など、保健・医療・福祉をめぐる今日的な状況を受け、住民が健康で互いに助け合い、だれもが安心して暮らすことのできるまちづくりが大きな課題となっています。

障害者も高齢者も子どもたちも、すべての市民が健康で、いきいきと多様な活動に参加できる福祉社会づくりを目指します。そのために、保健・医療・福祉・介護の各分野、専門職と地域ボランティア、行政と市民などが有機的に連携しながら、総合的に施策を展開していきます。

1 健康づくりの推進

- *機能訓練・介護予防事業
- *母子保健推進事業
- *健康づくり対策事業
- *高齢者保健推進事業
- *成人保健事業
- *予防接種事業

2 医療体制の強化

- *休日・夜間救急診療所管理運営事業
- *県立病院静和荘の整備【県事業】

3 総合的な福祉の推進

- *高齢者生涯学習促進事業
- *障害者生活支援事業
- *子育てサークル育成及び子育てほっとサロン助成事業
- *高齢者情報共有連携システム構築運営事業
- *重度身体障害者自立生活支援事業
- *学童保育推進事業
- *高齢者等生活支援事業
- *福祉タクシー実施事業
- *乳幼児健康支援一時預かり事業
- *在宅介護支援センター運営事業
- *児童虐待防止推進事業
- *地域子育て支援センター事業
- *特別保育の充実
- *母子家庭等自立就労支援推進事業
- *身体障害者配食サービス事業

ふるさとを尊重し、 ふるさとを育む 教育の 創造



新市では、ふるさと宇部市の特性を活かしながら、すべての市民が、意欲的に学び、スポーツや文化活動に取り組み、それらの成果がまちづくりに還元されるシステムづくりを目指します。

そのために、就学前教育や学校教育、高等教育の充実を図るとともに、生涯学習・生涯スポーツの環境づくりに努めます。また、伝統的な歴史や文化を継承するとともに、地域資源や国際間・地域間の交流活動を活かして新たな文化を創造するまちづくりを進めます。

1 幼児教育・学校教育の充実

- *私立幼稚園運営費助成事業
- *学校評議員設置事業
- *学校給食共同調理場建設事業
- *外国人講師招致事業
- *総合的な学習の時間推進事業
- *私立高等学校運営費助成事業
- *小学校第2学年ステップアップ事業
- *小中学校施設整備事業

2 生涯学習・生涯スポーツの推進

- *生涯学習推進大会開催事業
- *子ども委員会事業
- *社会人権教育推進事業
- *イキイキ地域づくり校区指定事業
- *青少年育成センター事業
- *競技スポーツ大会招致・開催事業
- *移動図書館車整備事業
- *ふれあい運動推進事業
- *俵田翁記念体育館整備事業
- *図書館システム整備事業
- *青少年活動指導者養成事業
- *厚南地区体育施設整備事業
- *成人教育推進事業
- *視聴覚教育設備充実事業
- *楠中央公民館整備事業

3 地域文化の継承と創造

- *現代日本彫刻展開催事業
- *荒滝山城跡発掘調査・整備保存事業
- *青少年研修派遣及び受入れ（姉妹・友好都市）事業
- *現代日本絵画展開催事業
- *ふるさと学習館（仮称）建設事業
- *外国人のための日本語講座開催事業
- *琴と書道のコンクール開催事業
- *美術・博物館建設事業
- *国際化啓発講演会開催事業
- *市芸術祭開催事業
- *歴史・文化ネットワーク事業
- *留学生地域交流促進費助成事業
- *文化財活用推進事業
- *姉妹都市締結25周年記念事業

連携・融合による 新たな 地域産業 の創造



新市では、これまでの地域産業の特性を活かしながらも、宇部地域の産業と楠地域の産業が、多様な交流により連携・融合した、新たな地域産業づくりを目指します。

そのために、産業全体の魅力向上と各産業間の連携の促進を図るとともに、時代の変化に対応できる柔軟な経営感覚と、常に新しいものに挑戦していく経営意欲を尊重しながら、各産業を担う人材の育成や起業・新分野進出への支援、企業誘致、第6次産業*を目指した農業振興、さらには、各種基盤整備の推進に努めます。

1 新規産業の創出

- *産学官連携推進事業
- *高齢者労働能力活用事業
- *ファミリーサポートセンター事業

2 農林水産業の振興

- *自然とのふれあい創出事業
- *農村環境計画策定事業
- *「楠・食感宣言」推進事業
- *環境保全型農業推進事業
- *担い手等育成推進事業
- *中山間地域等直接支払交付金交付事業
- *団体営棕並地区ほ場整備事業
- *地域開発関連整備事業【県事業】
- *単県農山漁村整備事業
- *経営体育成基盤整備事業【県事業】
- *県営ため池等整備事業【県事業】
- *団体営ため池等整備事業
- *一般間伐促進事業
- *作業道改良事業
- *有害鳥獣被害防止対策事業
- *漁業資源増養殖事業
(種苗放流事業、漁業生産基盤整備事業)
- *漁港整備事業

3 まちづくりと一体となった商業の振興

- *空き店舗対策事業
- *中小小売商業高度化支援事業

4 工業の振興

- *中小企業事業化支援施設建設事業
- *企業誘致対策事業

5 観光・コンベンションの推進

- *観光誘客推進事業
- *まつり・イベント開催事業
- *コンベンション誘致推進事業

市民と行政の パートナーシップ の創造



市民と行政が互いの役割を認識しながら、「自助」「共助」「公助」の精神を尊重しつつ、ともに手を携えるパートナーシップのまちづくりを目指します。また、男女共同参画、人権尊重、コミュニティ育成を、新市として重点的に推進していきます。

行財政運営については、さらなる行財政改革推進等により新市の強固な行財政基盤の充実に努めます。

1 「手づくり」のまちづくりの推進

- *コミュニティ活動支援事業
- *まちづくり推進事業
- *ボランティア・NPO活動支援事業

2 認め合う社会づくりの推進

- *男女共同参画啓発活動推進事業
- *人権意識の高揚のための啓発活動推進事業

3 効率的な行財政運営の推進

- *電子市役所推進事業
- *地籍調査事業
- *庁舎建設基金積立事業



【用語説明】

*第6次産業：第1次産業、第2次産業、第3次産業を融合させ、新たな産業振興を行うという考え方を表す造語。1×2×3＝6であることに由来する。

新市が広域の中心都市としての自力を高めていくため、新市の主要施策・主要事業のうち、次の事業を重点戦略プロジェクトと位置づけ積極的に取り組みます。

戦略1 地域産業の創造・育成

- 産学官連携による新規産業の創出
産学連携や起業化・実用化の支援を行い、地域産業づくりを促進します。
- 地産地消等による農林水産業の振興
販売ルートの構築、有機栽培による付加価値化、交流型農業の拠点形成などを促進します。
- 地域間競争への条件整備
高度情報通信、港湾（荷役機械等を含む。）、幹線交通体系等の基盤整備を促進します。

戦略2 環境共生都市の実現

- 宇部市地球温暖化対策ネットワーク*の活動支援
ネットワークの拡大及び主体的な事業展開を支援します。
- ゼロエミッション*の促進
循環型社会の実現に向け、廃棄物等の発生抑制、リサイクル等や広域的な静脈物流*システムの構築を促進します。

戦略3 広域の中心都市としての整備充実

- 中心市街地のにぎわい創出
文化的施設の整備・活用や公的施設の配置など中心市街地の整備を図るとともに、商業機能の集約、再編や効果的なイベントの実施などにより、回遊性のある商業地づくりを促進します。
- 人口定住の促進
都市型住宅の建設や魅力ある街なみの整備などにより、人口定住の促進を図ります。

戦略4 地域コミュニティの充実

- 新市住民と行政との協働システムの構築
地域の課題やニーズに対して、住民と行政が協働して取り組むシステムを構築し、元気で自立する、あたたかいまちづくりを促進します。

《協働で取り組むまちづくりの方向》

- *歴史・文化の継承と創造
- *少子高齢社会への対応
- *教育、生涯学習・生涯スポーツの充実

○地域行政サービスの拠点等の整備

身近な地域で多様な行政サービスが受けられるよう総合的な支所の設置や行政情報化などを推進します。



【用語説明】

※宇部市地球温暖化対策ネットワーク：産官学民の相互理解と協力のもと、地域における地球温暖化対策の促進を目的に、平成14年10月に設立された環境活動団体。

※ゼロエミッション：ある産業から出る排出物を別の産業の資源（原材料）として利用することで、新たな産業連鎖を構築し、連携する産業全体としての「エミッション＝排出物」を「ゼロ」とすることを目指す考え方。

※静脈物流：人間の血液循環で老廃物を運ぶ流れを静脈と呼ぶことから、製品等が消費・使用された後の廃棄物・不要物の収集から処理を行う間での運搬や、リサイクル化して再利用可能な原材料に戻すまでの運搬のことを指す。

財政計画

財政計画は、新市における10年間の財政運営の指針として、合併に伴う変動要因等を反映しながら作成しました。なお、今後予想される国の三位一体の改革や制度改正に対応して、健全財政の観点から必要な見直しを行うものとします。

【歳入】

(単位:百万円)

	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度	25年度	26年度
地方税	23,521	23,298	23,306	23,347	23,355	23,364	23,313	23,260	23,209	23,161
地方交付税	9,263	9,373	9,624	9,742	9,932	9,953	10,202	10,508	10,816	10,799
国庫支出金	7,952	7,889	9,131	9,682	9,555	8,764	7,975	7,939	7,962	7,833
県支出金	2,958	3,184	3,156	3,198	3,341	3,298	2,950	2,981	3,012	3,044
地方債	8,958	8,439	8,614	8,409	8,855	8,229	6,536	7,139	7,608	6,676
その他	9,047	9,045	9,157	9,004	9,019	9,154	9,014	9,006	8,986	8,959
歳入合計	61,699	61,228	62,988	63,382	64,057	62,762	59,990	60,833	61,593	60,472

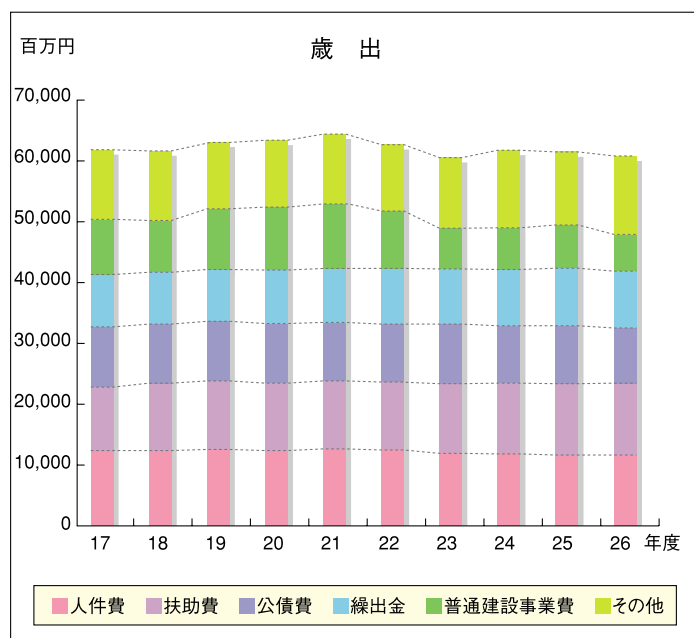
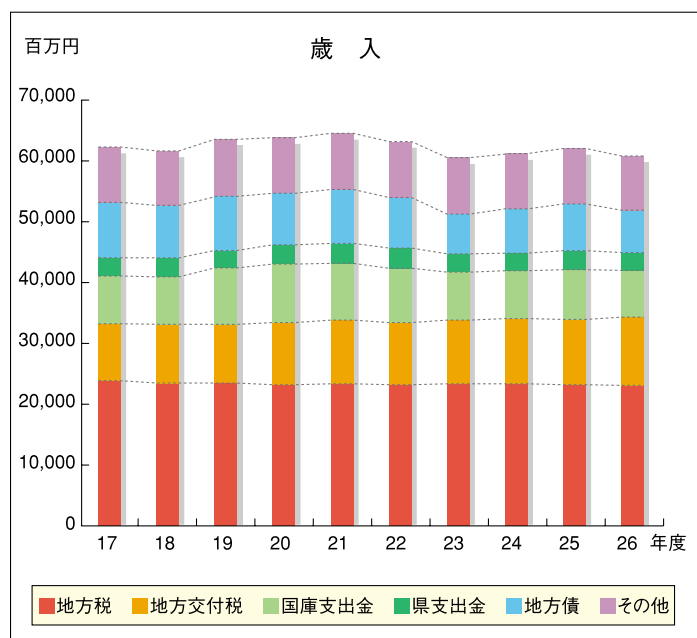
(その他とは、地方譲与税、各種交付金、諸収入など)

【歳出】

(単位:百万円)

	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度	25年度	26年度
人件費	11,962	12,245	12,551	12,143	12,459	12,287	11,871	11,825	11,791	11,704
扶助費	10,825	10,911	10,999	11,092	11,180	11,277	11,393	11,508	11,629	11,755
公債費	9,737	9,680	9,708	9,739	9,614	9,584	9,647	9,652	9,475	9,075
繰出金	8,540	8,591	8,700	8,832	8,920	8,983	9,055	9,186	9,322	9,444
普通建設事業費	9,136	8,576	9,946	10,443	10,798	9,547	6,862	6,473	7,116	5,917
その他	11,499	11,225	11,084	11,133	11,086	11,084	11,162	12,189	12,260	12,577
歳出合計	61,699	61,228	62,988	63,382	64,057	62,762	59,990	60,833	61,593	60,472

(その他とは、物件費、補助費など)



宇部市・楠町合併協議会

〒755-0063 山口県宇部市南浜町1丁目3-16

TEL.0836-33-8201 FAX.0836-33-8550 E-mail.gappeikyo@uk-gappei.jp ホームページ.http://www.uk-gappei.jp/