

# 宇部市地域防災計画

## 震災対策編

# 震災対策編 目次

## 第1部 総則

第1章 計画の方針	1-1-1
第1節 目的	1-1-2
第2節 計画の性格	1-1-2
第3節 防災組織等の責務と役割	1-1-3
第4節 防災関係機関の業務	1-1-6
第5節 地震防災緊急事業5箇年計画	1-1-14
第2章 市の地震環境と地盤	1-2-1
第1節 地域活動環境	1-2-2
第2節 地盤挙動	1-2-3
第3節 津波	1-2-5
第3章 被害想定	1-3-1
第1節 被害想定的前提条件	1-3-2
第2節 被害想定結果	1-3-10

## 第2部 災害予防計画

第1章 防災思想の普及啓発	2-1-1
第1節 自主防災思想の普及啓発	2-1-2
第2節 防災知識の普及啓発	2-1-2
第3節 災害教訓の伝承	2-1-5
第2章 防災活動の促進	2-2-1
第1節 消防団の育成強化	2-2-2
第2節 自主防災組織の育成	2-2-2
第3節 自主防犯組織の育成	2-2-4
第4節 企業防災活動の促進	2-2-4
第5節 地区防災計画	2-2-4
第3章 防災訓練の実施	2-3-1
第1節 訓練の内容	2-3-2
第4章 地震に強い都市の形成	2-4-1
第1節 避難地の確保	2-4-2
第2節 避難路の確保	2-4-2
第3節 延焼遮断帯の整備	2-4-2
第4節 道路の整備	2-4-2
第5節 公園の整備	2-4-2
第6節 河川・海岸の整備	2-4-3
第7節 港湾の整備	2-4-3
第8節 市街地防災対策の推進	2-4-3
第9節 農山漁村地域の防災対策の推進	2-4-3
第5章 建築物・公共土木施設等の耐震化	2-5-1
第1節 建築物の耐震化	2-5-2
第2節 ライフライン施設の耐震化	2-5-4
第3節 交通施設の耐震性の確保等	2-5-5
第4節 河川、海岸、港湾、 砂防及び治山施設等の耐震性の確保	2-5-6
第6章 土砂・地盤災害の予防	2-6-1
第1節 土砂災害の予防	2-6-2
第2節 地盤災害の予防	2-6-3
第7章 災害情報体制の整備	2-7-1
第1節 災害情報の収集連絡体制	2-7-2

第8章 災害応急体制の整備 .....	2-8-1
第1節 市の防災体制 .....	2-8-2
第2節 防災関係機関相互の連携体制 .....	2-8-3
第3節 自衛隊との連絡体制 .....	2-8-8
第4節 海上保安部・署との連携体制 .....	2-8-9
第5節 防災中枢機能の確保、充実 .....	2-8-10
第6節 防災資機材の整備 .....	2-8-10
第9章 避難予防対策 .....	2-9-1
第1節 避難計画 .....	2-9-2
第2節 教育機関及び事業者等の避難及び帰宅困難者対策 .....	2-9-7
第3節 学校その他防災上重要な施設の避難計画 .....	2-9-8
第4節 応急仮設住宅の建設及び住宅の提供 .....	2-9-8
第10章 救助・救急、医療活動 .....	2-10-1
第1節 救助・救急活動 .....	2-10-2
第2節 医療活動 .....	2-10-2
第11章 火災予防対策 .....	2-11-1
第1節 出火防止 .....	2-11-2
第2節 初期消火 .....	2-11-3
第3節 消防力の強化 .....	2-11-3
第12章 要配慮者対策 .....	2-12-1
第1節 社会福祉施設、病院等の対策 .....	2-12-2
第2節 在宅要配慮者対策 .....	2-12-3
第3節 防災知識等の普及啓発・訓練 .....	2-12-6
第4節 避難所対策 .....	2-12-7
第13章 緊急輸送活動 .....	2-13-1
第1節 緊急輸送ネットワークの整備 .....	2-13-2
第2節 道路交通管理体制の整備 .....	2-13-3
第3節 道路啓開 .....	2-13-3
第4節 緊急輸送車両等の確保 .....	2-13-3
第14章 災害救助物資の確保、災害対策基金計画 .....	2-14-1
第1節 災害救助物資確保計画 .....	2-14-2
第2節 災害対策基金計画 .....	2-14-3

第15章	ボランティア活動の環境整備	-----	2-15-1
第1節	ボランティアの位置付け	-----	2-15-2
第2節	ボランティアの育成	-----	2-15-3
第3節	ボランティアの登録	-----	2-15-3
第4節	ボランティア受援・支援体制の整備・強化	-----	2-15-3
第16章	施設、設備等の応急復旧体制	-----	2-16-1
第1節	公共施設等の応急復旧体制	-----	2-16-2
第2節	ライフライン施設の応急復旧体制	-----	2-16-2
第17章	危険家屋移転促進対策	-----	2-17-1
第1節	防災のための集団移転促進計画	-----	2-17-2

## 第3部 災害応急対策計画

第1章 応急活動計画	3-1-1
第1節 市の活動体制	3-1-2
第2節 防災関係機関の活動体制	3-1-12
第3節 防災関係機関相互支援活動体制	3-1-12
第4節 災害対策総合連絡本部	3-1-13
第2章 災害情報の収集・伝達計画	3-2-1
第1節 災害情報計画	3-2-2
第2節 災害情報の収集・伝達計画	3-2-5
第3節 通信運用計画	3-2-7
第4節 災害時の放送	3-2-11
第5節 広報計画	3-2-13
第3章 救助・救急、医療等活動計画	3-3-1
第1節 救助・救急計画	3-3-2
第2節 医療等活動計画	3-3-5
第3節 集団発生傷病者救急医療計画	3-3-12
第4章 避難計画	3-4-1
第1節 避難指示等	3-4-2
第2節 避難所の設置運営	3-4-6
第5章 応援要請計画	3-5-1
第1節 相互応援協力計画	3-5-2
第2節 自衛隊災害派遣要請計画	3-5-8
第6章 緊急輸送計画	3-6-1
第1節 緊急輸送ネットワークの整備	3-6-2
第2節 緊急道路啓開	3-6-3
第3節 輸送車両等の確保	3-6-5
第4節 災害救助法による輸送基準	3-6-6
第5節 交通規制	3-6-7
第6節 臨時ヘリポート設定計画	3-6-13
第7章 災害救助法の適用計画	3-7-1
第1節 災害救助法の適用	3-7-2
第2節 賃金職員等の雇い上げ計画	3-7-9

第8章	食料・飲料水及び生活必需品等の供給計画	3-8-1
第1節	食料供給計画	3-8-2
第2節	飲料水供給計画	3-8-4
第3節	生活必需品等の供給計画	3-8-7
第9章	保健衛生計画	3-9-1
第1節	防疫及び食品衛生監視	3-9-2
第2節	遺体の処理計画	3-9-5
第3節	災害廃棄物等処理計画	3-9-8
第10章	応急住宅計画	3-10-1
第1節	応急仮設住宅の供与	3-10-2
第2節	被災建築物及び被災宅地の震後対策	3-10-5
第3節	被災住宅の応急修理	3-10-6
第4節	建設資機材等の調達	3-10-6
第5節	公営住宅の応急修理	3-10-7
第11章	水防・消防・危険物等対策計画	3-11-1
第1節	水防活動計画	3-11-2
第2節	消防活動計画	3-11-3
第3節	危険物・高圧ガス・毒物劇物等災害対策計画	3-11-11
第12章	要配慮者支援計画	3-12-1
第1節	避難誘導・避難所の管理等	3-12-2
第2節	保健・福祉対策	3-12-4
第13章	ボランティア活動支援計画	3-13-1
第1節	市災害ボランティアセンターの設置運営	3-13-2
第14章	応急教育計画	3-14-1
第1節	文教対策	3-14-2
第2節	学校施設等の防災対策	3-14-9
第3節	災害応急活動	3-14-10
第15章	ライフライン施設の応急復旧計画	3-15-1
第1節	電力施設	3-15-2
第2節	ガス施設	3-15-4
第3節	水道施設	3-15-7
第4節	下水道施設	3-15-9
第5節	電気通信設備	3-15-10
第6節	工業用水道施設	3-15-14

第16章	公共施設等の応急復旧計画	3-16-1
第1節	公共土木施設	3-16-2
第2節	公共施設	3-16-6
第3節	鉄道施設	3-16-7
第17章	南海トラフ地震防災対策推進計画	3-17-1
第1節	総則	3-17-2
第2節	災害対策本部等の設置等	3-17-2
第3節	南海トラフ巨大地震の被害想定	3-17-2
第4節	地震発生時の応急対策等	3-17-3
第5節	津波からの防護、円滑な避難の確保及び迅速な救助に関する事項	3-17-5
第6節	時間差発生等への対応	3-17-8
第7節	地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備計画	3-17-12
第8節	防災訓練計画	3-17-13
第9節	地震防災上必要な教育及び広報に関する計画	3-17-13



## 第4部 復旧・復興計画

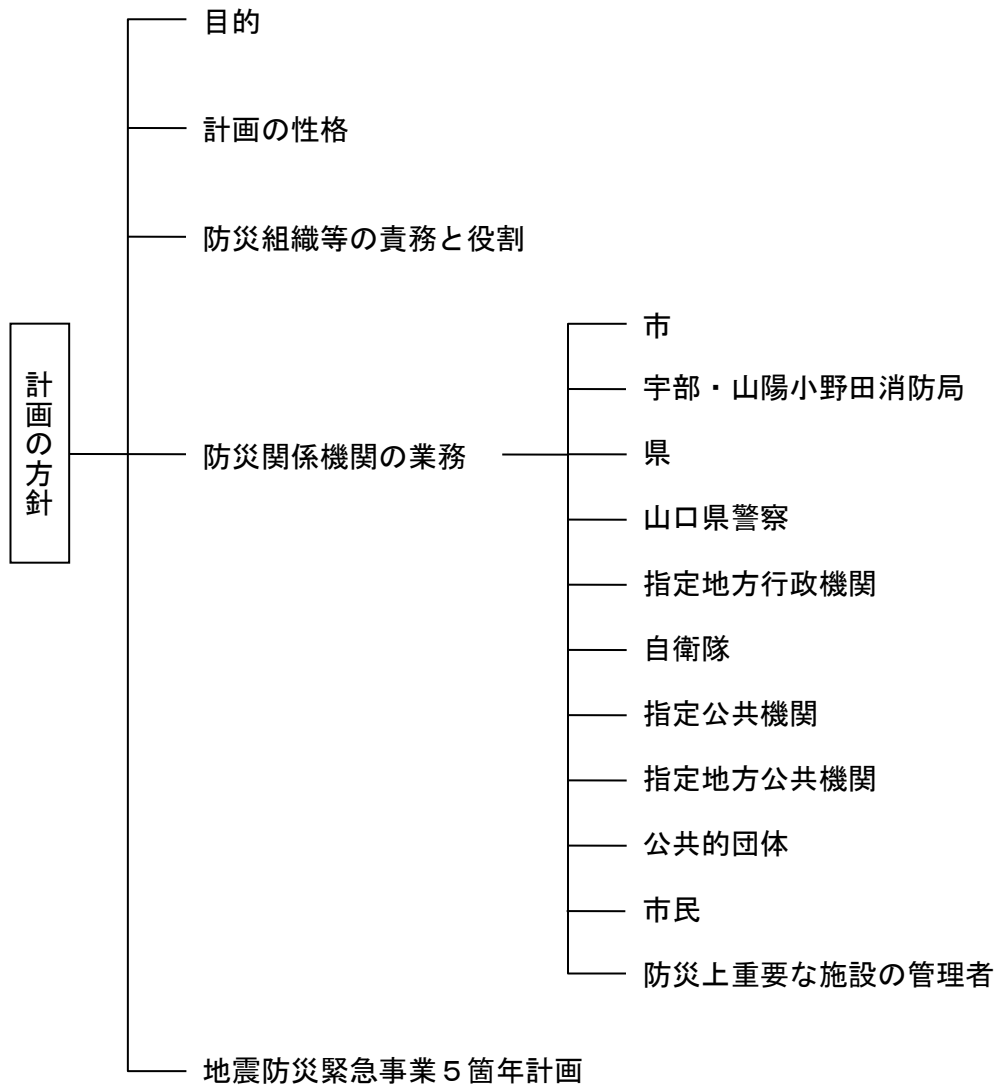
第1章 復旧・復興活動計画 .....	4-1-1
第1節 市の復興計画 .....	4-1-2
第2節 復興計画 .....	4-1-2
第3節 計画的復興の進め方 .....	4-1-2
第4節 他の地方公共団体に対する復旧及び復興支援 .....	4-1-2
第2章 被災者の生活再建計画 .....	4-2-1
第1節 被災者の生活確保 .....	4-2-2
第2節 被災者生活再建支援法 .....	4-2-14
第3節 義援金及び見舞品の受入れ・配分 .....	4-2-17
第4節 生活必需品、復旧資材等の供給 .....	4-2-19
第3章 公共施設の災害復旧・復興 .....	4-3-1
第1節 公共施設災害復旧の基本方針 .....	4-3-2
第2節 災害復旧事業の推進 .....	4-3-2
第3節 計画的な復興 .....	4-3-6
第4章 被災中小企業・農林水産事業者復興支援計画 .....	4-4-1
第1節 被災中小企業者の援助措置 .....	4-4-2
第2節 被災農林漁業関係者の援助措置 .....	4-4-2
第5章 金融計画 .....	4-5-1
第1節 通貨の供給確保計画 .....	4-5-2
第2節 災害復旧関係金融計画 .....	4-5-3

# 第 1 部

## 総 則

# 第1部 総則

## 第1章 計画の方針



## 第1節 目的

この計画は、災害対策基本法第42条の規定に基づき、宇部市防災会議が作成する計画であり、市の地域における地震災害（以下「震災」という。）に係る災害予防、災害応急対策及び復旧・復興に関し、市、県、指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関、公共的団体、防災上重要な施設の管理者等（以下「防災関係機関」という。）及び市民が処理すべき事務及び業務の大綱を定め、防災活動の総合的かつ計画的な推進を図り、防災関係機関、市民がその有する全機能を有効に発揮して宇部市の地域並びに市民の生命、身体及び財産を災害から保護することを目的とする。

## 第2節 計画の性格

- 1 この計画は、宇部市の地域に係る地震防災対策に関する基本計画であり、各種の防災に関する計画はこの計画の一環として体系化されたものである。
- 2 この計画は、国の防災基本計画に基づいて作成したものであり、指定行政機関、指定公共機関が作成する防災業務計画及び山口県地域防災計画に抵触するものではない。
- 3 この計画は、災害対策基本法第42条の規定に基づき、毎年検討を加え、必要があると認めるときはこれを補完し修正する。  
したがって、防災関係機関は関係のある事項について、毎年宇部市防災会議が指定する期日までに計画の修正案を提出するものとする。
- 4 この計画は、市が実施する防災の事務及び業務を主体とし、他の防災関係機関の処理すべき防災の事務又は業務の大綱をも掲げて、これを総合化したものである。
- 5 この計画は、防災関係機関がそれぞれの立場において実施責任を有するものであり、防災関係機関は平素から研究、訓練等を行うなどしてこの計画の習熟に努めるとともに、市民に対しこの計画の周知を図り、計画の効果的な運用ができるよう努めるものとする。
- 6 計画の具体的実施にあつては、防災関係機関が相互に連携を保ち、総合的な効果が発揮できるように努めるものとする。
- 7 宇部市防災基本条例（平成24年4月1日宇部市条例第7号）第4条の規定に基づき、同条例第3条に掲げる基本理念をこの計画に反映しなければならない。
- 8 計画の用語  
この計画における用語の意義は、次のとおりとする。
  - (1) 災対法  
災害対策基本法（昭和36年法律第223号）
  - (2) 救助法  
災害救助法（昭和22年法律第118号）

- (3) 激甚法  
激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律（昭和37年法律第150号）
- (4) 県  
山口県
- (5) 市  
宇部市
- (6) 指定行政機関・指定地方行政機関・指定公共機関・指定地方公共機関  
災対法第2条第3号～第6号の規定によるそれぞれの機関
- (7) 県防災計画  
山口県地域防災計画
- (8) 市防災計画  
宇部市地域防災計画
- (9) 防災業務計画  
指定行政機関の長及び指定公共機関の長が防災基本計画に基づき作成する防災に関する計画

[資料] 1-1-6 防災基本条例

### 第3節 防災組織等の責務と役割

#### 1 宇部市防災会議

##### (1) 組織

災対法第16条及び宇部市防災会議条例（昭和38年条例第27号）に基づき設置された市の附属機関であって、組織の概略は次のとおりである。

##### ア 会長

宇部市長

##### イ 委員

(ア) 指定地方行政機関の職員のうちから市長が任命する者

(イ) 陸上自衛隊の自衛官のうちから市長が任命する者

(ウ) 山口県の知事の部内の職員のうちから市長が任命する者

(エ) 山口県警察の警察官のうちから市長が任命する者

(オ) 市長がその部内の職員のうちから指名する者

(カ) 教育長

(キ) 宇部・山陽小野田消防組合の職員のうちから市長が任命する者

(ク) 消防団長

(ケ) 指定公共機関又は指定地方公共機関の役員又は職員のうちから市長が任命する者

(コ) 自主防災組織を構成する者又は学識経験のある者のうちから市長が任命する者

(サ) その他市長が特に必要があると認めて任命する者

##### ウ 専門委員

防災に関する専門事項を調査するために臨時的に置くことができる。

## エ 幹事

委員の属する機関の職員のうちから市長が任命する。

[資料] 1-1-1 防災会議委員名簿

[資料] 1-1-2 防災会議幹事名簿

## (2) 所掌事務

ア 宇部市地域防災計画を作成し、その実施を推進する。

イ 市の地域に関わる災害が発生した場合において、当該災害に関する情報を収集する。

ウ その他法律又はこれに基づく政令によりその権限の属する事務。

具体的には、次のとおりである。

(ア) 地域防災計画の作成

(イ) 毎年地域防災計画を検討し、必要があると認めるときは修正する

(ウ) 地域防災計画を作成又は修正したときは、速やかに山口県知事（防災危機管理課）に報告するとともに、その要旨を公表する。

## (3) 条例及び運営要綱

[資料] 1-1-3 防災会議条例

[資料] 1-1-4 防災会議運営要綱

## (4) 事務局

宇部市総務部防災危機管理課

電話

0836-34-8139

携帯

090-8999-4900

090-8999-4901

090-8999-4902

090-8999-4905

090-3177-4904

080-8247-9066

080-8247-9067

080-8247-9068

090-7130-3772

FAX

0836-29-4266

## 2 防災組織等の責務と役割

### (1) 市

市は、防災の第一次的責任を有する基礎的地方公共団体として、その地域並びに地域住民の生命、身体、財産を災害から保護するため、指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関及び他の地方公共団体等の協力を得て防災活動を実施する。

(2) 県

県は、市町を包括する広域的地方公共団体として、指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関及び他の地方公共団体等の協力を得て防災活動を実施するとともに、市町及び指定地方公共機関等が処理する防災に関する事務又は業務を援助し、かつ活動の総合調整を行う。

(3) 指定地方行政機関

指定地方行政機関は、自ら必要な防災活動を実施するとともに、他の指定行政機関と相互に協力して、市及び県の活動が円滑に行われるよう協力、指導、助言する。

(4) 指定公共機関及び指定地方公共機関

指定公共機関及び指定地方公共機関は、自ら防災活動を実施するとともに、市及び県の活動が円滑に行われるよう協力する。

(5) 公共的団体

公共的団体及び防災上重要な施設の管理者、事業者等は、平素から災害予防体制の整備を図るとともに、災害発生時には防災活動を実施する。また、市、県その他の防災関係機関が実施する防災活動に協力する。

(6) 市民

市民は、防災及び減災に関する知識及び技術を習得するよう努めるとともに、自ら及び家族が被災しないよう平常時から備えるものとする。

また、災害が発生するおそれがある異常な現象を発見したとき又は災害が発生したときは、市又は防災関係機関に通報するものとする。

市民は、地域社会の一員として、自主防災組織が行う防災及び減災活動に積極的に参加するとともに、産官学民が各自で又は相互に連携して行う取組に参加するよう努めるものとする。

(7) 自主防災組織

自主防災組織は、組織力及び地域内のネットワークを活用し、地域における防災及び減災活動に取り組むものとする。

自主防災組織は、産官学民が各自で又は相互に連携して行う防災及び減災活動に積極的に参加するものとする。

(8) 市民活動団体及びボランティアの役割

市民活動団体及びボランティアは、組織力及びネットワークを活用し、自らの活動の中で防災及び減災活動に取り組むよう努めるとともに、行政の活動を補完する活動に努めるものとする。

市民活動団体及びボランティアは、産官学民が各自で又は相互に連携して行う防災及び減災活動に積極的に参加するものとする。

(9) 事業者等の役割

事業者等は、その管理する施設及び設備の安全性の確保に努めるとともに、事業活動を行うに当たっては、従業員及び事業所に来所する者並びに事業所の周辺地域に居住する市民の安全の確保に努めるものとする。

事業者等は、産官学民が各自で又は相互に連携して行う防災及び減災活動に協力するよう努めるものとする。

(10) 教育機関の役割

教育機関は、その管理する施設及び設備の安全性の確保に努めるとともに、幼児、児童、生徒又は学生（以下「児童等」という。）が災害時において自らの安全を確保するた

めに適切に対応できるよう、それぞれの発達段階に応じた防災及び減災に関する教育の実施に努めるものとする。

教育機関は、その所属する教職員及び児童等に対し、地域における防災及び減災活動への積極的な参加を促すとともに、産官学民が各自で又は相互に連携して行う防災及び減災活動に協力するよう努めるものとする。

大学、大学院、短期大学、高等専門学校その他の高等教育機関は、その教育的立場及び専門的見地から災害に強い安心で安全なまちづくりに向けての調査、研究及びこれらの成果を地域における防災及び減災活動に活用し、普及することができるよう努めるものとする。

## 第4節 防災関係機関の業務

### 第1項 市

- 1 宇部市防災会議に関すること
- 2 住民に対する防災思想の普及啓発及び訓練の実施に関すること
- 3 防災に関する物資及び資機材の備蓄整備及び供給に関すること
- 4 防災に関する施設又は設備の整備に関すること
- 5 宇部市が管理する建築物、土木施設の災害予防に関すること
- 6 防災に関する情報通信・伝達体制の整備及び管理運営に関すること
- 7 住民への気象情報、災害情報の伝達に関すること
- 8 被害情報の収集及び県、防災関係機関への伝達及び報告に関すること
- 9 消防、水防その他の応急措置に関すること
- 10 避難の指示及び避難者の誘導並びに避難所の開設に関すること
- 11 被災者の救助及び救護措置に関すること
- 12 保健衛生、文教、治安対策に関すること
- 13 施設設備の応急復旧に関すること
- 14 緊急輸送の確保に関すること



- 15 関係団体、防災上重要な施設管理者の災害応急対策等の調整に関する事
- 16 地域内の公共的団体及び住民等を対象にした自主防災組織の育成指導に関する事
- 17 その他災害発生の防衛又は拡大の防止のための措置に関する事
- 18 災害広報に関する事
- 19 ボランティアの活動支援に関する事
- 20 義援金品の受入れ・配分に関する事

## 第2項 宇部・山陽小野田消防局

- 1 防災に関する訓練の計画、立案の指導・助言に関する事
- 2 防災に関する施設設備の調査に関する事
- 3 災害に関する情報等の収集、伝達計画に関する事
- 4 被災者の救難・救助計画に関する事
- 5 避難・誘導活動に関する事

## 第3項 県

- 1 防災に関する組織の整備に関する事
- 2 防災に関する訓練の実施に関する事
- 3 防災に関する物資及び資材の備蓄に関する事
- 4 防災に関する施設及び設備の整備に関する事
- 5 防災行政無線（地上系・衛星系）の管理運営に関する事
- 6 災害情報等の収集・伝達及び被害調査報告に関する事
- 7 水防その他の応急措置に関する事
- 8 被災者の救助及び救護措置に関する事
- 9 災害を受けた児童・生徒の応急教育に関する事

- 10 清掃・防疫その他の保健衛生に関すること
- 11 施設及び設備の応急復旧に関すること
- 12 緊急輸送の確保に関すること
- 13 災害復旧の実施に関すること
- 14 災害広報に関すること
- 15 ボランティアの活動支援に関すること
- 16 市町が処理する防災に関する事務又は業務の実施についての援助及び調整に関すること
- 17 防災関係機関が処理する防災に関する事務又は業務の実施についての総合調整に関すること

#### 第4項 山口県警察（宇部警察署）

- 1 災害情報の収集、伝達及び被害実態の把握に関すること
- 2 被災者の救出・救護に関すること
- 3 避難の指示及び誘導に関すること
- 4 緊急交通路の確保に関すること
- 5 信号機等交通安全施設の保全に関すること
- 6 遺体の検視に関すること
- 7 避難住民の援助及び被災地域の犯罪の予防、その他の社会秩序等に関すること
- 8 緊急車両通行証明書の発行に関すること

#### 第5項 指定地方行政機関

- 1 中国四国農政局
  - (1) 災害時における食料の供給に係る体制の整備に関すること
- 2 中国経済産業局
  - (1) 生活必需品、復旧資材等防災関係物資の円滑な供給の確保に関すること
  - (2) 災害時の物価安定対策に関すること

(3) 被災中小企業の支援に関する事

### 3 中国四国産業保安監督部

(1) 火薬類、高圧ガス、液化石油ガス、都市ガス及び電気施設等の保安に関する事

### 4 九州運輸局（下関海事事務所）、中国運輸局（山口運輸支局）

- (1) 所掌業務に係る災害情報の収集及び伝達に関する事
- (2) 関係機関及び関係輸送機関との連絡調整に関する事
- (3) 災害時における輸送用船舶・車両のあっせん、確保に関する事
- (4) 船舶・港湾荷役施設等の安全確保に関する事
- (5) 鉄道及び軌道の安全確保並びにこれらの施設及び車両の安全確保に関する事

### 5 中国地方整備局（宇部港湾・空港整備事務所、山口河川国道事務所宇部国道維持出張所）

- (1) 港湾施設、海岸保全施設の整備に関する事
- (2) 港湾施設、海岸保全施設等に係わる災害情報の収集及び応急対策に関する事
- (3) 高潮、津波災害等に関する港湾海岸計画に関する事
- (4) 緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）の派遣に関する事

### 6 大阪航空局（山口宇部空港出張所）

- (1) 災害時における航空機による輸送に関し、安全を確保するために必要な措置に関する事
- (2) 航空機事故の応急対策に関する事
- (3) 指定地域上空の飛行規制とその周知に関する事

### 7 第七管区海上保安本部（宇部海上保安署）

- (1) 海難救助、海上における治安維持、海上交通の安全確保に関する事
- (2) 航路標識の施設の保全に関する事
- (3) 油流出、危険物排出等海上災害の処理及び指導監督に関する事
- (4) 船舶、航空機による避難者、救援物資、救援隊、医師、負傷者等の輸送の協力に関する事
- (5) 警報等の伝達、避難の指示及びその誘導に関する事
- (6) 災害情報の収集、伝達及び災害広報に関する事
- (7) 災害応急対策の実施に必要な物資の収用、保管等に関する事

### 8 福岡管区気象台（下関地方気象台）

- (1) 気象、地象（地震を除く）及び水象の予報及び特別警報、警報、注意報の発表及び通報に関する事
- (2) 気象、地象及び水象の観測並びにその成果の収集及び発表に関する事
- (3) 気象、地象及び水象に関する情報の収集及び発表に関する事
- (4) 災害発生時における気象観測資料の提供に関する事

### 9 中国総合通信局

(1) 所掌事務に係る災害情報の収集及び伝達に関する事

- (2) 電波の監理及び電気通信の確保に関する事
- (3) 災害時における非常通信の運用監督に関する事
- (4) 非常通信協議会の指導育成に関する事
- (5) 災害対策用移動通信機器、臨時災害放送機器及び移動電源車等の貸与並びに携帯電話事業者等に対する貸与要請に関する事

#### 10 山口労働局（宇部労働基準監督署）

- (1) 工場等、事業場における安全衛生管理に関する事
- (2) 災害復旧事業実施に伴って発生が危惧される労働災害の防止の指導、監督に関する事
- (3) 労働者災害補償保険の業務に関する事

#### 11 中国四国地方環境事務所

- (1) 廃棄物処理施設及び災害廃棄物の情報収集及び伝達に関する事。
- (2) 家庭動物の保護等に係る支援に関する事。
- (3) 災害時における環境省本省との連絡調整に関する事。

#### 12 中国四国防衛局

- (1) 災害時における防衛省本省及び自衛隊等との連絡調整に関する事。
- (2) 災害時における米軍部隊との連絡調整に関する事。

#### 13 中国地方測量部

- (1) 地理空間情報の活用に関する事
- (2) 防災関連情報の活用に関する事
- (3) 地理情報システムの活用に関する事
- (4) 復旧測量等の実施に関する事

### 第6項 自衛隊（陸上・海上・航空）

#### 1 災害派遣の準備に関する事

- (1) 災害派遣に必要な基礎資料の調査及び収集
- (2) 災害派遣計画の作成
- (3) 防災に関する教育訓練の実施

#### 2 災害派遣の実施

- (1) 人命・財産の保護のために必要な救援活動の実施
- (2) 災害救助のため防衛省の管理に属する物品の無償貸付又は譲与

### 第7項 指定公共機関

#### 1 西日本旅客鉄道株式会社（中国統括本部、宇部新川駅）

- (1) 旅客の避難、救護に関する事
- (2) 災害時における鉄道車両等による救助救援物資の緊急輸送の協力に関する事

(3) 鉄道施設の災害予防対策及び被災鉄道施設の応急復旧に関すること

2 西日本高速道路株式会社

- (1) 中国自動車道、山陽自動車道の防災対策及び災害応急対策に関すること
- (2) 緊急輸送道路の確保等防災関係機関が実施する応急対策への協力に関すること

3 西日本電信電話株式会社（山口支店）

- (1) 電気通信施設、設備の整備及び防災管理に関すること
- (2) 災害非常通信の確保及び気象情報の伝達に関すること
- (3) 被災電気通信施設、設備の応急復旧に関すること

4 株式会社NTTドコモ（中国支社山口支店）

- (1) 電気通信施設、設備の整備及び防災管理に関すること
- (2) 災害非常通信の確保及び気象情報の伝達に関すること
- (3) 被災電気通信施設、設備の応急復旧に関すること

5 KDDI株式会社（中国総支社）

- (1) 電気通信施設、設備の整備及び防災管理に関すること
- (2) 災害非常通信の確保及び情報の伝達に関すること
- (3) 被災電気通信施設、設備の応急復旧に関すること

6 ソフトバンク株式会社（中国ネットワーク技術部）

- (1) 電気通信施設、設備の整備及び防災管理に関すること
- (2) 災害非常通信の確保及び情報の伝達に関すること
- (3) 被災電気通信施設、設備の応急復旧に関すること

7 日本銀行（下関支店）

災害発生時において、銀行券の発行ならびに通貨および金融の調節を行うとともに、銀行その他の金融機関の間で行われる資金決済の円滑の確保を図り、もって信用秩序の維持に資すること。

8 日本赤十字社山口県支部

- (1) 災害時における医療、助産及び遺体検案等被災地での医療救護に関すること
- (2) 輸血用血液の確保、供給に関すること
- (3) 被災者への物資配給、炊き出し、避難所奉仕、通信連絡等の協力に関すること
- (4) 地方公共団体以外の団体又は個人が行う援助に関する自発的協力の連絡調整に関する  
こと
- (5) 義援金品の受入れ・配分に関すること

9 日本放送協会（山口放送局）

- (1) 気象予警報、災害情報、防災知識の普及等に係る災害広報の実施に関すること
- (2) 被害情報、被災住民に必要な生活情報等の報道に関すること
- (3) 放送施設、設備の整備保守管理に関すること

1 0 日本通運株式会社（宇部支店）

災害時における緊急物資、復旧物資等輸送に必要な貨物自動車の供給確保に関すること

1 1 中国電力ネットワーク株式会社（宇部ネットワークセンター・山口ネットワークセンター）

- （1）電力施設の防災対策、防災管理の実施及び災害時における電力の供給確保に関すること
- （2）被災施設、設備の応急復旧に関すること

1 2 日本郵便株式会社（宇部郵便局）

- （1）郵便物の送達確保及び郵便局窓口業務の維持に関すること
- （2）被災者に対する郵便葉書等の無償交付、被災者が差し出す郵便物の料金の免除、被災地あての救助用郵便物の料金免除に関すること
- （3）かんぽ生命保険業務の非常取扱に関すること
- （4）利用者の避難誘導に関すること

## 第 8 項 指定地方公共機関

1 一般社団法人 山口県バス協会、サンデン交通株式会社、防長交通株式会社

- （1）旅客の安全確保に関すること
- （2）避難者、救助物資の輸送の協力に関すること
- （3）輸送施設、設備の防災対策及び復旧に関すること

2 山口放送株式会社、テレビ山口株式会社、株式会社エフエム山口、山口朝日放送株式会社

- （1）気象予警報、災害情報、防災知識の普及等に係る災害広報の実施に関すること
- （2）災害時における広報活動及び被害情報の速報に関すること
- （3）被災者に必要な生活情報等の報道協力に関すること
- （4）放送施設、設備の防災対策及び保守管理に関すること

3 一般社団法人 山口県医師会（一般社団法人 宇部市医師会）

- （1）救急医療及び助産活動に関すること
- （2）負傷者の収容並びに看護に関すること

4 公益社団法人 山口県看護協会

- （1）救急救護活動
  - ア 救急医療及び助産活動に関すること。
  - イ 負傷者の収容及び看護に関すること。
- （2）健康管理活動  
避難所地域等における保健指導その他健康管理に関する必要な業務

5 一般社団法人 山口県トラック協会

災害時における緊急物資、復旧物資等輸送に必要な貨物自動車の供給確保に関すること。

6 公益社団法人山口県歯科医師会（一般社団法人宇部歯科医師会）

- (1) 災害時における救急歯科医療に関すること
- (2) 災害時における歯科保健活動に関すること
- (3) 身元確認活動に関すること

7 一般社団法人山口県薬剤師会（一般社団法人宇部薬剤師会）

- (1) 災害時における調剤、医薬品等の提供に関すること
- (2) 防疫・その他保健衛生活動に関すること

8 一般社団法人山口県建設業協会

- (1) 災害時における被害情報の収集・伝達への協力に関すること
- (2) 災害時における公共施設等からの障害物の除去および応急復旧への協力に関すること

9 山口合同ガス株式会社

- (1) ガス設備の防災対策の実施及び管理に関すること。
- (2) 災害時におけるガスの供給確保に関すること。
- (3) 被災設備の応急対策及び復旧に関すること。

## 第9項 公共的団体

宇部市社会福祉協議会

災害時におけるボランティア活動に関すること

## 第10項 市民

- (1) 地震災害を防止するため相互に協力するとともに、各々で実施可能な防災対策を講じること
- (2) 市及び県が行う防災事業に協力し、市民全体の生命、身体、財産の安全の確保に努めること

## 第11項 防災上重要な施設の管理者

1 病院、劇場、百貨店、旅館等不特定かつ多数の者が出入りする施設の管理者

- (1) 所管施設の防災対策及び被災施設の応急対策に関すること
- (2) 利用者に対する避難の誘導、安全対策の実施に関すること

2 石油類、火薬類、高圧ガス、毒物、劇物等の製造、貯蔵処理又は取扱いを行う施設の管理者

- (1) 所管施設の防災対策及び被災施設の応急対策に関すること
- (2) 施設周辺の住民に対する安全対策の実施に関すること

3 社会福祉施設、学校等の管理者

- (1) 所管施設の防災対策及び被災施設の復旧に関すること

(2) 施設入所者等に対する避難誘導、安全対策に関すること

#### 4 その他の企業

(1) 従業員及び施設利用者に対する避難誘導、安全対策の実施

(2) 従業員に対する防災教育訓練の実施

(3) 防災組織体制の整備

(4) 施設の防災対策及び応急対策の実施

(5) 応急対策に必要な資機材の整備、備蓄

### 第5節 地震防災緊急事業5箇年計画

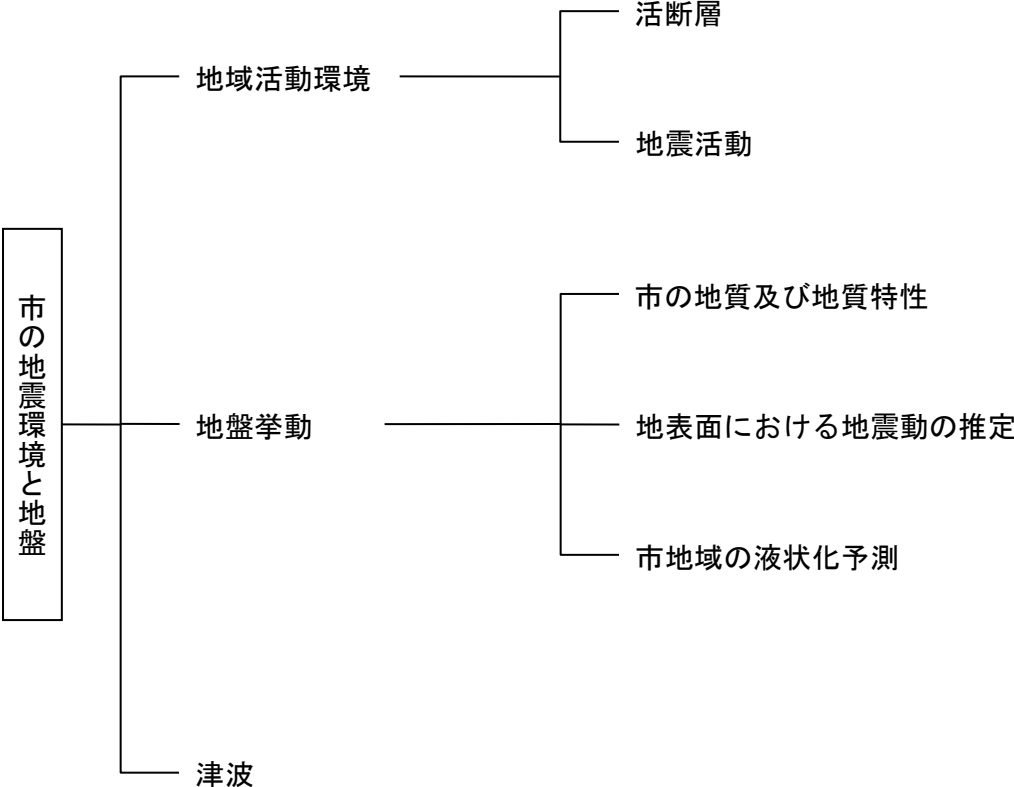
地震防災対策特別措置法の施行に伴い、都道府県知事は、社会的条件、自然条件等を総合的に勘案して地震により著しい被害が生ずるおそれがあると認められる地区について、地域防災計画に定められた事項のうち、地震防災上緊急に整備すべき施設等に関して、平成8年度を初年度とする地震防災緊急事業5箇年計画を作成することができることとなった。

これを受けて、市は、市が実施する事業について地震防災緊急事業5箇年計画を作成し、特に緊急を要する施設等の整備を重点的に行うものとする。

[資料] 1-1-5 地震防災緊急事業5箇年計画



第2章 市の地震環境と地盤



## 第1節 地域活動環境

### 第1項 活断層

山口県における活断層の分布は、「新編日本の活断層」（活断層研究会1991年）によると、別図1のとおりとなっており、その概要は、別表1のとおりである。

宇部市地域においては、藤ヶ瀬から西吉部にかけて北西－南東方向の走向を持つ確実度Ⅱの黒川断層があり、リニアメント判読から見積もられる総延長は約3km、活動時にはM5.6の地震を引き起こす可能性がある。

確実度Ⅲの断層は、その存在が疑わしいものが多いが、島根県鹿足郡から宇部市に至るライン上にある大原湖断層については、注意する必要がある。

※ 活断層とは、最近の地質時代に繰り返し活動し、将来も活動することが推定される断層のことである。最近の地質時代としてどこまでさかのぼるかであるが、「新編日本の活断層」では、第四紀（約200万年前から現在までの間）に動いたとみなされる断層を活断層と定義している。しかし、さかのぼる時代を数十万年前位とする研究者もいる。

活断層の存在は、その活断層が繰り返しずれた跡が地形や地層に残されていることにより確認される。新しい時代に形成された地形や地層に比べて、古い時代に形成された地形や地層ほど大きくずれていれば、繰り返しずれを生じ証拠と考えられる。古いものほど地震を多数回経験しているので、大きくずれているからである。そしてまた、今後も同じようにずれを繰り返して地震が発生すると考えられる。

※ （活断層の）確実度とは、活断層の存在は、専門家が空中写真からその証拠を読みとることにより認定されることが多いが、断層活動そのものの特徴やその場所の地形的な性質により、活断層の現れ方は様々であり、地形からの判断だけでは、それが活断層であるかどうか、はっきりしないことがある。そのような場合には、各断層についてそれが活断層であることの確からしさを、確実度によって示す。活断層の確実度は、確からしい方から次の三つに分類される。

確実度Ⅰは、断層の位置・ずれの向きがともに明確で、地形的特徴から活断層であることが確実なもの。

確実度Ⅱは、断層の位置・ずれの向きは推定できるが、地形やごく新しい時代の地層が繰り返しずれていることを示す確実な証拠に欠けるなど、確実度Ⅰとするには十分な資料に欠けるもの。

確実度Ⅲは、活断層である可能性はあるが、ずれの向きが不明であったり、河川や海の浸食作用など他の原因で形成された疑いが残るもの。

### 第2項 地震活動

#### [地震記録]

歴史地震（昭和以前）については、「新編・日本被害地震総覧」、「山口県の過去300年の地震記録」等により宇部市地域では、「1707年防長の地震」、「1793年長門・周防の地震」があげられる。

また、気象庁観測地震（昭和以降）については、別表2のとおりとなっている。

宇部市は、ユーラシアプレート上に位置し、フィリピン海プレートがその下に沈み込んでいる。その沈み込んだフィリピン海プレート内でも地震が発生しており、特に伊予灘、豊後水道及び国後半島にかけては、深さ120km程度までの地震活動が活発で、時には被害を伴う地震が発生する。

また、周防灘においては、深さ10km程度の浅い地震がやや活発になっているので、注意が必要である。

山口県付近の主な地震は、九州に比べると少ない現況にあるが（別表2）、今後の宇部市地域における地震被害が少ないことを保障するものではない。

## 第2節 地盤挙動

### 第1項 市の地質及び地盤特性

本市は、山口県の西南部に位置し、周防灘に面している。面積は、約288km<sup>2</sup>で、北部一帯は中生代各種火成岩類が複雑な分布をし、中部地帯は中生代黒雲母花崗岩が分布している。東部地帯は丘陵を広く覆う洪積層である吉南層群が主体で、宇部層群は各地区に分布している。また、楠地域には、市の最高峰である標高459mの荒滝山をはじめ、標高458.6mの日ノ岳等比較的高い山が集中している。また、厚東川を中心に南部一帯は粘土、砂礫よりなる新生代沖積層より成っている。

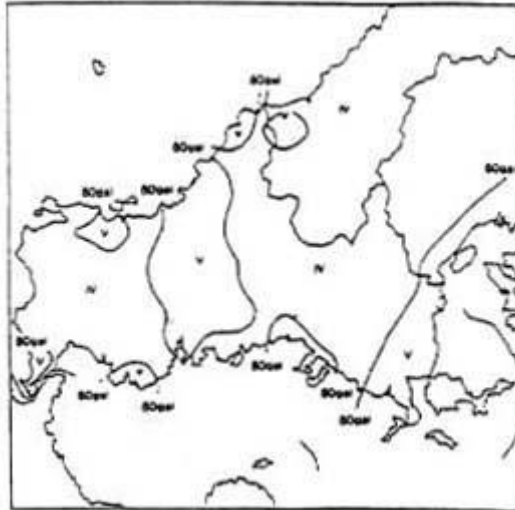
### 第2項 地表面における地震動の推定

#### 1 歴史地震データに基づく地震危険度の推定

県（山口県防災会議震災対策専門部会）は、歴史地震データを用いて、地震危険度解析を行い、県内の各地で再現期間100年に対する最大加速度の期待値を計算し、これに対応する震度階を求めた。県下では震度4～5、局地的には、震度6が想定される。これによれば、宇部市地域は、震度4～5強が想定される。

※ 地震動とは、地震により生じた地面の揺れのことを地震動と言う。地震動には、揺れが大きい・小さい、周期が長い・短い、揺れている時間が長い・短いなど、いろいろな性質がある。それぞれの性質によって違いはあるが、一般に地震動が強くなると、家屋の倒壊、地盤の液状化現象、山崩れや地すべりなどが発生し、被害が生じることがある。

地震動は、一般に震源域に近いほど強いが、震源域から離れていても地盤が軟らかいところでは、強い地震動が生じることがある。また、地震動の強さは、断層運動の進行方向やずれの量、地下構造などにも影響される。例えば、1995年の兵庫県南部地震では、断層運動の進行方向や神戸市付近の地下構造によって局所的に地震動が強くなり、それが被害を大きくした一因と考えられている。

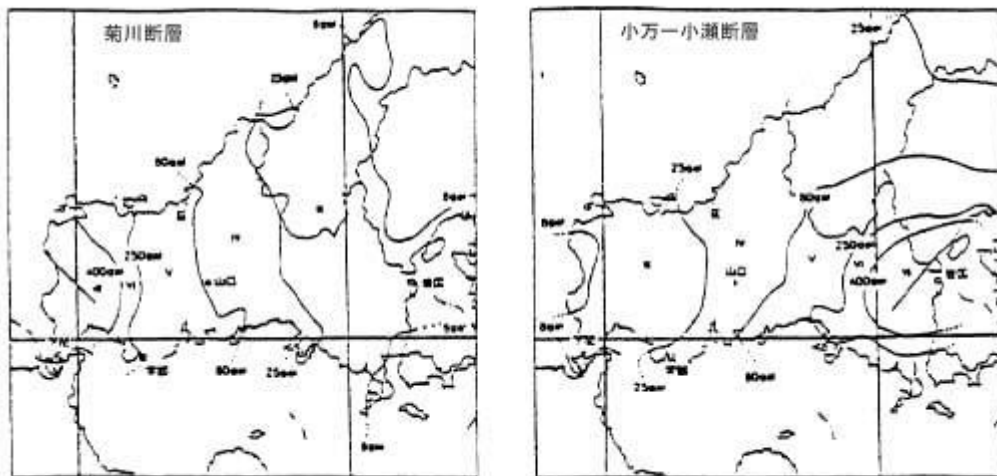


山口県の地震危険度（再現期間 100 年）

## 2 断層モデルに基づく地震動強度の推定

県（山口県防災会議震災対策専門部会）は、県内の小方－小瀬断層と菊川断層を対象に地震動の推定を行った。

特に菊川断層が動いて、地震が起こった場合には、宇部市地域は震度 5、局地的には震度 6 弱が想定される。



地表面における最大加速度の期待値

ただし、ここで行った推定は、短時間で収集した限られたデータに基づき算定された概略数値であり、今後歴史地震データの見直しや、活断層のトレンチ調査結果の取り入れ及び地盤の増幅度の詳細な検討を経て、再計算されるべきものである。

※ トレンチ調査とは、断層を横切るようにトレンチ（調査溝）を掘り地層を観察して、活断層の過去の活動歴を調査する最も直接的な調査方法。

掘削によって露出した地層のずれの量やその地層の年代に関する情報を入手し、長時間にわたる過去の活動時期・活動間隔・ずれの量を明らかにして、地震の規模・時期などの今後の活動予測の資料とする。

### 第3項 市地域の液状化予測

厚東川を中心に南部一帯は、粘土、砂礫よりなる新生代沖積層で形成されており、特に宇部港周辺には5 m前後のシルト質粘土が存在する。

一般的に、中積砂質層は、液状化の可能性のある地盤の代表的なものと理解されており、宇部地域南部一帯は、液状化の発生が懸念される。

※ 液状化現象とは、ゆるく堆積した砂の地盤に強い地震動が加わると、地層自体が液体状になり建物などを支える力を失う現象。

液状化が生じるためには、強い地震動の他に、地層が水を多く含んでいること、ゆるく堆積した砂であることなどの条件が必要である。これらの条件がそろった液状化が発生する可能性が高い場所は、地下水位が高い砂地盤で、例えば埋立地、干拓地、昔の河道を埋めた土地、砂丘や砂州の間の低地などがあげられる。

※ 沖積層とは、現在の河川や海の働き（堆積作用）により形成された地層、すなわち最も新しい地層のこと。主に固まっていない泥、砂、石などからなり、低地（沖積平野）を形成している。

沖積層の形成過程は、次のとおりである。約18,000年前に海面が最も低下した時期があり、その時期に河川が侵食して深い谷を形成した。その後の海面上昇によりこの谷は堆積物に埋められた。その堆積物が沖積層である。

沖積層は、一般にその下にある古い地層（基盤）に比べ、軟弱で地震に対する危険度も高い。沖積層の厚い（30 m程度以上）ところは、地震の際地震動が増幅されやすく、また、構造物の不同沈下や液状化などの地盤災害を起こしやすい。

沖積平野は日本全土の約13%にすぎないが、日本の主要な都市は沖積平野に集中している。そのため、軟弱地盤対策が我が国の地震防災の基本的課題となる。

<別図2参照>

### 第3節 津波

瀬戸内海沿岸における最大クラスの津波として、県は南海トラフ巨大地震及び周防灘断層群主部の地震による津波を選定した。悪条件下で発生した場合の津波浸水シミュレーションを行い、津波浸水想定図（平成25年12月24日）を作成した。

なお、当該浸水想定区域は、警戒避難体制を特に整備すべき区域として、津波防災地域づくりに関する法律第53条に基づき、平成27年3月24日、津波災害警戒区域に県が指定した。

※ 津波とは、海底の地形が急に変わることによって、海面に生じる波のことである。

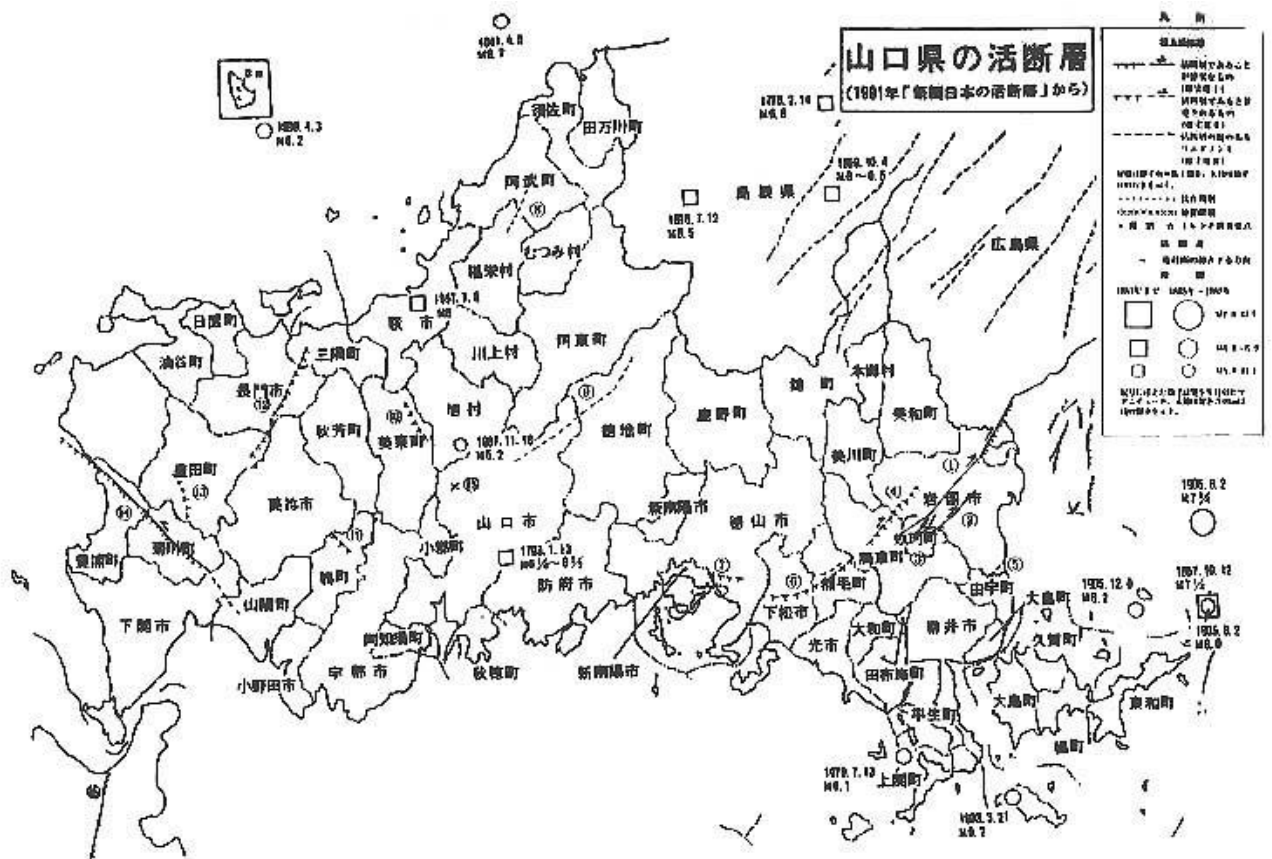
風波などと異なり、周期が長く、10～20分程度のことが多いため、海岸などでは波と言うよりは、潮の異常な干満のように見えることが多いが、その速度は水深4,000 mで秒速200 m、海岸近くの浅いところで秒速10 mと非常に早い。また、高さは20 mを越える場合がある。津波の原因は、海底下の浅いところで発生した地震による海底の隆起や沈降が主なものであるが、まれに海底火山の噴火、海底地すべり、海岸近くの山崩

れの場合もある。

※ 遡上高（打ち上げ高）と津波の高さ

防災上重要な津波の高さとは、津波が陸上に駆け上がった遡上高（打ち上げ高）と言えるが、一般に遡上高と津波の高さは調査地点が近くても異なる場合が多い。検潮記録の津波の高さが0～1 mの範囲では、遡上高はその1～4倍であって、平均的には2倍となり、その範囲が1 m以上では2～4倍程度の高さになる傾向がある。

別図1



別表1

山口県活断層データ

番号	活断層	確実度	活動度	長さkm	走行	傾斜
1	小方-小瀬断層※	I	B	26	NE	NW
2	岩国断層	I	B	10	NE	NW
3	甘木山断層	I	B	4	NE	
4	小畑断層	II		10	NE	
5	長野断層	II	B	3	NE	
6	熊毛断層	II		17	ENE	
7	徳山市北	II		6	EW	
8	三ヶ岳東方	III		9	NE	

9	大原湖断層	Ⅲ	B	22	NE	
10	岩波断層	Ⅱ		6	NNW	
11	黒川断層	Ⅱ		3	NW	
12	渋木断層	Ⅱ		15	NE	
13	江良断層	Ⅱ		9	NNW	
14	菊川断層	I	B	27	NW	
15	吉敷川断層	I	B		EW	N
16	小倉東断層 (周辺)	I	C	17	NNE	

※ 通産省地質調査所による小方-小瀬断層のトレンチ調査が、岩国市甘木地区において実施され、22,000~25,000年前に噴出したと考えられる広域テフラ (AT:始良Tn火山灰) が同断層により切られていることが判明した (地質調査所、1995)。

また、AT火山灰堆積以後の小方-小瀬断層の活動について見ると、過去に最低2回活動しているが、水平方向の変位量は約2.3~2.8mであるので、同断層の運動が水平方向の変位に富むことを考慮しても、活動度はB級の中くらい程度となり、それ程活動的な断層ではないことが明らかになりつつある。

## 別表2

山口県とその周辺の主な地震 (1926~1998年、 $M \geq 5$ )

(範囲:  $33^{\circ}10' \sim 35^{\circ}10' N$ 、 $130^{\circ}20' \sim 132^{\circ}50' E$ )

番号	年/月/日	時:分	経分 度度	経分 度度	深さ km	M	震央地名
1	1926/01/22	06:26	33" 16.0'	132" 10.0'	10	5.1	豊後水道
2	1926/01/30	20:53	33" 55.0'	131" 49.0'	60	5.0	周防灘
3	1928/09/25	13:58	33" 42.0'	133" 42.0'	20	5.8	伊予灘
4	1928/10/12	21:23	34" 34.0'	132" 43.0'	0	5.0	広島県北部
5	1929/01/02	01:40	33" 11.0'	130" 48.0'	0	5.5	福岡県地方
6	1929/08/04	01:00	34" 02.0'	130" 38.0'	0	5.3	山口県北西沖
7	1930/12/20	23:02	33" 49.0'	132" 37.0'	0	6.1	広島県北部
8	1935/03/07	19:41	33" 11.0'	131" 08.0'	20	5.0	大分県西部
9	1935/07/17	00:00	34" 35.0'	130" 55.0'	20	5.6	山口県北西沖
10	1937/02/08	21:18	33" 20.0'	132" 07.0'	50	5.0	豊後水道
11	1937/02/14	10:05	33" 12.0'	132" 10.0'	30	5.2	豊後水道
12	1937/02/27	23:42	33" 48.0'	132" 10.0'	10	5.9	伊予灘
13	1938/09/10	14:20	33" 33.0'	132" 34.0'	0	5.0	愛媛県南予地方
14	1941/04/06	01:49	34" 36.0'	131" 39.0'	10	6.2	山口県北部
15	1941/04/06	01:49	34" 44.0'	131" 33.0'	10	6.2	山口県北西沖
16	1942/02/22	09:47	33" 33.0'	132" 23.0'	40	5.3	愛媛県南予地方
17	1942/10/27	14:29	33" 33.0'	132" 14.0'	40	5.1	豊後水道
18	1943/08/08	00:04	34" 28.0'	131" 55.0'	0	5.1	島根県西部
19	1944/06/07	19:15	33" 17.0'	131" 53.0'	60	6.0	伊予灘
20	1946/08/20	18:43	33" 32.0'	131" 43.0'	0	5.9	大分県中南部

2 1	1947/05/09	23 : 05	33" 18.0'	131" 06.0'	20	5.5	大分県西部
2 2	1947/05/09	23 : 05	33" 24.0'	130" 58.0'	0	5.5	大分県北部
2 3	1947/05/11	06 : 53	33" 24.0'	130" 53.0'	20	5.1	大分県西部
2 4	1948/10/15	00 : 59	33" 11.0'	131" 36.0'	90	5.1	大分県中南部
2 5	1949/07/12	01 : 10	34" 00.0'	132" 30.0'	40	6.2	安芸灘
2 6	1949/07/12	01 : 10	34" 00.0'	132" 41.0'	40	6.2	安芸灘
2 7	1950/08/22	11 : 04	35" 08.0'	132" 41.0'	10	5.2	島根県東部
2 8	1950/08/22	11 : 15	35" 07.0'	132" 43.0'	10	5.0	島根県東部
2 9	1953/01/23	11 : 47	33" 11.0'	132" 43.0'	50	5.4	豊後水道
3 0	1953/06/08	22 : 49	34" 58.0'	132" 47.0'	10	5.0	広島県北部
3 1	1953/07/30	17 : 24	34" 02.0'	132" 48.0'	0	5.4	愛媛県中予地方
3 2	1954/05/08	17 : 26	35" 04.0'	132" 48.0'	0	5.3	島根県東部
3 3	1954/05/16	21 : 56	35" 08.0'	132" 44.0'	30	5.4	島根県東部
3 4	1955/12/05	22 : 30	34" 42.0'	132" 42.0'	0	5.3	広島県北部
3 5	1956/01/30	14 : 45	33" 38.0'	132" 20.0'	50	5.1	伊予灘
3 6	1958/09/08	23 : 53	33" 44.0'	131" 56.0'	80	5.7	伊予灘
3 7	1960/05/11	08 : 17	33" 54.0'	131" 55.0'	80	5.5	伊予灘
3 8	1963/03/31	21 : 26	35" 08.0'	132" 24.0'	20	5.1	島根県西部
3 9	1963/04/01	00 : 02	35" 06.0	132" 26.0'	0	5.0	島根県西部
4 0	1964/11/14	12 : 56	33" 26.0'	132" 07.0'	60	5.8	伊予灘
4 1	1968/08/06	01 : 17	33" 18.0'	132" 23.0'	40	6.6	豊後水道
4 2	1968/08/06	13 : 21	33" 21.0'	132" 27.0'	40	5.3	豊後水道
4 3	1969/09/07	09 : 23	33" 37.0'	131" 48.0'	100	5.4	伊予灘
4 4	1969/11/30	01 : 43	33" 20.0'	132" 24.0'	40	5.1	豊後水道
4 5	1969/11/30	13 : 12	33" 15.0'	132" 24.0'	40	5.1	豊後水道
4 6	1973/02/25	19 : 09	34" 44.0'	132" 25.0'	0	5.0	広島県北部
4 7	1977/05/02	01 : 23	35" 09.0'	132" 42.0'	10	5.3	島根県東部
4 8	1977/05/02	05 : 03	35" 05.0'	132" 42.0'	0	6.1	島根県東部
4 9	1978/06/04	06 : 03	35" 05.0'	132" 41.0'	0	5.2	島根県東部
5 0	1978/06/04	06 : 20	35" 07.0'	132" 41.0'	10	5.5	島根県東部
5 1	1978/06/04	06 : 22	35" 08.0'	132" 40.0'	0	5.3	島根県東部
5 2	1979/07/13	17 : 10	33" 51.0'	132" 03.0'	70	6.1	伊予灘
5 3	1981/07/17	00 : 46	33" 23.0'	132" 13.0'	60	5.0	豊後水道
5 4	1983/08/26	05 : 23	33" 33.1'	131" 36.3'	116	6.8	大分県北部
5 5	1984/06/25	06 : 29	34" 45.3'	132" 35.1'	12	5.2	広島県北部
5 6	1985/04/05	16 : 25	33" 31.4'	131" 34.7'	118	5.3	大分県北部
5 7	1987/11/18	00 : 57	34" 14.3'	131" 27.5'	8	5.2	山口県東部
5 8	1988/07/29	18 : 59	33" 40.7'	132" 30.5'	53	5.1	伊予灘
5 9	1991/01/04	03 : 36	33" 32.7'	132" 19.3'	58	5.2	伊予灘
6 0	1991/10/28	10 : 09	33" 55.2'	131" 10.0'	19	5.9	周防灘
6 1	1993/08/14	10 : 29	33" 20.9'	132" 32.8'	47	5.0	愛媛県南予地方
6 2	1993/08/31	00 : 08	33" 36.0'	132" 28.2'	62	5.1	愛媛県南予地方
6 3	1997/04/01	00 : 51	33" 24.0'	132" 24.0'	50	5.1	愛媛県南予地方



6 4	1997/04/03	06 : 47	33'' 24.0'	132'' 24.0'	50	5.1	愛媛県南予地方
6 5	1997/06/25	18 : 50	34'' 27.0'	131'' 40.0'	12	6.1	山口県北部
6 6	1998/05/23	04 : 49	33'' 42.0'	131'' 54.0'	90	5.7	伊予灘

※ 震度は、地震による地面の揺れ（地震動）の強さを表し、マグニチュードは、地面の揺れを引き起こした原因（震源）そのものの規模を表す量である。

よって、マグニチュードと震度の関係は、一般に電球の明るさ（ワット数）と机の上の明るさとの関係に似ている。

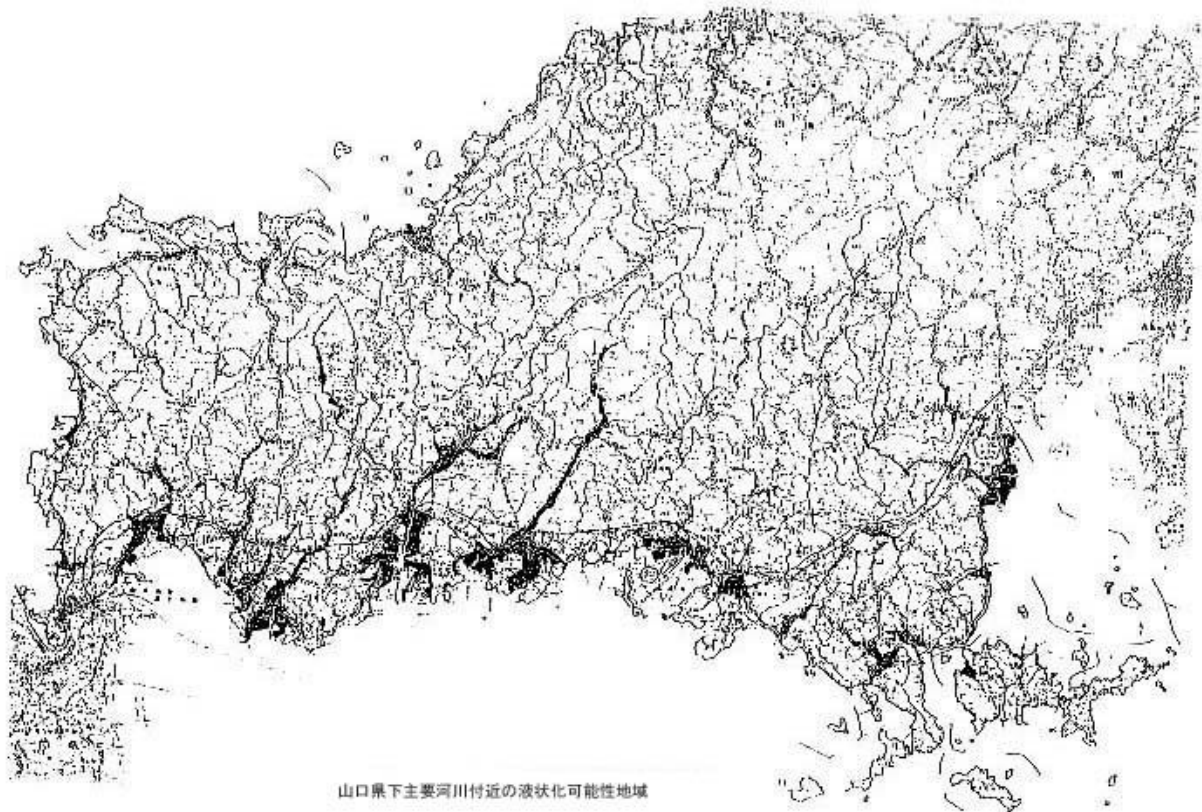
同じ電球からの光でも、机が電球の近くにあれば机の上は明るく、机が遠くにあれば暗い。

同じように、同じ震源の地震でも、震源に近い地域は揺れ（震度）が大きく、震源に遠い地域は揺れ（震度）が小さい。

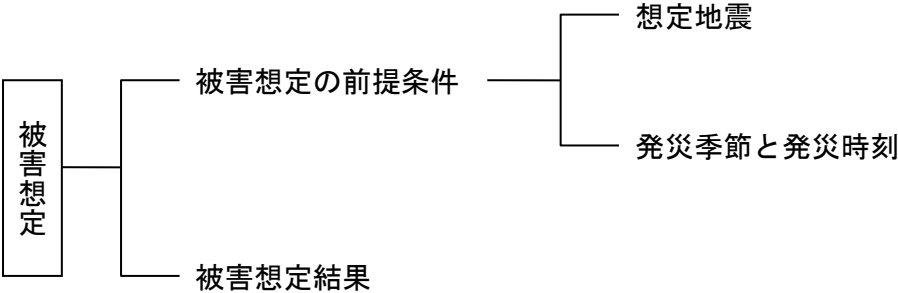
また電球と机の位置が同じ場合でも、電球の明るさ（ワット数）が大きければ机の上は明るい。

同じように、同じ地域でも、マグニチュードが大きければ、揺れ（震度）は大きい。

別図2



第3章 被害想定



山口県は、地震防災対策を効果的かつ効率的に実施する上での基礎資料とするため、平成20年3月、県内に被害を及ぼす想定地震を設定し、物的・人的被害の予測とそれが経済に及ぼす影響を推計し、被害想定調査報告書を取りまとめた。

この取りまとめにあたっては、本県における地域特性を踏まえた被害想定を実施する上で、学識経験者、民間企業、NPO法人及び行政機関から構成する「山口県地震防災対策推進検討委員会」を設置し、専門的な立場からの意見等を得ながら検討を進めた。

その後、平成23年3月11日に長さ約450km、幅約150kmの範囲で最大30m断層が滑るマグニチュード9.0の東北地方太平洋沖地震が発生し、死者・行方不明者は1万9千人を超えるなど未曾有の災害となったことから、本県の防災対策を改めて検証・検討することを目的に、同年6月、山口県防災会議の下に「大規模災害対策検討委員会」を設置し、本県で想定される地震を類型別に再検証した。

また、南海トラフ地震については、東北地方太平洋沖地震の甚大な被害による国の検討を踏まえ、平成24年4月に新たに「山口県地震・津波防災対策検討委員会」を設置し、内閣府の「南海トラフ巨大地震対策検討ワーキンググループ」の方法を参考に被害想定を見直した。

本市においては、この山口県地震被害想定調査報告書の本市関係部分を被害想定とする。

## 第1節 被害想定的前提条件

### 第1項 想定地震

#### 1 主要な断層による地震

本県に被害をもたらす最も切迫性の高い地震として、今後30年以内に70%程度の確立で発生するとされている「南海トラフ地震」、同じく40%程度の確立で発生するとされている「安芸灘～伊予灘の地震」のほか、活動間隔が数千年から数万年と非常に長いとされているものの、今後、いつどこで起きるかわからないことから、県内で確認されている主な活断層（大竹断層、菊川断層、大原湖断層系）と本県に大きな被害を及ぼす可能性のある中央構造線断層帯について被害想定を行った。

#### 2 その他の断層による地震

上記の地震による影響が小さい地域においても、防災対策上の備えを行う必要があることから、文献等に記載された活断層等から、各市町で地震動が最大となる断層を抽出し、その他の断層として被害想定を行った。

### ◆想定地震の概要

#### 1 主要な断層による地震

##### (1) 南海トラフ地震（海溝型）

南海トラフに震源を有する地震は過去に100年～150年周期で発生し、日本各地に大きな被害をもたらした。この地域に起こる地震は震源位置によって、東海地震、東南海地震、南海地震と呼ばれるが、過去に3地震が個別に又は2地震あるいは3地震が同時に発生した様々なケースがあったと考えられている。

国の地震調査研究推進本部によれば、2022年1月1日を基準日として南海トラフ地震が今後30年以内に発生する確率は70～80%程度と予想されており、地震規模はM（マグニチュード）8～9クラスとされている。

南海トラフ地震については、内閣府に平成 23 年 8 月に設置された「南海トラフの巨大地震モデル検討会」において、科学的知見に基づき、南海トラフの巨大地震対策を検討する際に想定すべき最大クラスの地震・津波断層モデルが設定されており、本県では、このモデルのうち本県で被害が最も大きくなるケースを対象に被害想定を実施した。想定地震の諸元は、中央防災会議と同様に設定するものとし、M9.0 とする。

この地震は大規模なプレート間地震であり、長周期の揺れが長く続くため、沿岸低地部や島しょ部を中心に軟弱地盤の液状化被害や、高層ビル、石油タンク、長大橋梁など長周期の揺れに反応しやすい構造物への影響が大きいと考えられる。また、海底下の浅いところを震源とするため大規模な津波の発生を伴う。

#### ○ 巨大地震の想定（南海トラフの巨大地震モデル検討会）

想定する震源断層域は、最新の研究成果を踏まえて作成したフィリピン海プレートとユーラシアプレートの境界面において、東側（駿河湾側）は駿河湾における南海トラフのトラフ軸（富士川河口断層帯の領域を含む。）から、南西側（日向灘側）は九州・パラオ海嶺の北側付近でフィリピン海プレートが厚くなる領域までとされ、深さ方向には、トラフ軸からプレート境界面の深さ約 30km からそれよりもやや深い深部低周波地震が発生している領域まで（日向灘の領域はプレート境界面の深さ約 40km まで）とされている。

震源断層域の中で、強震断層モデルを検討する強震断層域は、プレート境界面の深さ 10km より深い領域とし、津波断層モデルを検討する津波断層域は、トラフ軸からプレート境界面の深さ 10km までの領域も含めることとされている。

#### ○ 想定される災害の姿（大規模災害対策検討委員会）

##### ア 関連地震の発生

東北地方太平洋沖地震では、海溝型（本震および余震）、活断層地震（H23. 4. 11、福島県浜通りの地震、M 7.0（暫定値）、深さ 6 km、湯ノ岳断層と井戸沢断層）、スラブ内地震（H23. 4. 7、宮城県沖の地震、M 7.1（暫定値）、深さ 66km）という 3 種類の地震がすべて発生している。

南海地震が発生すると、山口県の地殻は南東方向に伸長することが考えられるため、県内活断層のうち北東－南西方向の大原湖断層系、大竹断層（岩国断層帯）等では断層面に垂直に作用している圧縮応力が低下することに伴い摩擦強度が低下し、断層が滑りやすくなる。一方、北西－南東方向の菊川断層帯等では断層面に平行な方向のせん断応力が加わることから、この活断層も滑りやすくなる。また、スラブ内地震である安芸灘～伊予灘での地震の発生の可能性も高くなる。

事実、宝永地震（1707 年、東海・東南海・南海地震の 3 連動地震（M8.6））の時、発生 23 日後に山口県徳地で大きな誘発地震（M5.5）が発生している。これによって倒壊家屋 289 軒、死者 3 名の被害が発生した。

##### イ 液状化

###### (ア) 広範囲での液状化

東北地方太平洋沖地震でも発生したように、非常に長い継続時間の震動が起こり、揺れの繰り返し回数が多くなる。これにより、震源域から遠く離れたところまで大きな液状化被害を発生させる可能性がある。東北地方太平洋沖地震では、それまで液状化は発生しないと考えられていた 震度 5 弱以下の地域でも液状化が発生している。

###### (イ) 液状化による被害

広範囲にわたる液状化の発生により、住宅の不同沈下をはじめ、上下水道、

ガス、電気、通信などの埋設管路、ケーブル網などライフラインの麻痺を引き起こすなど、大きな被害を生じる可能性がある。

(ウ) 沿岸部・埋立地の液状化

継続時間が長い震動のため、沿岸工業地帯（大半が埋め立て地盤）の液状化の危険性がある。関係法令に基づき、一定の危険物貯蔵タンクや高圧ガスタンク等については、基礎及び地盤の液状化対策が講じられているが、例えばパイプなどの付帯設備との接合部や、現行法令が適用されない既設タンクの損傷等に注意が必要である。

液状化の発生によって、護岸構造物がその強度を失い、大規模の津波でなくても被害を免れない場合も考えられ、これを原因とする広範囲の浸水により、交通網の広域的な遮断、救助・救援活動への支障、帰宅難民の発生などが想定される。

(エ) 内陸部の液状化や盛土地盤の崩壊

沿岸部だけでなく、内陸部における湖沼・旧河道の若年埋立て地盤の液状化や丘陵地谷埋め盛土の滑り破壊などにも十分注意する必要がある。

ウ その他

(ア) 地震による土砂災害

中山間地域については、がけ崩れや土石流（山津波）など土砂災害の発生により、道路の被害による孤立化、河道閉塞、ダム湖への土砂流入、丘陵地の宅地造成地の被害などについても考慮が必要である。

(イ) スロッシング現象

2003年十勝沖地震（M8.0）において震央から230km離れている苫小牧港の石油タンク2基で火災、7基で浮屋根沈没の被害が生じたが、これはスロッシング現象（揺れの周期によって波が大きくなる現象）が原因と考えられる。本県は震源域から離れているが、沿岸部のコンビナートでもスロッシング現象による被害の発生も考慮する必要がある。

(2) 安芸灘～伊予灘の地震（スラブ内）

この地域に発生する地震は、西日本へもぐり込むフィリピン海プレート先端部の地下約50kmの深部で発生するスラブ内（プレート内）地震と考えられており、これまで50～100年の周期でM7クラスの地震が発生している。平成13年（2001年）芸予地震（M6.7）もこの地域で発生した地震である。

想定地震としては明治38年（1905年）芸予地震規模の地震が再来するケースを想定するものとし、M7.25と設定する。

○ 想定される災害の姿（大規模災害対策検討委員会）

ア 地震動・津波

(ア) 震源域の検討

震源域については現在想定的位置だけでなく、山口県寄りでも発生する場合も念頭に置いておく必要がある。高知県は、南海地震について国よりもより厳しい想定、すなわち震源域を高知県側にずらして最悪の場合を想定している。

(イ) 地震の想定規模

現在想定ではM7.25としているが、過去の例からM7.4程度の可能性もあり、その場合の県内震度の変化を考慮する必要がある。

(ウ) 津波の有無

この地震の震源の深さは 40～50km と想定されるので、津波の発生は考えにくい。

イ 埋立地の液状化

沿岸工業地帯（大半が埋め立て地盤）の液状化の可能性が考えられ、その場合、県の東部を中心に、東南海・南海地震と同様の被害を念頭に置く必要がある。

(3) 県内活断層による地震

○ 想定される災害の姿（大規模災害対策検討委員会）

ア 地震動・津波

(ア) 海溝型地震との関連

県内で確認されている主な活断層による地震は、東海・東南海・南海地震の前後で発生の確率は高くなる。特に地震の後には地殻の応力（活断層の動きを拘束する力）が低下するため、地震は発生しやすくなることが考えられる。

(イ) 県央部での地震の影響

大原湖断層系の活断層が活動した場合、揺れの強さは兵庫県南部地震相当の非常に激しい揺れになるものと考えられる。その場合、山口市、宇部市東部に極めて大きな被害を生じ、県の中央部で交通網をはじめ様々なものが東西に分断されることになる。

(ウ) 津波の有無

山口県内の内陸部にある活断層による地震では津波は発生しない。

(エ) 大原湖断層系

主な活断層のうち、大竹断層及び菊川断層については、既に国や県によって現地調査が行われ、断層の活動状況等について評価されているところであり、将来的には、大原湖断層系についても、活動を評価し、被害想定を確かなものにする必要がある。その際、宇部南方沖断層帯(\*1)との連動の可能性も調査する必要がある。

(注) \*1 宇部南方沖断層帯

周防灘断層群を構成する断層帯の1つであり、ほぼ南北方向の活断層から構成され、長さは約 22km である。横ずれを主体として西側隆起の成分を伴う。想定地震規模はM7.1 程度である。この断層帯については、その北方延長上の陸域にある宇部東部断層との関連性を検討する必要がある。

① 大竹断層（小方－小瀬断層）

県東部を北東－南西方向に走る『岩国断層帯』は、「大竹断層（小方－小瀬断層）」と「岩国断層」及びその間に存在する「甘木峠断層」から構成される。このうち、最も長さの長い「大竹断層（小方－小瀬断層）」を対象として、平成4年～平成8年末に詳細な調査が実施され、その結果は地質調査所（現（独）産業技術総合研究所活断層センター）によって断層の長さは 20km 程度とするのが妥当であると報告されている。

一方、国の地震調査研究推進本部では、『岩国断層帯』としてそのはるか西方に位置する「徳山市北の断層」と「大河内断層」を含めたことにより、断層帯の長さを約 44km と評価している。しかし、本県の防災対策専門部会の意見に基づき、「徳山市北の断層」

は『岩国断層帯』の走向と異なる点、「大河内断層」は『岩国断層帯』と確実度や調査精度の異なる断層である点から、本調査では「大竹断層（小方ー小瀬断層）」のみを主要な断層による地震として設定し、「大河内断層」はその他の断層による地震として、別に設定する。したがって、断層諸元は新編日本の活断層を参考に、「大竹断層（小方ー小瀬断層）」の断層長さ 26 k m、M7.2 と設定する。

② 菊川断層

県西部では北西ー南東方向に走る『菊川断層帯』は、「菊川断層」と「神田岬沖断層」から構成される。このうち、「菊川断層」の活動性を調査するため、山口県防災対策専門部会などによってトレンチ調査が実施されている。

一方、国の地震調査研究推進本部では、「菊川断層」と「神田岬沖断層」を一連の断層として『菊川断層帯』として断層帯の長さを約 44 k mとしている。しかし、「菊川断層」と「神田岬沖断層」は確実度や調査精度の異なる断層である点、本県の防災対策専門部会の調査に基づき「菊川断層」は3つに分けられる可能性がある点等を考え、本調査では「菊川断層」のみを主要な断層による地震として設定する。したがって、断層諸元は「新編日本の活断層」を参考に、「菊川断層」の断層長さ 21 k m、M7.0 と設定する。

③ 大原湖断層系（山口盆地北西縁断層）

『大原湖断層系』は、雁行状に配列する7本の断層から構成されている。これらの活断層の性状と最新活動時期を下表に示す。

『大原湖断層系』を構成する断層

断層名	走向	長さ (k m)	平均鉛直変位速度 (m/千年)	横ずれ変位 (M)	最新活動時期	活動間隔
大原湖	ENE	22	—	—	約3,200年以前	
木戸山西方	NE~NNE	4.5+	0.01	90	約3,500年以降	24,000年以上
山口盆地北西縁	ENE	12	0.075	—	後期更新世以降	
吉敷川	N-S	4	—	—	高位段丘堆積物堆積後	
下郷	NNE	9	—	50~100	3,500年~4,500年前	21,000年程度
宇部東部	NNE	11	—	—	11,500年~400年前	
仁保川	NE	10	—	—	不明	

\*出典 金折 裕司, 山口県の活断層, 2005

このうち、県中央部の山口盆地に位置し、山口市の中心市街地において多くの被害が想定される「山口盆地北西縁断層」を主要な断層による地震として設定する。断層諸元は「山口県の活断層」を参考に、断層長さ 12 k m、M6.6 と設定する。

④ 大原湖断層系（宇部東部断層+下郷断層）

同じ方向で「山口盆地北西縁断層」の南部に位置し、『大原湖断層系』を構成する「宇部東部断層」と「下郷断層」について、山口市から宇部市にかけて多くの被害が想定される2つの断層が同時に活動する場合を設定した。

したがって、断層諸元は「山口県の活断層」を参考に、断層長さ 20 k m、M7.0 と設定する。

⑤ 中央構造線断層帯（石鎚山脈北縁西部～伊予灘）

国が長期評価を行っている中央構造線断層帯を構成する5区間の活断層の一つであり、今後30年以内の発生確率は0～0.4%（M8.0程度若しくはそれ以上）とされ、日本の活断層の中では発生確率がやや高いグループに属している。

本活断層による地震が発生した場合には周防大島町などの県東部沿岸地域での影響が大きいと考えられる。

断層諸元は国の長期評価を参考に、断層長さ130km、M8.0と設定する。

(4) その他の断層による地震

主な活断層以外の活断層についても、活動した場合には、局所的に大きな揺れと被害を生じる。

また、本県日本海側において地震動が最大となる地震として、渋木断層、萩北断層を想定している。

○ 日本海側の地震・津波で想定される災害の姿（大規模災害対策検討委員会）

ア 地震動・津波

(ア) 津波の記録

渋木断層、萩北断層は、いずれも内陸型の活断層地震であるため、この地震を原因とする津波は発生しない。しかしながら、日本海側の津波については、明治以降、本県に関するだけで次の被害記録がある。

1872年 浜田地震（M7.1）：日本海側に津波被害の記録あり

見島では約4尺（1.2m）海面が高まった

1898年 見島の地震（M6.2）：小津波が発生（津波の規模：波高50cm以下）

1993年 北海道南西沖地震（M7.8）：須佐町（当時）で床下浸水1棟

日本海側には小規模な水位上昇で浸水する地域が多く、小さな津波でも浸水被害が多地点、広範囲にわたる可能性がある。

(イ) 南日本海断層帯

南日本海断層帯(\*2)が、将来新しいプレート境界と認められる可能性も考えられる。そこで起こった地震による日本海の地震津波被害例としては上記1872年の浜田地震や島根半島の出雲の地震津波がある。また、地震調査研究推進本部（2009）は“1940年島根県隠岐島近海で発生した地震（M6.6）のように、日本海南西部では逆断層型の浅い地震が発生することもあり、沿岸で津波被害が生じる可能性もある。”と指摘しており、これらのことから、日本海側についても津波の被害想定をしておく必要がある。

南日本海断層帯を震源とする地震による津波が発生した場合、本県の日本海沿岸に津波が到達するまでの時間的余裕はない。

(ウ) 神田岬沖断層

菊川断層の延長線上にある神田岬沖断層(\*3)が動いた場合、主として横ずれ断層なので津波が発生しても高さは低いと考えられる。

(エ) 東北地方の地震による津波

東北地方の日本海側で発生する地震による津波は、日本海の海底形状の影響で山陰沿岸に向かってくる傾向があり、遠く離れていても注意が必要である。なお、津波が本県日本海沿岸に到達するまでの時間は2～3時間と想定されており、比較的余裕がある。

(注) \*2 南日本海断層帯

島根半島の付け根にある宍道断層を通り、山口県沖を東北東-西南西方向に延びる断層



帯である。中央構造線と対をなしており、山口県はこれらの断層帯の間に位置している。いずれも第四紀中にフィリピン海プレートの斜め沈み込みで活動している可能性がある。

### \*3 神田岬沖断層

菊川断層の北西延長部の海域に位置する北西－南東方向の活断層であり、更新世前期－中期の堆積物を切断している。断層の長さは22km以上である。想定地震規模はM7.1以上である。この断層に沿って海底に、断層運動を示唆する陥没盆地や断層谷が認められる。

#### ① 渋木断層

「新編日本の活断層」(1991)に記載されている断層で、長門市において地震動最大となる断層として設定する。断層諸元は「新編日本の活断層」を参考に、断層長さ15km、M6.8と設定する。

#### ② 厚狭東方断層

山口県地質図(1995)に記載されている地質断層で、山陽小野田市において地震動最大となる断層として設定する。断層諸元は断層の直線モデルの長さから断層長さ9.4km、M6.5と設定する。

#### ③ 萩北断層

山口県地質図(1995)に記載されている地質断層で、萩市において地震動最大となる断層として設定する。断層諸元は断層の直線モデルの長さから断層長さ14.6km、M6.8と設定する。

#### ④ オヶ峠断層

山口県地質図(1995)に記載されている地質断層で、美祢市美東町、秋芳町において地震動最大となる断層として設定する。断層諸元は断層の直線モデルの長さから断層長さ16.8km、M6.9と設定する。

#### ⑤ 徳佐－地福断層

「山口県の活断層」に記載されている断層で、『大原湖断層系』の北東延長部に位置する断層であり、島根県と山口県の県境に位置する野坂峠から南西に延び、山口市阿東徳佐と地福を経て木戸山西方に至る。山口市阿東において地震動最大となる断層として設定する。断層諸元は「山口県の活断層」と「山口県地質図」を参考に、断層長さ25.1km、M7.2と設定する。

#### ⑥ 周防灘断層群主部

平成20年11月に国の地震調査研究本部により長期評価が公表されている断層で、周南市において地震動最大となる断層として設定する。断層諸元は断層の直線モデルの長さから断層長さ44.1km、M7.6と設定する。

#### ⑦ 佐波川断層

山口県地質図(1995)に記載されている地質断層で、防府市において地震動最大となる断層として設定する。断層諸元は断層の直線モデルの長さから断層長さ34.4km、M7.4と設定する。

#### ⑧ 大河内断層

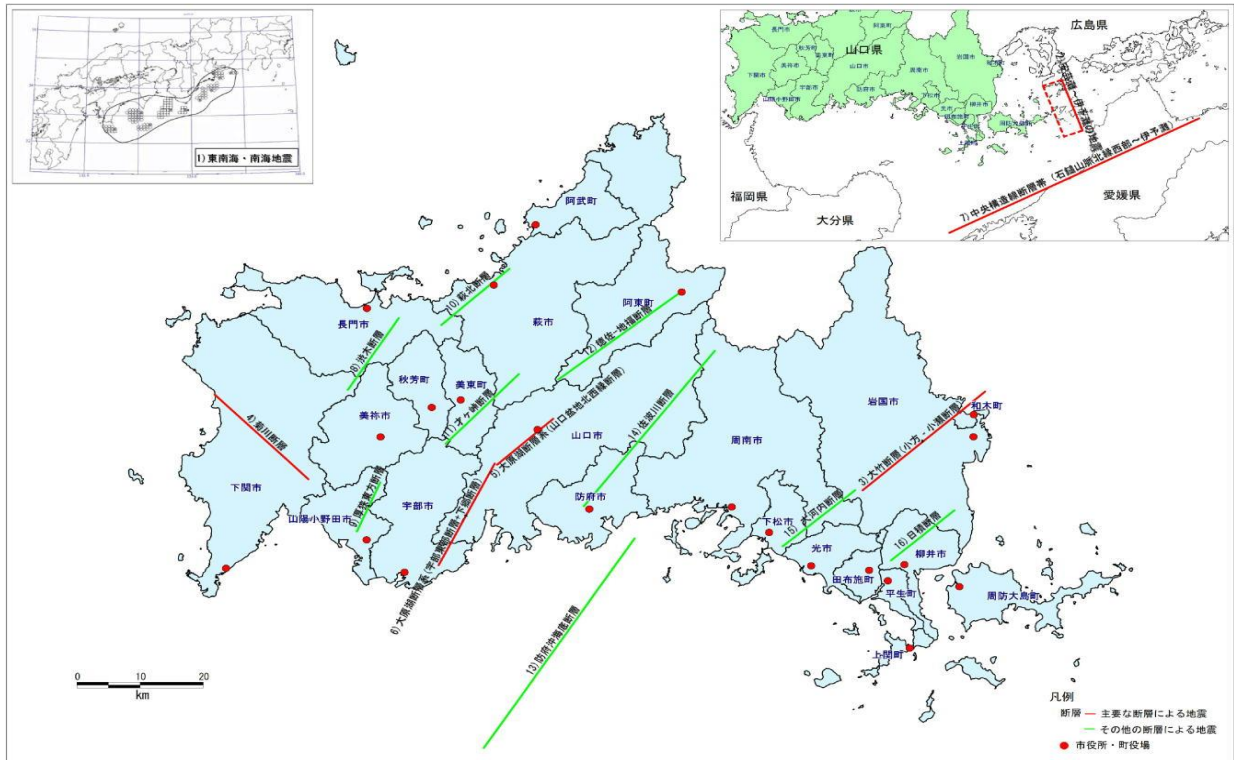
国の地震調査研究推進本部で、『岩国断層帯』を構成する断層の一つとして「大河内断層」を含めている。本調査では、「大河内断層」は『岩国断層帯』と確実度や調査精度の

異なる断層である点から、別に設定する。下松市、光市において地震動最大となる断層として設定する。したがって、断層諸元は新編日本の活断層を参考に、断層長さ 15.1km、M6.8 と設定する。

⑨ 日積断層

山口県地質図(1995)に記載されている地質断層で、柳井市、田布施町、平生町において地震動最大となる断層として設定する。断層諸元は断層の直線モデルの長さから断層長さ 13.4km、M6.7 と設定する。

< 想定地震位置図 >



第2項 発災季節と発災時刻

1 南海トラフ地震

地震の発生する季節と時刻は、内閣府「南海トラフ巨大地震対策検討ワーキンググループ」が設定する想定とする。火災による建物被害や人的被害等は風速により異なるため、兵庫県南部地震発生時と同じ条件の風速 3m/s、関東地震発生時と同じ条件の風速 15m/s の 2 ケースについて被害想定を行った。

ケース	発災季節・時刻 [風速]	特 徴	対象人口
①	冬の深夜 風速 3m/s 風速15m/s	阪神・淡路大震災と同じ時間帯で、多くの人が自宅で就寝中。建物倒壊、屋内収容物転倒等自宅での被災による人的被害が最大となるケース。 また、津波からの避難が遅れることにもなる。	夜間人口

②	夏の昼 12時 風速 3m/s 風速15m/s	オフィス、繁華街等に多数の滞留者が集中しており、自宅外で被災する機会が多い。海水浴をはじめとする観光客が多く沿岸部等にいる。 木造建物内滞留人口は、1日の中で少ない時間帯であり、老朽木造住宅の倒壊による死者数は①と比較して少ない。	昼間人口
③	冬の夕方 18時 風速 3m/s 風速15m/s	住宅、飲食店などで火気使用が最も多い時間帯で、出火件数が最も多くなる。オフィスや繁華街周辺のほか、ターミナル駅にも滞留者が多数存在する。 鉄道、道路もほぼ帰宅ラッシュ時に近い状況でもあり、交通被害による人的被害や交通機能支障による影響が大きい。	(0.6×昼間人口) + (0.4×夜間人口)

## 2 南海トラフ地震以外の地震

地震の発生する季節と時刻によって被害は大きく異なり、その様相は市民の生活行動を顕著に反映する。そこで、それぞれの季節と時刻において被害が甚大となる次の3ケースを想定した。

また、火災による建物被害や人的被害等は風速により異なるため、兵庫県南部地震発生時と同じ条件の風速 3m/s、関東地震発生時と同じ条件の風速 15m/s の2ケースについて被害想定を行った。

ケース	発災季節・時刻 [風速]	特 徴	対象人口
①	冬の早朝 5時 風速 3m/s 風速15m/s	阪神・淡路大震災と同じ時間帯で、多くの方が自宅で就寝中。建物倒壊、屋内収容物転倒等自宅での被災による人的被害が最大となるケース。	夜間人口
②	冬の昼 12時 風速 3m/s 風速15m/s	家事や暖房で最も火気の頻度が高く、火災発生率が高くなる季節・時間帯であり、火災による人的被害、物的被害が最大となるケース。 外出者が多く、市街地に買い物客や観光客が集まっている時間帯。帰宅困難者が最大となるケース。	昼間人口
③	冬の夕方 18時 風速 3m/s 風速15m/s	屋外人口も多く、ブロック塀等の倒壊による人的被害が最大となるケース。	(0.6×昼間人口) + (0.4×夜間人口)

## 第2節 被害想定結果

各想定地震による被害の概要は以下のとおりである。

### 1 南海トラフ地震

宇部市		H26.3 南海トラフ巨大地震 M9.0		発生時刻
基礎データ	人口 (人)	昼間	175,324	
		夜間	173,772	
	建物 (棟)	木造	87,372	
		非木造	29,851	
		計	117,223	

地震動	最大震度		5 強		
	震度別面積率	7	0.0%		
		6 強	0.0%		
		6 弱	0.0%		
		5 強	1.4%		
		5 弱	56.4%		
		4 以下	42.2%		
土砂災害	危険度ランク Aの箇所数	急傾斜地崩壊	0		
		地すべり	0		
		山腹崩壊	0		
建物被害	全壊（棟）	揺れ	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		液状化	97	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		土砂災害	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		津波	326	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		計	423	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
	半壊（棟）	揺れ	3	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		液状化	148	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		土砂災害	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		津波	3,542	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		計	3,694	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
	火災による建物被害	出火（件）	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		残出火（件）	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		焼失（棟）	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
	人的被害	死者（人）	建物倒壊	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s
			屋内収容物 移動・転倒	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s
土砂災害			0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
火災			0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
津波			29	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
その他			0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
計			29	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
負傷者（人）		建物倒壊	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		屋内収容物 移動・転倒	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		土砂災害	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		火災	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		津波	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		その他	1	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		計	1	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
重傷者（人） 〔負傷者の内数〕		建物倒壊	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	
		屋内収容物 移動・転倒	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s	

		土砂災害	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s
		火災	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s
		津波	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s
		その他	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s
		計	0	夏の昼 12 時 風速 15m/s
	自力脱出困難者 (人)		0	夏の昼 12 時 風速 15m/s
ライフライン	上水道	断水人口 (人)	124	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
	下水道	機能支障人口 (人)	894	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
	電力	1 日後停電件数 (軒)	507	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
	通信	不通 (回線)	663	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
	ガス	供給停止 (世帯)	0	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
交通	緊急輸送道路	被害箇所数	1	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
	道路	被害箇所数	26	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
	港湾	被害度がかなり 高い岸壁	0	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
生活支障	1 日後	避難所生活者 (万人)	1.2	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
		食料需要 (万食)	4.4	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
		仮設トイレ需要 (基)	131	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
	帰宅困難者 (人)		7,014	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
その他施設等	重要施設数 (使用性×)	災害対策拠点	0	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
		避難拠点	0	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
		医療拠点	0	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
	ため池 (危険度ランク A)	箇所数	0	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
		影響人口 (人)	0	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
	災害廃棄物発生量 (万トン)		36	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
	孤立集落 (世帯)		0	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
経済被害	直接被害 (億円)		914	冬の夕方 18 時 風速 15m/s
	間接被害 (億円)			
	計			

## 2 南海トラフ地震以外

### 宇部市の被害想定結果

想定項目	想定手法	被害量	想定地震	東南海・南海地震	安芸灘～伊予灘の地震	大竹断層(小方～小瀬断層)	菊川断層	大原湖断層系(山口盆地北西縁断層)	大原湖断層系(宇部東部断層+下郷断層)	中央構造線断層帯(石鎚山脈北縁西部～伊予灘)
			地震規模	M8.5	M7.25	M7.2	M7.0	M6.6	M7.0	M8.0
			地震タイプ	プレート間	スラブ内(プレート内)	内陸(地殻内)	内陸(地殻内)	内陸(地殻内)	内陸(地殻内)	内陸(地殻内)
地震動・液状化	①地震タイプ、地震規模、震源からの距離により硬質地盤での地震動を算定 ②硬質地盤～地表面の地盤状況に応じた地震動の増幅を考慮し、地盤面での震度を算定 ③震度と地盤の土質状況から液状化危険度を判定	宇部市の最大震度 震度6弱以上のエリア位置 震度6弱以上のエリア面積(%) 震度5弱及び強のエリア面積(%) 液状化危険度が高い地域(PL>15)の有無	5弱	5弱	5弱	6弱	6弱	7	5強	
土砂災害	①急傾斜地崩壊、地すべり、山腹崩壊の各危険箇所の耐震性と震度分布から、発生危険度を判定	発生危険度が高い箇所 急傾斜地崩壊 地すべり 山腹崩壊	0	0	0	19	14	257	9	0
津波	中央防災会議の公開データを参照	津波の高さ、到達時間、浸水深	津波高さ:2~3m 到達時間:120分							
建物被害	①揺れ、液状化、土砂災害、火災、津波の原因による被害を木造・非木造ごとに算定 ②火災による被害は、揺れによる全壊棟数から出火箇所を想定し、消火力運用による消火を考慮して焼失棟数を算定	全壊の主な原因(割合) 全壊棟数(棟) 半壊棟数(棟) 焼失棟数*(棟)	液状化(86%) 96	液状化(100%) 35	液状化(100%) 111	液状化(89%) 357	液状化(95%) 153	揺れ(88%) 7,591	液状化(99%) 164	
人的被害	建物倒壊(屋内収容物移転・転倒を含む)、土砂災害、火災、津波、ブロック塀等の倒壊、自動販売機の倒壊、屋外落下物を原因とする死者、負傷者、重傷者を市町ごとに算定	死者数が最大となる発生季節・時間 上記のケースの死者の主な原因(割合) 上記のケースの死者数 上記のケースの負傷者数 上記のケースの重傷者数(負傷者数の内数) 災害時要援護者数** 自力脱出困難者(冬の早朝5時)	冬の早朝5時 1	冬の早朝5時 0	冬の早朝5時 1	冬の早朝5時 5	冬の早朝5時 2	冬の早朝5時 30	冬の早朝5時 3,013	冬の早朝5時 34
ライフライン施設被害	上水道、下水道、電力、通信、ガス施設の状況を把握し、地震動、液状化危険度の想定結果から被害を想定	上水道(1日後の断水人口) 下水道(機能支障人口) 電力(停電件数)(1日後)* 通信(固定電話不通回線)* ガス(供給停止世帯数)	0 6,075	0 486	0 4,790	22,931 25,581	2,673 19,085	146,942 38,924	2,779 20,210	
交通施設被害	道路、鉄道、電力、通信、ガス施設の状況を把握し、地震動、液状化危険度の想定結果から被害を想定	緊急輸送道路(被害箇所数) 道路(橋梁・高架橋の被害箇所数) 鉄道(橋梁・高架橋の被害箇所数) 港湾(被害度が高い岸壁) 空港(山口宇部空港位置の震度)	0 0 1	0 0 0	0 0 1	0 0 8	1 0 1	2 0 13	1 77 3	
生活支障	①住宅、ライフライン被害から避難者を想定 ②震度5以上となる市町を対象に自宅までの距離10km以上の滞留者を帰宅困難者数と想定 ③避難所で生活する避難者数から物資・仮設トイレの需要・不足量を想定 ④医療施設被害と、想定される人的被害から医療機能の過不足について想定	避難者(1日後の避難所生活者数)* 帰宅困難者数(平日の昼間) 物資不足量(1日後の食料需要)* 仮設トイレ不足量(1日後の必要基数)* 医療機能支障(医療需要過不足数)*	0 8,549	0 8,594	0 8,594	約6,000人 8,594	約1,000人 8,594	約47,000人 8,594	約1,000人 8,594	
その他施設等被害	①震度6弱以上となる石油コンビナート地区の危険物施設数から被害箇所を算定 ②震災時のアクセス経路の寸断によって孤立する可能性のある孤立する可能性のある集落を想定 ③重要施設(火災対策拠点、避難拠点、医療拠点)の建物耐震性に地震動、液状化危険度、火災の想定結果を考慮して地震時の使用性を判定 ④ため池の堤体・基礎地盤の耐震性と地震動想定の結果から危険度を判定 ⑤建物被害棟数と原単位から廃棄物発生量を想定	石油コンビナート(被害箇所数) 孤立集落(孤立世帯数) 重要施設(機能支障可能性がある施設) 避難拠点 医療拠点 ため池(破堤による被害影響人口) 震災廃棄物発生量*	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	0 0 0 0 0	8 0 0 0 399	8 0 0 0 0	8 3 21 0 4,825	0 0 0 0 0	
経済被害	①物的被害の被害量×復旧費用原単位により直接被害額を推計 ②地震による生産活動の低下がもたらす生産の減少額(間接被害)を推計	直接被害(百万円)* 間接被害(百万円)* 合計(百万円)*	9,701 33,464 43,165	2,597 3,290 5,869	10,647 55,474 66,121	61,735 163,640 225,375	20,359 42,352 62,712	747,995 376,804 1,124,798	23,114 75,380 98,494	

\* : 冬の昼12時かつ風速15m/sの場合の被害量

\*\* : 冬の昼12時かつ風速15m/sの場合の被害量

宇部市の被害想定結果

想定項目	被害量	想定地震	洪水断層	厚狭東方断層	萩北断層	才ヶ峠断層	徳佐一 地福断層	防府沖 海底断層	佐波川断層	大河内断層	日積断層
		地震規模	M6.8	M6.5	M6.8	M6.9	M7.2	M7.6	M7.4	M6.8	M6.7
		地震タイプ	内陸 (地殻内)	内陸 (地殻内)	内陸 (地殻内)	内陸 (地殻内)	内陸 (地殻内)	内陸 (地殻内)	内陸 (地殻内)	内陸 (地殻内)	内陸 (地殻内)
地震動・液状化	宇部市の最大震度		5強	6弱	5弱	6弱	5強	6弱	6弱	5弱	4
	震度6弱以上のエリア位置										
	震度6弱以上のエリア面積(%)		0.0	6.0	0.0	27.4	0.0	11.7	3.5	0.0	0.0
	震度5弱及び強のエリア面積(%)		100.0	94.0	74.3	72.7	100.0	83.3	96.5	4.7	0.0
	液状化危険度がかなり高い地域(PL>15)の有無										
土砂災害	発生危険度が高い箇所	急傾斜地崩壊	1	22	0	105	11	31	16	0	0
		地すべり	1	2	0	5	2	6	6	0	0
		山腹崩壊	1	19	0	35	13	23	23	0	0
津波	津波の高さ、到達時間、浸水深										
建物被害	全壊の主な原因(割合)		液状化(98%)	液状化(86%)	液状化(100%)	液状化(73%)	液状化(95%)	液状化(57%)	液状化(85%)	液状化(100%)	液状化(100%)
	全壊棟数(棟)		136	296	111	328	170	728	460	52	10
	半壊棟数(棟)		223	1,491	166	1,397	429	5,015	2,058	80	15
	焼失棟数*(棟)		0	0	0	0	0	95	0	0	0
	死者数が最大となる発生季節・時間		冬の早朝5時	冬の早朝5時	冬の早朝5時	冬の早朝5時	冬の早朝5時	冬の早朝5時	冬の早朝5時	冬の早朝5時	冬の早朝5時
人的被害	上記のケースの死者の主な原因(割合)										
	上記のケースの死者数		2	4	1	6	3	20	6	0	0
	上記のケースの負傷者数		29	115	11	112	34	497	151	2	0
	上記のケースの重症者数(負傷者数の内数)		6	10	3	11	8	16	13	1	0
	災害時要援護者数**		1	1	0	2	1	6	2	0	0
	自力脱出困難者(冬の早朝5時)		0	4	0	9	0	50	5	0	0
	ライフライン施設被害	上水道(1日後の断水人口)		109	23,891	0	22,618	3,812	71,226	34,813	0
下水道(機能支障人口)			17,917	23,341	8,223	25,247	20,908	29,763	28,062	1,051	0
電力(停電件数)(1日後)*			560	1,245	248	697	560	3,635	1,230	54	0
通信(固定電話不通回線)*			0	3	0	1	0	121	3	0	0
ガス(供給停止世帯数)			0	0	0	0	0	0	0	0	0
緊急輸送道路(被害箇所数)			1	1	1	1	1	1	1	1	0
道路(橋梁・高架橋の被害箇所数)			0	0	0	0	0	0	0	0	0
交通施設被害	鉄道(橋梁・高架橋の被害箇所数)										
	港湾(被害度がかなり高い岸壁)		1	8	1	3	3	8	8	0	0
	空港(山口宇部空港位置の震度)		5強	5強	5弱	5強	5強	6弱	6弱	5弱	4
	避難者(1日後の避難所生活者数)*		0	約7,000人	0	約6,000人	約1,000人	約19,000人	約10,000人	0	0
	帰宅困難者数(平日の昼間)		8,594	8,594	8,594	8,594	8,594	8,594	8,594	8,594	0
生活支障	物資不足量(1日後の食料需要)*		約1千食/日	約18千食/日	約1千食/日	約17千食/日	約3千食/日	約52千食/日	約26千食/日	0	0
	仮設トイレ不足量(1日後の必要基数)*		3	67	2	64	13	195	96	1	0
	医療機能支障(医療需要過不足数)*										
	石油コンビナート(被害箇所数)										
	その他施設等被害	孤立集落(孤立世帯数)		8	8	0	8	8	8	8	
重要施設(機能支障可能性がある施設)*		災害対策拠点	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		避難拠点	0	0	0	1	0	7	2	0	0
		医療拠点	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ため池(破堤による被害影響人口)			0	0	0	0	0	399	399	0	0
震災廃棄物発生量*			4万立方メートル	16万立方メートル	3万立方メートル	15万立方メートル	6万立方メートル	47万立方メートル	22万立方メートル	1万立方メートル	0

\* : 冬の昼12時かつ風速15m/sの場合の被害量

\*\* : 冬の昼12時かつ風速15m/sの場合の被害量

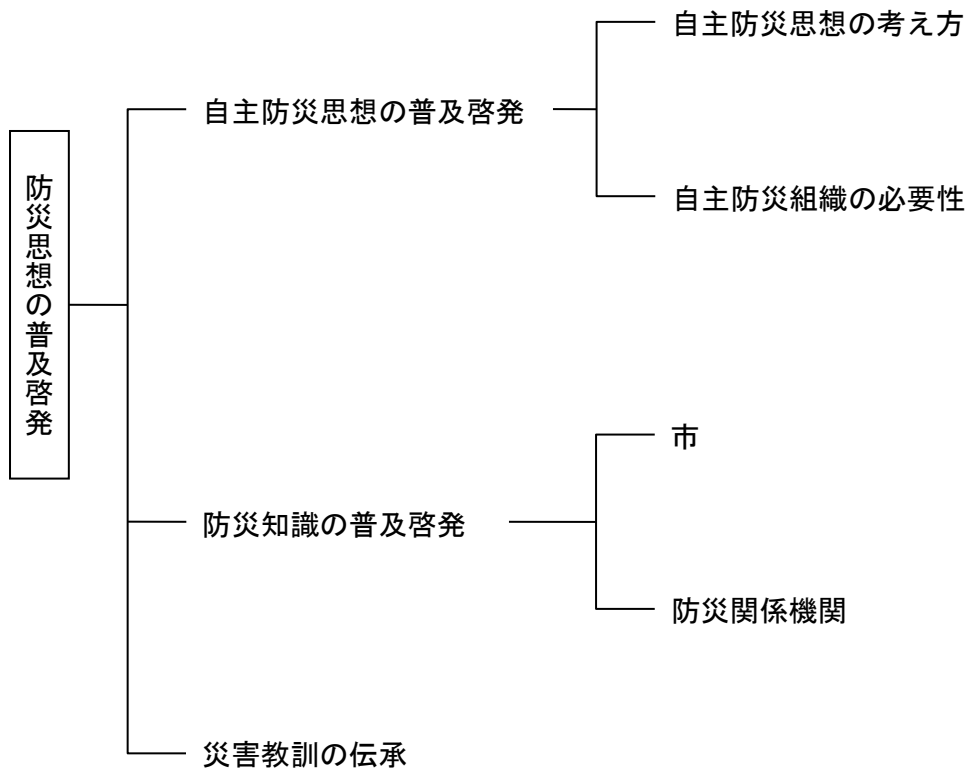
# 第 2 部

## 災害予防計画



## 第2部 災害予防計画

### 第1章 防災思想の普及啓発



## 第1節 自主防災思想の普及啓発

### 第1項 自主防災思想の考え方

「自らの身の安全は、自ら守る」という考え方が防災の基本であり、市民一人ひとりがその自覚を持ち、平常時より災害に対する備えを心がけるとともに、発災時には、まず自分の身の安全を守るよう行動することが非常に重要である。

また、初期消火の実施、近隣の負傷者、要配慮者（高齢者・障害者等）の救助、避難施設での活動、あるいは防災関係機関が行う防災活動への自主的な協力も、被害や混乱の拡大を防ぐ意味で重要である。

このため、市は、自主防災思想の普及啓発の徹底を図るものとする。その際、被災時の男女のニーズの違い等多様な主体の視点に十分配慮するものとする。

### 第2項 自主防災組織の必要性

市は、地域並びに市民の生命、身体、財産を災害から保護するため、防災活動を実施するが、大災害時には道路が不通になり、ライフライン（電話・水道・電気）が止まり、防災活動に支障をきたすことがある。また、同時に多数の場所で被害が発生し、対応能力を超えることもあり得る。

このような大災害時には、「自らの地域は、自ら守る」という考え方に立ち、市民が協力し合い、地域の防災活動を自ら行う必要がある。

そのためには、日ごろから地域のコミュニティ活動が大切であり、平常時における災害予防活動が非常に重要となる。

## 第2節 防災知識の普及啓発

### 第1項 市

地震対策を円滑に実施するため、市職員をはじめとした防災関係職員の研修を行う。

また、学校教育、社会教育等における防災教育の充実を図るとともに一般住民に対しては、地震に対する正しい知識の普及啓発を図る。

#### 1 市職員に対する教育（職員課、防災危機管理課）

市職員として行政に取り組む中で、防災対策を積極的に推進するとともに地域における防災活動を率先して実施するため、必要な知識や心構えについて研修会等を実施する。

- (1) 地震に対する基礎知識
- (2) 市地域防災計画に示す地震対策
- (3) 地震が発生した場合に具体的に取るべき行動
- (4) 職員がはたすべき役割（職員の動員体制と任務分担、情報収集・伝達）
- (5) 家庭における地震対策と自主防災組織の育成強化対策
- (6) 地震対策の課題とその他必要な事項

上記のうち（3）及び（4）については年度当初に各所属において十分周知しておくも

のとする。

また、各対策部は、所管する防災対策活動について、所属職員に対し教育を行うものとする。

## 2 児童生徒に対する教育（学校教育課）

市教育委員会は、児童生徒に対する地震を含む防災教育に関して、県教育委員会の指導計画に基づき本市の特性とマッチするように配慮しながら、これを実施するものとする。

### （1）児童生徒に対する指導

ア ホームルーム、学校行事等教育活動全体を通じて地震を含む災害の基礎的な知識、地震発生時の対策等の指導を行う。

イ 特に避難、発災時の危険及び安全な行動の仕方について、児童生徒の発達段階に応じた指導を行う。

## 3 市民に対する普及啓発（防災危機管理課、広報広聴課、消防局）

発災時に市民が的確な判断に基づき行動できるよう、地震についての正しい知識や防災対応についてイベントの開催、市ウェブサイト、パンフレット、ポスター及び報道媒体を活用し、県と協力して次のようなことを普及啓発する。

なお、普及啓発に当たっては、啓発期間を設定し重点的な取り組みを行うとともに、ビデオ、疑似体験装置の活用も図る。

また、市（防災危機管理課）は、地域における防災及び減災活動を促進するため、自主防災組織及び事業所等において中心的な役割を担う防災士を育成するものとする。

### （1）家庭での予防・安全対策

ア ハザードマップ等を用いた災害リスクの確認

イ 災害リスクを踏まえた避難行動や先の確認

ウ 2～3日分の食料、飲料水等の備蓄

エ 非常持出し品（救急箱、懐中電灯、ラジオ、乾電池）の準備

オ 家具等の転倒防止対策

カ 消火器、ガスマイコンメーターの普及

### （2）様々な条件下（家庭内、路上、自動車運転中など）で地震発生時にとるべき行動

### （3）緊急避難場所での行動

### （4）災害時の家庭内の連絡体制の確保

### （5）その他

ア 自主防災思想及び自主防災組織

イ 地震の基礎的な知識、宇部市の地震活動

ウ 市の防災対策

エ 津波、山・がけ崩れ危険予想地域の現況

オ 避難地、避難路その他避難対策

カ 住宅の耐震診断と補強

キ 応急手当等看護の知識

ク 要配慮者対応

ケ 緊急地震速報についての知識

(6) 啓発期間

- ア 防災とボランティアの日 1月17日  
防災とボランティア週間 1月15日～21日  
平成7年12月15日閣議了解により、広く国民が災害時におけるボランティア活動及び自主的な防災活動についての認識を深めるとともに、災害への備えの充実強化を図ることを目的として設けられた。  
(平成7年1月17日に阪神淡路大震災が発生した)
- イ 水防月間 5月  
ウ 土砂災害防止月間 6月  
がけ崩れ防災週間 6月1日～7日
- エ 防災の日 9月1日  
防災週間 8月30日～9月5日  
道路防災週間 8月25日～8月31日  
防災の日については、昭和35年6月17日の閣議了解により、台風、高潮、津波、地震等の災害についての認識を深め、これに対処する心構えを準備するために設けられた。  
(大正12年9月1日に関東大震災が発生した)  
(昭和34年9月26～27日伊勢湾台風による被害が発生した)  
防災週間については、昭和57年5月11日の閣議了解により、台風、高潮、津波、地震等の災害について認識を深めるとともに、これに対する備えを充実強化することにより、災害の未然防止と被害の軽減に資するために設けられた。
- オ 救急の日 9月9日  
救急医療週間 9月9日を含む1週間  
救急医療及び救急業務に対する国民の正しい理解と認識を深め、かつ、救急医療関係者の意識の高揚を図るために設けられた。
- カ 国際防災の日 10月13日  
「国際防災の10年」の趣旨を広く周知するため、1989年12月、第44回国連総会において毎年10月第2水曜日(後に毎年10月13日となる)を「国際防災の日」とすることが決議された。
- キ 津波防災の日 11月5日  
平成23年3月11日の東日本大震災を受けて同年6月に「津波対策の推進に関する法律」(平成23年法律第77号にて制定された。多数の人命を奪った東日本大震災の惨禍を二度と繰り返すことのないよう、国民の間に広く津波対策についての理解と関心を深めるようにするため、1854年に発生した安政南海地震の津波の際に稲に火を付けて暗闇の中で逃げ遅れていた人たちを高台に避難させて救った「稲むらの火」の逸話にちなみ、11月5日を「津波防災の日」とすることとされた。
- ク 119番の日 11月9日  
自治体消防発足40周年を機に、国民の消防全般に対する正しい理解と認識を深め、住民の防災意識の高揚を図ることを目的として設けられた。

#### 4 各種団体等に対する普及啓発（防災危機管理課、消防局、教育委員会）

- (1) 市（防災危機管理課）、消防局及び教育委員会は、自治会、婦人団体、P T A、青少年団体、高齢者団体、その他の団体を対象とした各種研修会等を通じて地震防災に関する知識の普及啓発を促進する。
- (2) 各種団体が、開催する研修会、講習会において、地震防災について取り入れるよう要請し、防災思想の普及啓発を促進する。

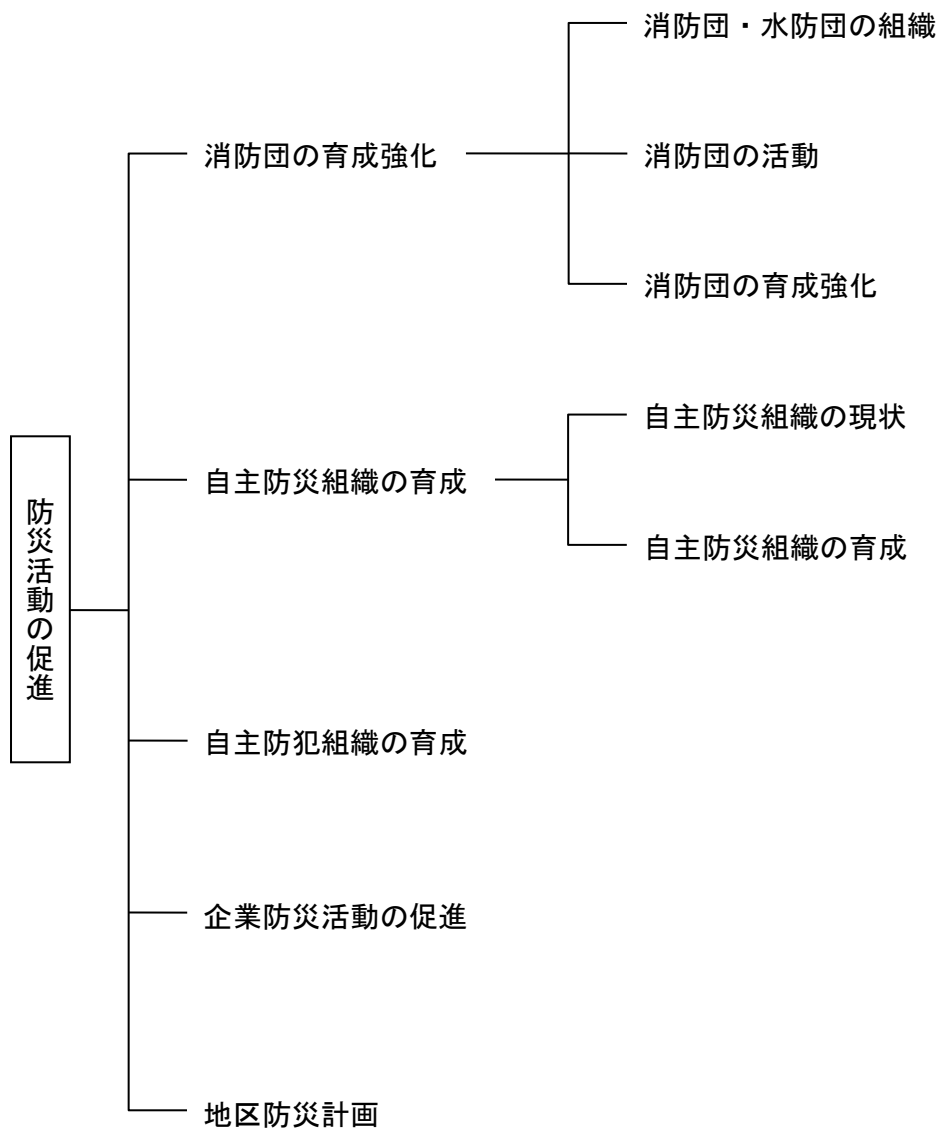
### 第2項 防災関係機関

防災関係機関においては、県及び市に準じて職員に対する防災教育を実施する。

### 第3節 災害教訓の伝承

県及び市は、過去に発生した大規模災害の教訓や災害文化を確実に後世に伝えていくため、大規模災害に関する各種資料を広く収集・整理し、適切に保存するとともに、閲覧できるよう公開に努めるものとする。また、災害に関する石碑やモニュメント等の持つ意味を正しく後世に伝えていくよう努めるものとする。市民は、自ら災害教訓の伝承に努めるものとし、県及び市はその取組を支援するものとする。

## 第2章 防災活動の促進



## 第1節 消防団の育成強化

### 第1項 消防団・水防団の組織

消防団は、消防組織法の規定により設置された消防機関であり、地域社会の防災を担うという使命感に基づく住民により構成された組織である。

水防団は、水防法の規定に基づき、水防管理団体である市がその区域内にある消防機関が水防事務を十分に処理することができないと認める場合においては、水防団を置かなければならないが、当市においては、消防機関で処理できるものとする。

[資料] 2-2-1 消防団組織

### 第2項 消防団の活動

消防団は、常備消防とともに地域の消防防災体制の中核として重要な役割を果たしており、常備消防と連携しながら消火活動、救助活動、水防活動等を行っている。

大災害時には、多くの消防団員が動員され、住民生活を守るために重要な役割を果たしている。

日常においても、各地域での防災訓練や防火防災啓発活動を通じ、住民生活に密着した防災活動を行っており、地域の消防防災の要となっている。

### 第3項 消防団の育成強化

近年の都市化による住民の連帯意識の希薄化、また地域によっては若年層の減少等により、団員数の減少、団員の高齢化等の課題を抱えている。

防災危機管理課は、青年層等の積極的な入団促進を図るとともに、安心安全で災害に強いコミュニティの形成に消防団が中心的な役割を果たすよう充実強化に努める。

また、消防団の施設、装備の充実強化を推進する。

## 第2節 自主防災組織の育成

災害に対処するためには、市を中心とした防災関係機関と地域住民による自主防災組織が一体となって総合的な防災体制を確立し、災害予防、応急活動を行うことが重要である。

このため、市民の相互助け合いの精神に基づく、地域住民による自主防災組織を育成し、防災活動が効果的に行われるよう協力体制を確立する。その際、女性の参画の促進に努める。

### 第1項 自主防災組織の現状

広い意味での自主防災組織は、施設の自主防災組織と地域の自主防災組織に分けられる。そして、施設の自主防災組織は、さらに自衛消防組織、自衛防災組織、消防クラブ等に分けられる。

## 1 施設の自主防災組織

### (1) 自衛消防組織

自衛消防組織は消防法第14条の4に基づき、所有者、管理者又は占有者が一定規模以上の危険物事業所や防火対象物に設置しなければならない。市内には約1,400の自衛消防組織がある。

### (2) 自衛防災組織

自衛防災組織は石油コンビナート等災害防止法第16条に基づき、特定事業者が設置しなければならない。

[資料] 2-2-2 自衛防災組織

### (3) 消防クラブ等

幼年期、少年期から防火・防災意識の高揚を図るため、保育園や幼稚園、地域等で結成される消防クラブがある。

[資料] 2-2-3 幼年消防クラブ

[資料] 2-2-4 少年消防クラブ

[資料] 2-2-5 女性防火クラブ

## 2 地域の自主防災組織

地域の自主防災組織は、地域住民が「自分たちの地域は、自分たちで守ろう」という連帯感に基づき自主的に結成する組織であり、地域で防災に関する活動を行っている自治会等とする。

具体的には、以下の事項のいずれかを行っている場合、防災に関する活動を行っているものとする。

(1) 自主防災組織として規約を制定している。

(2) 自治会規約に防災に関する組織等を規定している。

(3) 自ら消防防災活動を行っている。

(事例)

- ・防災訓練、避難訓練、消防防災に関するビデオ上映等の実施
- ・会合などで消防防災に関する呼びかけ、注意を実施
- ・消防防災に関する勉強会を実施
- ・夜回り等の実施
- ・防災巡視、防災点検の実施
- ・防災マップ、防災新聞等の作成・配布
- ・緊急連絡網や情報伝達網の整備
- ・消防防災用の資機材を保有
- ・炊き出し等、災害発生時の体制の整備

(4) 消防防災活動に参加している。

(事例)

- ・県、市町、消防機関等の行う防災研修会や防災訓練等への参加
- ・消防機関の行う予防活動（署員による個別訪問など）や福祉活動（民生委員等による個別訪問）などへの同行



## 第2項 自主防災組織の育成

消防局は、自衛消防組織と自衛防災組織については、法に基づき指導育成を行う。

また地域の自主防災組織等については、消防局と市（防災危機管理課）が協力して、自主防災思想の考え方や自主防災組織の必要性を広報紙等で啓発し、市民の自主的な結成を押し進める。

また、結成についての相談があった場合には、積極的に指導・助言を行う。

## 第3節 自主防犯組織の育成

警察署と市（市民活動課・防災危機管理課）は、災害時に被災地のパトロールや生活安全情報の提供等を行い、速やかな安全確保ができるよう自主防犯組織の育成を図る。

## 第4節 企業防災活動の促進

企業は、震災時における企業の果たす役割（従業員及び顧客の安全確保、経済活動の維持、地域住民への貢献等）を十分認識して、災害時に重要業務を継続するための事業継続計画（BCP）の策定、災害時行動マニュアルの作成、防災体制の整備及び防災訓練等を実施するなどして、企業防災の推進に努める。

### 1 県及び市の役割

県及び市は、こうした取組みに資する情報提供等を進めるとともに、企業防災分野の進展に伴って増大することになる事業継続計画（BCP）策定支援等の高度なニーズにも的確に応えられる市場の健全な発展に向けた条件整備に取り組むものとする。さらに、企業の防災意識の高揚を図るため、さまざまな機会を捉え企業防災の必要性及び企業が地域コミュニティの一員として地域の防災活動に積極的に参加するよう、普及啓発、協力要請を行っていく。

また、災害時においては、県及び市、関係機関等と企業が連携、協力して、迅速・的確な防災対応を行う必要がある。

### 2 意識啓発

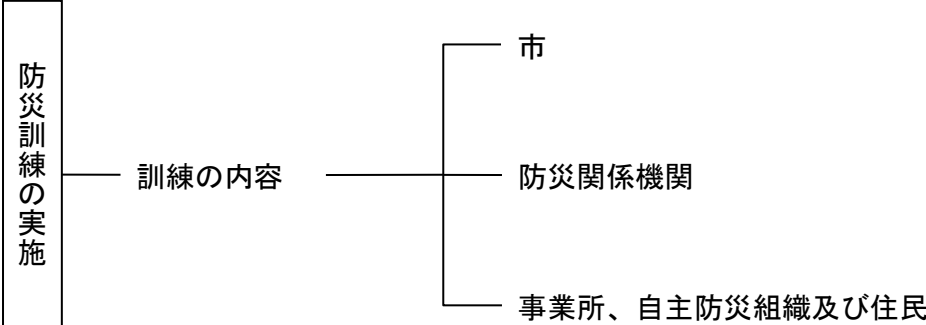
優良企業の表彰を行うなどして、企業防災の防災意識の高揚を図る。

## 第5節 地区防災計画

市の一定の地区内の住民及び当該地区に事業所を有する事業者は、当該地区における防災力の向上を図るため、必要に応じて、当該地区における自発的な防災活動に関する計画を作成し、これを地区防災計画の素案として市防災会議に提案することができる。市防災会議は、

地域防災計画に地区防災計画を位置付けるよう市内の一定の地区内の住民及び当該地区に事業所を有する事業者から提案を受け、必要があると認めるときは、地域防災計画に地区防災計画を定めるものとする。

第3章 防災訓練の実施



## 第1節 訓練の内容

### 第1項 市

市（防災危機管理課）及び消防局は、国、県、他の市町及び防災関係機関と共同して、または単独で、県の訓練を参考にし、さらに地域の特性を踏まえた上で次の訓練を実施する。

#### 1 総合防災訓練

- (1) 大規模地震の発生を想定し、地震発生後における市、県及び防災関係機関等が実施すべき各種応急対策の実践を通じて、防災対策の習熟と防災関係機関相互の協力、連携体制の確立など地域防災計画の検証を行う。
- (2) 訓練内容としては、地域の特性や防災環境の変化に対応した訓練とし、複合災害（同時又は連続して2以上の災害が発生し、それらの影響が複合化することにより、被害が深刻化し、災害応急対応が困難になる事象）を想定することに努めるものとする。

市及び県	防災関係機関	自主防災組織・住民
<ul style="list-style-type: none"><li>・災害対策本部設置運営</li><li>・情報の収集伝達・広報</li><li>・避難誘導</li><li>・避難所・救護所設置運営</li><li>・応急受入</li><li>・緊急交通路の確保 （道路啓開、交通規制）</li><li>・自主防災組織等の活動支援</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>・消火活動</li><li>・救助・救急</li><li>・医療救護</li><li>・ライフライン施設応急復旧</li><li>・救援物資輸送</li><li>・情報伝達・広報等</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>・初期消火</li><li>・応急救護</li><li>・炊き出し</li><li>・避難・避難誘導</li><li>・要配慮者安全確保等</li></ul>

#### 2 個別防災訓練

##### (1) 情報の収集、伝達訓練

大規模地震発生時には、特に被災地の概況の早期把握が重要となることから、市は県及び防災関係機関等と協力して実施する。

##### (2) 職員の参集訓練

大規模地震を想定した徒歩、自転車及びバイクによる参集訓練を実施する。

#### 3 通信訓練

非常時における緊急連絡体制の強化を図るため、防災行政無線（地上系・衛星系）等を使用して気象予警報の伝達を主体とした通信訓練を実施する。

#### 4 訓練後の評価

訓練後において評価を行い、課題等を明らかにし、今後の活動に反映していく。

### 第2項 防災関係機関

それぞれの機関が定めた計画（防災業務計画）をもとに、緊急対策、応急対策、復旧対策活動等を実施するうえで円滑な対応がとれるよう訓練計画を作成し、必要な訓練を実施する。

### 第3項 事業所、自主防災組織及び住民

大規模地震が発生した場合において、貴重な人命・財産の安全を確保するためには市民の協力が必要不可欠である。

このため、市民に対し災害時に的確な行動がとれるよう様々な機会をとらえて訓練を実施する。

#### 1 事業所における訓練

学校、病院、社会福祉施設、工場、興行場、デパート等消防法で定められた防火管理者の選任義務のある事業所はその定める消防計画に基づき、避難訓練を実施する。

また、地域の一員として市、消防局及び地域の防災組織の行う訓練に参加するよう努める。

#### 2 自主防災組織における訓練

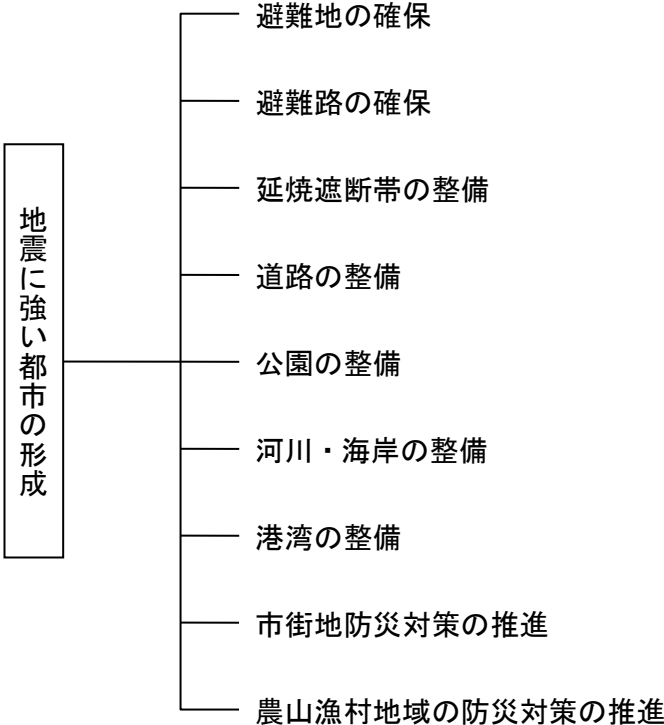
各自主防災組織は、地域住民の防災意識の向上及び防災関係機関との連携を図るため、市（防災危機管理課）及び消防局の指導を受け、自主的に訓練を実施する。

訓練内容は、初期消火、応急救護、避難、要配慮者の安全確保等について実施する。

#### 3 一般市民の訓練

住民一人ひとりの災害時の行動の重要性に鑑み、市、県、及び各防災関連機関が実施する防災訓練への参加を求め防災行動の習熟、防災知識の普及啓発、防災意識の高揚を図るよう努めるものとする。

第4章 地震に強い都市の形成



## 第1節 避難地の確保

- 1 震災時の避難地として、広場、公園及び学校運動場等を緊急避難場所として指定、確保する。
- 2 避難地は、避難距離が長くなるようにできるだけ住民の身近な場所に確保する。
- 3 避難地を確保するため、公共用地等の跡地、都市近郷の緑地、市街化区域内の農地の利用について検討する。

## 第2節 避難路の確保

避難地に続く道路(市道、生活道路等)を避難路とし、地域住民が安全に短時間で避難できるよう安全確保に努める。

## 第3節 延焼遮断帯の整備

- 1 一般市街地に災害が波及するのを防止するため、石油コンビナート地域の延焼遮断帯の整備に努める。  
<市防災計画火災・事故災害対策編参照>
- 2 災害の拡大を防止するため、道路、河川、鉄道及び公園等を活用した延焼遮断帯の整備に努める。

## 第4節 道路の整備

道路は、防災活動、緊急輸送等防災対策を進めるうえで、極めて重要な役割を担っていることから、幹線道路を中心に耐震性の確保や幅員の確保等整備を進めていく。

## 第5節 公園の整備

- 1 公園は、地域住民のレクリエーション、スポーツ等の日常生活上重要な施設であると同時に、延焼防止あるいは避難地として重要な役割を担っており、計画的な整備に努める。
- 2 防災機能を確保するため、一定規模以上の公園については、防災資機材等の備蓄等防災機能を備えた防災公園(常盤公園)として整備するとともに、避難地や避難路となる緑地を整備するよう努める。

## 第6節 河川・海岸の整備

河川・海岸の背後に形成された一般市街地への浸水被害を防止するため、護岸や堤防、排水機場等適切な維持管理や、耐震性の確保に努めるとともに、消防水利施設としての取水・貯留施設の整備、緊急時に活用できる護岸敷道路の整備など、防災上必要な施設整備に努める。

## 第7節 港湾の整備

緊急物資の輸送、被災者の搬送等の拠点、避難地としての利用等防災拠点として重要な役割を担うため、耐震強化岸壁の整備及びその適切な維持管理などを進める。

## 第8節 市街地防災対策の推進

### 1 防火、準防火地域の拡大対策

市街地における大規模火災を防止するため、防火、準防火地域等の指定、既指定地域の拡大を系統的に行い地域内の建築物の耐火性を促進する。

### 2 市街地開発事業等の推進

市街地開発事業等の実施や地区計画の策定等により、都市環境の安全性を確保する。

### 3 公共空地の確保

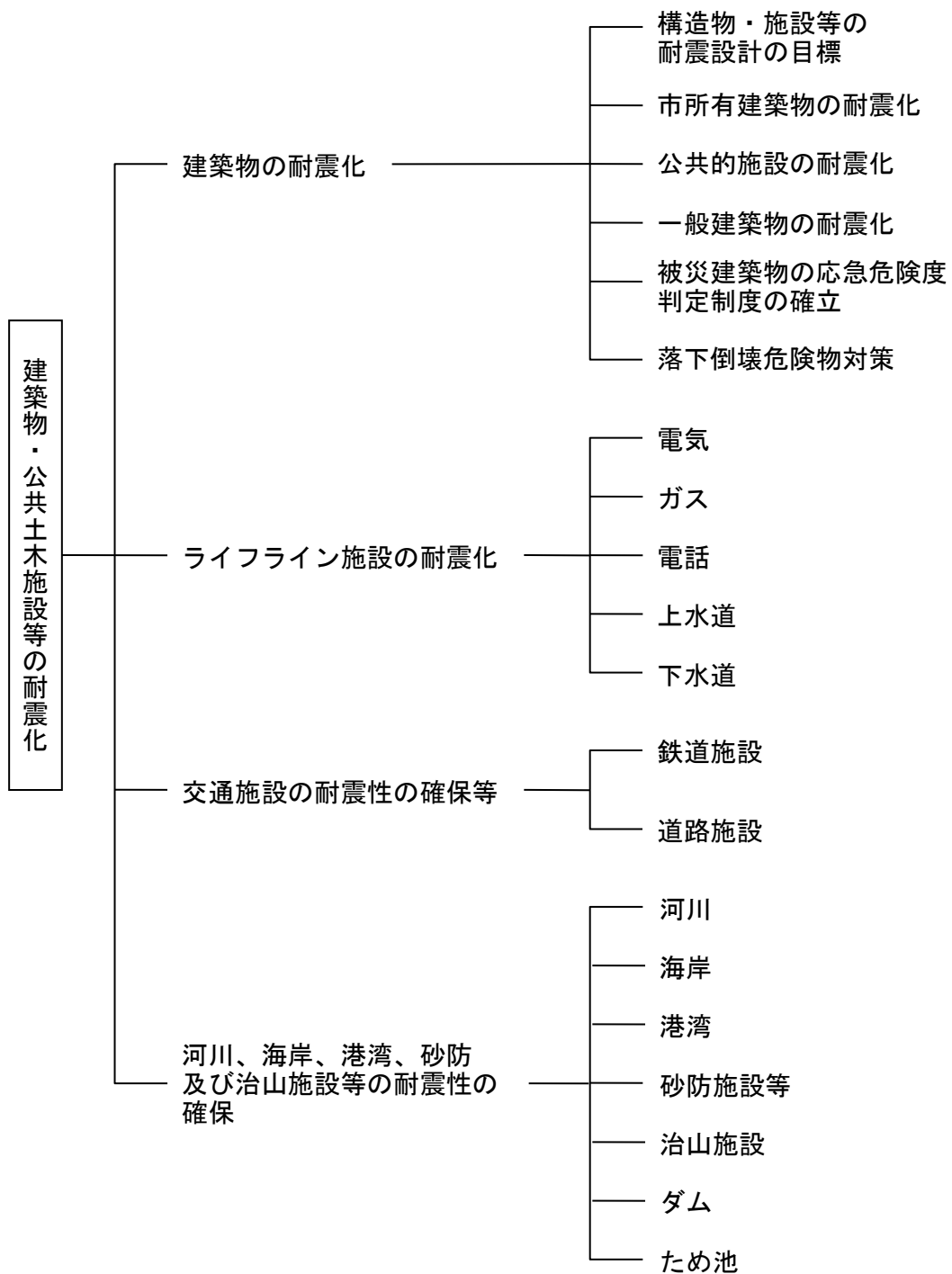
都市公園、街路その他公共空地の整備充実を図り、都市における十分な防災空間を確保する。

## 第9節 農山漁村地域の防災対策の推進

農山村地域においては、地すべり地域、山地災害危険地域等危険地域が数多く存在しており、また、漁村地域においては、湾入や急傾斜地が多く人家が密集するとともに、交通が遮断されるなど、災害の危険度の高い地域が多いことから、災害に強く潤いのある街づくりを進めるため、避難路、避難広場、防火水槽等の防災施設の整備や、地すべり防災対策等の防災対策を推進する。



## 第5章 建築物・公共土木施設等の耐震化



## 第1節 建築物の耐震化

### 第1項 構造物・施設等の耐震設計の目標

- 1 供用期間中に1～2度程度発生する確率を持つ一般的な地震動に際しては、機能に重大な支障が生じないこと。
- 2 発生する確率は低いが、直下型地震や海溝型巨大地震による高レベルの地震動に際しても人命に重大な影響を与えないこと。
- 3 さらに構造物・施設等のうち次のものについては、重要度を考慮し、高レベルの地震動に際しても他の構造物、施設等に比べ耐震性能に余裕を持たせることを目標とする。
  - (1) 一旦被災した場合に生じる機能故障が、災害応急対策活動等にとって著しい妨げとなるおそれがあるもの。
  - (2) 地方あるいは国といった広域における経済活動等に対し著しい影響を及ぼすおそれのあるもの。
  - (3) 多数の利用者等を収容する建築物等
- 4 構造物・施設等の耐震設計のほか、代替性の確保、多重化等により総合的にシステムの機能を確保する方策についても検討を進める。

### 第2項 市所有建築物の耐震化

市は、市所有の建築物の耐震性の確保について、必要に応じて実施し、県は市に対して必要な情報提供・助言・指導を行う。

市では、国が策定した基本方針に基づき、「山口県耐震改修促進計画」との整合を図り、「宇部市地域防災計画（震災対策編）」の関連計画として、平成20年2月に策定された「宇部市耐震改修促進計画」に基づき、市内の既存建築物の耐震改修等に関する施策の方向性を示すことにより、本市における建築物の耐震化の促進を図る。

### 第3項 公共的施設の耐震化

市及び県は、公共的施設の管理者に対して、耐震性の確保について指導する。

### 第4項 一般建築物の耐震化

既存建築物のうち、昭和56年の建築基準法改正以前の旧基準により建築された建築物については、耐震性が十分でないと推測されることから、市民に対して、耐震診断・改修に関する普及啓発、相談窓口の開設等を通じて既存建築物の耐震化を促進する。

特に耐震改修促進法に規定する特定既存耐震不適格建築物の所有者に対しては、耐震診断・改修の指導、助言を行うことにより、既存建築物の耐震化の促進を図る。

## 第5項 被災建築物の応急危険度判定制度の確立

市及び県は、被災した建築物が引き続き安全に居住できるかどうか、また、余震等による二次災害に対して安全であるかどうかの判定を行う応急危険度判定制度を確立する。

- 1 応急危険度判定に関する普及、啓発
- 2 応急危険度判定士の養成、登録
- 3 市、県及び建築士会等関係機関との連携体制の整備

## 第6項 落下倒壊危険物対策

地震の発生により構築物等が落下、倒壊することによる危険を防止するため、施設等の設置者及び所有者は、下記構築物の点検、補修、補強等を行う。

市及び県は、設置者及び所有者に対して指導を行う。

物件名	対策実施者	措置等
横断歩道橋	道路管理者	施設の点検を行い、速やかに改善し、危険の防止を図る。
道路標識、 交通信号機等	管理者	施設の点検を行い、速やかに改善し、危険の防止を図る。
枯死した街路樹等		樹木除去等適切な管理措置を講ずるように努める。
電柱・街路灯		設置状態の点検を行い、倒壊等の防止を図る。
アーケード、 バス停上屋等	設置者、管理者	新設については、安全性を厳密に審査する。 既存のものは、各施設管理者による点検、補強等を進める。
看板、広告等		許可及び許可の更新に際し、安全管理の実施を許可条件とする。 許可の更新時期に至っていないものについては、関係者の協力を求めるなどして安全性の向上を図る。
ブロック塀	所有者	既存のブロック塀の危険度を点検し、危険なものについては、改良等を行う。 新設するものについては、安全なブロック塀を設置する。
ガラス窓等	所有者、管理者	破損、落下により通行人に危害を及ぼさないよう補強する。
自動販売機		転倒により道路の通行及び安全上支障のないよう措置する。
樹木、煙突	所有者	転倒等のおそれのあるもの、不要なものは除去に努める。

## 第2節 ライフライン施設の耐震化

電気、ガス、電話、上下水道及び工業用水道等のライフライン施設が被災した場合、市民生活に与える影響は極めて大きいことから、ライフライン関係機関では、施設の耐震性の確保を図るとともに、系統多重化、拠点の分散、代替施設の整備等による代替性の確保を推進するものとする。

市及び県は、関係機関と密接な連携を図り、ライフライン共同収容施設としての共同溝・電線共同溝の整備等を推進するものとする。

また、ライフライン関係機関は、施設の機能の確保を図るため、自らが所有するコンピューターシステムやデータのバックアップ対策を推進するものとする。

### 第1項 電気（中国電力株式会社、中国電力ネットワーク株式会社）

#### 1 中国電力株式会社、中国電力ネットワーク株式会社

##### (1) 火力発電設備

機器の耐震は、発電所設備の重要度、その地域で予想される地震動などを勘案するほか、発電用火力設備に関する技術基準等に基づいて設計を行う。

建物については、建築基準法による耐震設計を行う。

##### (2) 送電設備

架空電線路 … 電気設備の技術基準に規定されている基準に基づき、設計を行う。

地中電線路 … 地盤条件に応じて、可とう性のある継手や管路を採用するなど耐震性を考慮し設計する。

##### (3) 変電設備

機器の耐震は、変電所設備の重要度、その地域で予想される地震動などを勘案するほか、電気技術指針「変電所等における電気設備の耐震対策指針」に基づいて設計を行う。

##### (4) 配電設備

架空電線路 … 電気設備の技術基準に規定されている風圧荷重が地震動による荷重を上回るため、同基準に基づき設計を行う。

地中電線路 … 地盤条件に応じて、可とう性のある継手や管路を採用するなど耐震性を配慮した設計とする。

##### (5) 通信設備

屋内装置の設置方法については、建物の構造（柔軟構造又は剛構造）と装置の設置階及び装置の固定方法を考慮した設計とする。

### 第2項 ガス（山口合同ガス株式会社宇部支店）

今後の構造物、設備等の耐震設計に当たっては、一般的な地震動に際しては機能に重大な支障を生じず、かつ高レベルの地震動に際しても人命に重大な影響を与えないこと。この考えに基づき耐震性を確保するものとする。

#### 1 供給施設

(1) 耐震性、耐腐食性に優れた導管材料の使用。（ポリエチレン管の積極的な敷設）

(2) 耐震性に問題のある経年管の計画的な取替え、更生修理を推進する。

### 第3項 電話（西日本電信電話株式会社）

- 1 設備自体の強化として、建物、鉄塔の耐震補強、機器の耐震補強及びケーブルの洞道への収容、通信ケーブルの地中化を推進する。
- 2 冗長化による信頼性の向上として、市外交換機の分散、市外伝送路（長距離伝送路）の多ルート化及びループ化、通信衛星の利用拡大、市内中継線のルート化を推進する。

### 第4項 上水道（宇部市水道局）

水道施設の耐震化について、具体的に目標を定め、計画的に事業を推進する。

- ・緊急を要する弱点对策に努めること。
- ・重要施設の耐震性向上のため耐震化計画を策定し、事業を推進する。
- ・広域バックアップ体制の整備、緊急時給水能力の強化等に努める。

### 第5項 下水道（下水道整備課）

「下水道施設の耐震対策指針」に基づき、震災時においてもライフラインとしての下水道機能を確保することを基本とし、

- ・下水道施設の構造面での対策
- ・下水道システム面での対策
- ・体制面での対策

を行い、下水道施設の耐震性能の向上を図る。

## 第3節 交通施設の耐震性の確保等

鉄道、道路等は、社会経済活動、市民の日常生活及び地震発生時の応急対策活動に重要な役割を果たすことから、各施設等の耐震設計やネットワークの充実などにより、耐震性の確保に努めるものとする。

### 第1項 鉄道施設（西日本旅客鉄道株式会社）

鉄道施設のうち橋梁、高架橋等の重要施設について、耐震性の調査点検及び耐震補強方法の検討を行い、耐震性向上の必要な施設については、施設補強、更新、改築等の倒壊防止策を輸送量の多い線区から優先的に順次整備を実施する。

#### 1 橋梁及び高架橋の整備

新幹線の橋梁、高架橋の調査点検を実施し、その結果に基づいて橋梁の落橋防止工及び高架橋柱補強等必要な工事を実施し、耐震強化を図る。

#### 2 その他

落石及び法面等について調査点検を実施し、その結果に基づいて必要な補修工事を計画的に行う。

## 第2項 道路施設

1 各道路管理者（国土交通省・山口県宇部土木建築事務所・道路整備課・農林整備課・水産振興課）は、震災時の避難及び緊急物資の輸送に支障が生じないよう必要なものについて耐震点検を実施し、補強等を推進する。

### （1）落石等通行危険箇所対策

各道路管理者は、管理道路の落石、法面等通行危険箇所について総点検を実施し、その結果に基づいて法面防護施設工事等予防工事を実施し、危険箇所の解消を図る。

### （2）橋梁及び横断歩道橋の整備

各道路管理者は、橋梁の点検を行い、その結果に基づいて必要な工事を実施し耐震強化を図る。

### （3）トンネルの整備

各道路管理者は、トンネルの点検を行い、その結果に基づいて必要な補修工事等を実施し、危険箇所の解消を図る。

## 第4節 河川、海岸、港湾、砂防及び治山施設等の耐震性の確保

### 第1項 河川（土木河川課）

堤防、水門及び排水機場等河川関連施設の耐震点検を行い、その結果に基づいて必要な改良工事を行う。さらに、河川情報の一元管理と伝達の円滑化を図り、被災流域における水害による二次災害を防止するための情報システムの整備を図る。

### 第2項 海岸（商工振興課）

人家等が集中しているゼロメートル地帯において、海岸保全施設の耐震点検を行い、その結果に基づいて必要な補強工事を実施し、耐震強化を図る。

### 第3項 港湾（商工振興課）

緊急物資や人員の海上輸送が確保できるよう、震災時における中核的な役割を果たす拠点港を定め、耐震強化岸壁の整備を進める。

### 第4項 砂防施設等（土木河川課）

荒廃溪流等については、砂防ダム及び流路工を施工し、土石流防止、土砂かん止調節、溪岸の浸食防止及び溪流の浸食防止を図り、地震による被害を未然に防止する。急傾斜地崩壊危険箇所については、擁壁の設置等急傾斜地崩壊工事を施工し、地震によるがけ崩れを未然に防止する。地すべり危険箇所については、地すべり防止工事を施工し、地すべりによる被害の防止を図る。

また、既設工作物については、常時点検を行い、施設の機能の維持に努める。

## 第5項 治山施設（農林整備課）

山腹崩壊地及び山腹崩壊危険地に対しては、土留工等の基礎工を施工し、山腹斜面の早期緑化を図り、山腹崩壊による被害を未然に防止する。荒廃溪流等に対しては治山ダム工等を施工し、土石流及び溪床、溪岸の荒廃を防止し、溪流の安定及び山脚の固定を図り、流出土砂による被害を未然に防止する。

また、既設工作物に対しては、点検を行い適切な施設の維持管理に努める。

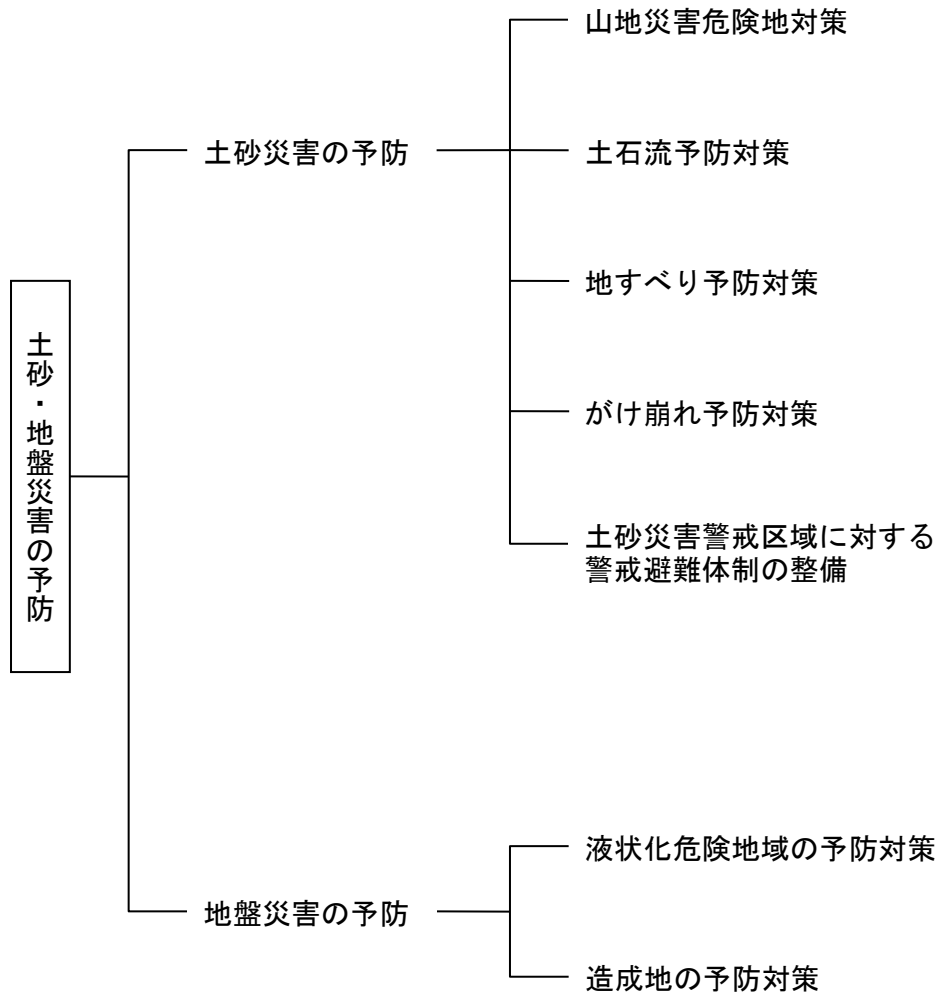
## 第6項 ダム

老朽施設の改築、機器の更新等により耐震性の強化を図るとともに、未設置ダムに地震計を整備し、地震発生後の初動対応における被害予測、初動体制の確立、迅速かつ効率的な構造物の点検が可能となるよう万全の管理予防体制を講じる。

## 第7項 ため池（農林整備課）

地震による破損等で決壊した場合の浸水区域に家屋や公共施設等が存在し、人的被害を与えるおそれのある農業用ため池について、緊急連絡体制等を整備するとともに、決壊した場合の影響度が大きいため池から、ハザードマップの作成・周知、耐震化や統廃合などを推進するものとする。

## 第6章 土砂・地盤災害の予防





## 第1節 土砂災害の予防

### 第1項 山地災害危険地対策（農林整備課）

- 1 山腹崩壊、土石流及び地すべり等による災害が発生するおそれがある地区を調査し、その実態を把握する。
- 2 治山事業の実施等  
山地災害危険地区調査等に基づく山地災害危険地区及び人家・公共施設等に近接する山地については現況を十分把握し、適宜関係機関と調整を図り、治山事業の実施、危険地区の周知等の措置を講ずる。

### 第2項 土石流予防対策（土木河川課）

- 1 砂防指定地の指定（県砂防課）  
土石流危険溪流等の土砂等の生産、流送若しくは堆積により、溪流、河川若しくはその流域に著しい被害を及ぼす区域を砂防指定地に指定する。
- 2 土石流対策の実施  
砂防指定地内における土砂の掘削、立竹木の伐採等治水砂防上有害な行為を制限するとともに、荒廃溪流における砂防ダム・流路工等の砂防施設の整備を推進する。

### 第3項 地すべり予防対策（土木河川課・農林整備課）

通常の地すべりは、緩斜面に多く、土層の移動が継続かつ緩慢であるが、地震動によって引き起こされる地すべりは、移動が急激な場合も考えられ、多大な被害をもたらす危険性があることから、以下の対策を講じる。

- 1 地すべり防止区域の指定（国土交通省・農林水産省）  
地すべり危険箇所の調査結果に基づき、市及び地域住民の協力のもと、県は地すべり防止区域を指定する。
- 2 地すべり防止対策の実施  
地すべり防止区域内では、切り土、盛土等の行為を制限するとともに、地下水排除工等の地すべり防止施設の整備を推進する。

### 第4項 がけ崩れ予防対策（土木河川課）

- 1 急傾斜地崩壊危険区域の指定（県砂防課）  
急傾斜地崩壊危険区域を指定するとともに、危険度の把握のため定期的な調査点検を実施する。

## 2 崩壊防止対策の実施

急傾斜地崩壊危険区域では、崩壊を助長するような行為を制限し、急傾斜地崩壊対策事業の実施を促進する。

### 第5項 土砂災害警戒区域に対する警戒避難体制の整備

土砂災害警戒区域付近の住民に対して、異常な状況の早期発見に留意するよう啓発するとともに、警戒区域・避難施設・その他の緊急避難場所及び避難路等土砂災害に関する情報の整備並びに提供に努める。

## 第2節 地盤災害の予防

### 第1項 液状化危険地域の予防対策

沖積層の堆積している地域では、その地質と地下水の条件により地盤の液状化現象が発生し、建築物や地下埋設物等に対して被害をもたらす可能性がある。

- 1 市及び公共・公益施設の管理者は、施設の設置に当たっては、地盤改良により液状化の発生を防止する対策や、液状化が発生した場合においても施設の被害を防止する対策等を実施するほか、大規模開発に当たっても十分な連絡・調整を図るよう努めるものとする。

### 第2項 造成地の予防対策（建築指導課）

造成地に発生する災害の防止については、宅地造成開発許可及び建築確認等の審査並びに当該工事の施工に対する指導を通じて行う。また、梅雨期や台風期前の巡視及び注意の呼びかけを行うなどして、災害の防除に努める。

災害防止に関する指導基準

#### 1 災害危険度の高い区域

地すべり防止区域、急傾斜地崩壊危険区域及び土砂災害特別警戒区域の各区域内の土地については、開発許可制度の適切な運用等により、住宅の新規立地の抑制や、既存住宅の地区外への移転・誘導を図る。

#### 2 人口崖面の安全措置

宅地造成により生じる人口崖面は、その高さ、勾配及び土質に応じ、擁壁の設置等の安全措置を講ずる。

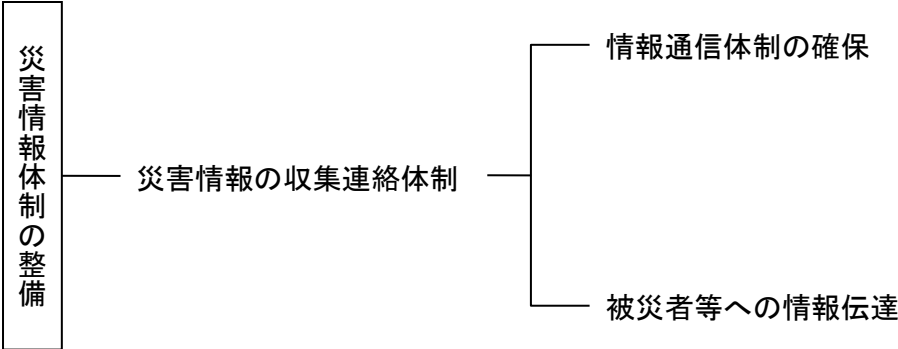
#### 3 軟弱地盤の改良

宅地造成をしようとする土地の地盤が軟弱である場合は、地盤改良等の指導を行う。

#### 4 宅地耐震化推進事業の促進

大規模地震等が発生した場合に、大きな被害が生じるおそれのある大規模盛土造成地マップを作成し、住民に対する情報提供を促進するとともに、2次スクリーニングを行い、大規模盛土造成地の安全性の把握に努める。

第7章 災害情報体制の整備



## 第1節 災害情報の収集連絡体制

### 第1項 情報通信体制の確保

#### 1 市（防災危機管理課）、消防局及び県の対策

##### （1）通信機器の安全対策

地震時の災害情報の収集、伝達機能に支障を来さないように市、県及び防災関係機関は、次のような安全対策を講じるものとする。

##### ア 非常用電源の確保

自家発電設備、無停電電源装置及びバッテリー等の予備電源の整備促進を図る。

##### イ 地震動対策

（ア）各種機器には、転倒防止措置を講じるものとする。

（イ）気象情報、災害情報等の情報収集伝達機器等が設置される場所は、振動を緩和する免震床等とすることについても検討を行っていく。

##### （2）通信路の充実

通信路の多ルート化、通信ケーブル等の地中化の促進、無線を活用したバックアップ対策、デジタル化の促進等を図っていくものとする。

##### （3）非常通信の確保

非常通信協議会と連携し、非常通信体制の確保を図るものとする。

#### 2 通信網の拡充整備

（1）市（防災危機管理課）及び消防局は、当該地域の被害状況等の把握、被災住民等への情報提供に必要な通信網の整備を進めてきているが、更に整備充実を図る観点から、次のような対策を講じるものとする

ア 管内防災関係機関、応急対策実施機関等との間に防災用移動系無線（デジタルMC A無線）を整備し移動系防災行政無線を減局

イ 同報系無線網の整備促進

ウ 災害担当職員参集のための連絡手段として職員参集メール（携帯電話）の整備促進

エ 防災相互通信用無線及び消防無線統制波の整備促進

オ 衛星携帯電話

（2）多様な情報収集ルートを確保する観点から、民間企業等（タクシー等の業務用移動系、アマチュア無線等による移動系の活用）、報道機関、住民等からの情報収集ルートについても、整備を進める。

（3）インターネット等による通信手段の整備を進める。

#### 3 情報収集・伝達体制の整備

市（防災危機管理課）、消防局、県及び防災関係機関は、大規模地震の発生時に情報収集・伝達連絡業務に支障を来さないようにするため、体制の整備確立に努める。その際、夜間、休日等においても適切に対処できる体制となるようにするものとする。

（1）情報収集連絡窓口の明確化、責任者、担当者の指定

（2）被災現場での情報収集担当地域及び担当者の指定、情報収集資機材の確保対策等

（3）通信機器の運用計画

- (4) 航空機、車両等による機動的な収集活動ができるよう関係防災機関で事前に調整するなど、体制の整備

[資料] 2-7-1 宇部市災害情報体制

#### 4 地震観測機器等の整備

- (1) 市（防災危機管理課）は、国及び県が機器等を設置する場合、用地の斡旋等について積極的に協力するものとする。

[資料] 2-7-2 地震観測機器の設置箇所

#### (2) 情報処理分析体制等の整備

##### ア 災害情報データベースシステムの整備

市及び県は、日頃から自然情報、社会情報、防災情報等防災関連情報の収集・蓄積に努め、防災マップの作成、地理情報システムの構築に努めるなど災害時に活用できるような災害情報データベースシステムの整備に努める。

##### イ 情報の分析整理

市及び県は、収集した情報を的確に分析整理するため、必要な人材の育成を図るとともに、必要に応じて専門家の意見が活用できるシステムづくりに努めるものとする。

#### 5 電気通信事業者

##### (1) 電気通信設備の防災計画

##### ア 被災地に対する通信の途絶防止対策

- (ア) 伝送路のループ化を推進する。
- (イ) 孤立防止対策用衛星電話を設置する。
- (ウ) 特設公衆電話の設置を行う。

##### イ 異常輻輳対策

- (ア) 災害時優先電話の通信確保を行う。
- (イ) ネットワークの効率的なコントロールを行う。

- (2) 災害応急対策を円滑に実施するため、特に、緊急を要する応急復旧資機材、救急用物資及び設営用物資の備蓄状況を常に把握し、定期的に点検する。

##### (3) 社員等の動員体制

1次動員体制、2次動員体制を定め、迅速的確な対応が実施できる体制を講ずる。

##### (4) 部外機関に対する応援又は協力の要請方法等

災害が発生した場合に、応援の要請若しくは協力を求める必要があることを想定し、必要な体制を整備しておく。

##### (5) 防災に関する訓練

ア 防災を安全にして円滑かつ迅速に実施するため、電気通信設備等の災害応急復旧及び通信疎通訓練を地域支店内の各事業所と協力して、定期又は随時に実施する。

イ 市防災計画に基づく訓練については、積極的に参加する。

## 6 自主防災組織の情報体制

自主防災組織は、災害の発生に備え、あらかじめ地域内における防災及び災害に関する情報の伝達及び収集の体制を整備するものとする。

## 7 市民の情報体制

市民は、災害の発生に備え、あらかじめ気象情報及び防災情報の内容及び入手経路、避難場所、異常発生時の通報先その他必要な事項を把握しておくよう努めるものとする。

## 第2項 被災者等への情報伝達

発災後において、被災者の不安、ストレスの解消及び社会秩序の維持等を図るためには、災害情報、生活情報、安否情報等を的確に被災者に対して伝達することが必要となる。

このため、市（防災危機管理課）においては、情報伝達手段の多様化、情報伝達体制の充実を図っていく。

### 1 情報伝達手段の整備

市（防災危機管理課）は、避難地、緊急避難場所等への防災屋外スピーカー、防災用移動系無線（デジタルMCA無線）の整備を促進する。

### 2 情報伝達体制の整備

被災者の情報ニーズは時間の経過とともに変化し、これに的確に対応していくためには、市及び県の対応だけでは十分でなく、放送事業者を含めた情報伝達体制の整備が必要となる。

### 3 被災者に提供する情報の整理

被災者等に提供すべき情報について市（防災危機管理課）は、あらかじめ整理し、住民等からの問い合わせに対応できる体制を整備しておくものとする。

また大災害時には、NTTが災害時の声の伝言板としての機能が期待される「災害用伝言ダイヤル」を提供するため被災者の安否確認に対しては、この災害用伝言ダイヤルの利用をすすめるものとする。

#### (1) 災害用伝言ダイヤル

##### ア 提供開始

大災害時に、NTTが提供開始、録音件数等について決定し、テレビ、ラジオ等で提供開始や利用方法について発表する。

##### イ 利用方法

① 171にダイヤルする。

② ガイダンスが流れる。

③ 録音する場合「1」をダイヤルする。

再生する場合「2」をダイヤルする。

④ ガイダンスが流れる。

⑤ 被災地の安否確認したい人の電話番号をダイヤルする。

⑥ 録音又は再生する。

ウ 問い合わせ

局番なしの116番又はNTT支店・営業所。

(2) 宇部市防災メール

ア 目的

平成11年台風18号の教訓から、防災情報の伝達・交換や災害情報などの収集・伝達手段の一つとして、平成12年から宇部市防災メーリングリストを開設。平成17年1月15日から、防災情報を配信する「宇部市防災メール」に変更し、平成19年9月から新システムに移行し配信速度の迅速化を図る。

イ 利用手段

電子メール（携帯電話による利用可）

登録・解除は「無料」

ウ 運用

①情報提供

- ・ 気象注意報・警報等
- ・ 雨量等の観測情報
- ・ 災害発生情報
- ・ 被災者支援情報
- ・ ボランティアの募集
- ・ 訓練等の防災啓発行事

②情報収集

- ・ 地域の被災状況
- ・ 避難場所の状況
- ・ ボランティアの要請

③情報交換

- ・ 気象用語や災害用語の解説
- ・ 防災情報、防災知識の共有
- ・ 防災に関する話題

エ 登録・解除方法

市ウェブサイトへアクセスし登録及び解除を行う

(<https://www.city.ube.yamaguchi.jp/kurashi/bousai/bousai/1001208/1001211.html>)

(3) エリアメール（NTTドコモ）、緊急速報メール（au、ソフトバンク、楽天モバイル）

「エリアメール、緊急速報メール」とは、気象庁が配信する「緊急地震速報・津波警報」と、国・地方公共団体からの災害時の情報を、対象エリアに同報配信する「災害・避難情報」を合わせたメールサービスの総称である。

「エリアメール、緊急速報メール」を受信した携帯電話は、自動でメッセージが表示され、回線混雑の影響を受けずに受信することができる。（スマートフォンを含む一部対応機種）

ア 気象庁から配信されるもの

- ・ 緊急地震速報
- ・ 津波警報



## イ 避難指示等の災害・避難情報

市から、NTT ドコモのエリアメールサービス、au、ソフトバンク、楽天モバイルの緊急速報メールサービスにより配信する。

### ① 配信対象

宇部市域の電波エリア内の NTT ドコモ、au 及、ソフトバンク、楽天モバイル携帯電話（スマートフォンを含む一部機種）

### ② 配信項目

- ・高齢者等避難
- ・避難指示
- ・緊急安全確保
- ・警戒区域情報
- ・津波注意報
- ・津波警報（上記 ア 参照）
- ・大津波警報（上記 ア 参照）
- ・噴火情報
- ・指定河川洪水警報
- ・土砂災害警戒情報
- ・東海地震予知情報
- ・弾道ミサイル情報
- ・航空攻撃情報
- ・ゲリラ・特殊部隊攻撃情報
- ・大規模テロ情報

### ③ 配信方法

職員が情報を入力し、該当エリア内の NTT ドコモ、au、ソフトバンク、楽天モバイル携帯電話（スマートフォンを含む一部機種）に一斉配信

## (4) Lアラート

Lアラートとは、避難指示等の防災情報を集約し、多様なメディアを通じて住民に情報配信する全国的な共通基盤システムで、TV・ラジオ・インターネット等を通じて防災情報を発信することが可能。

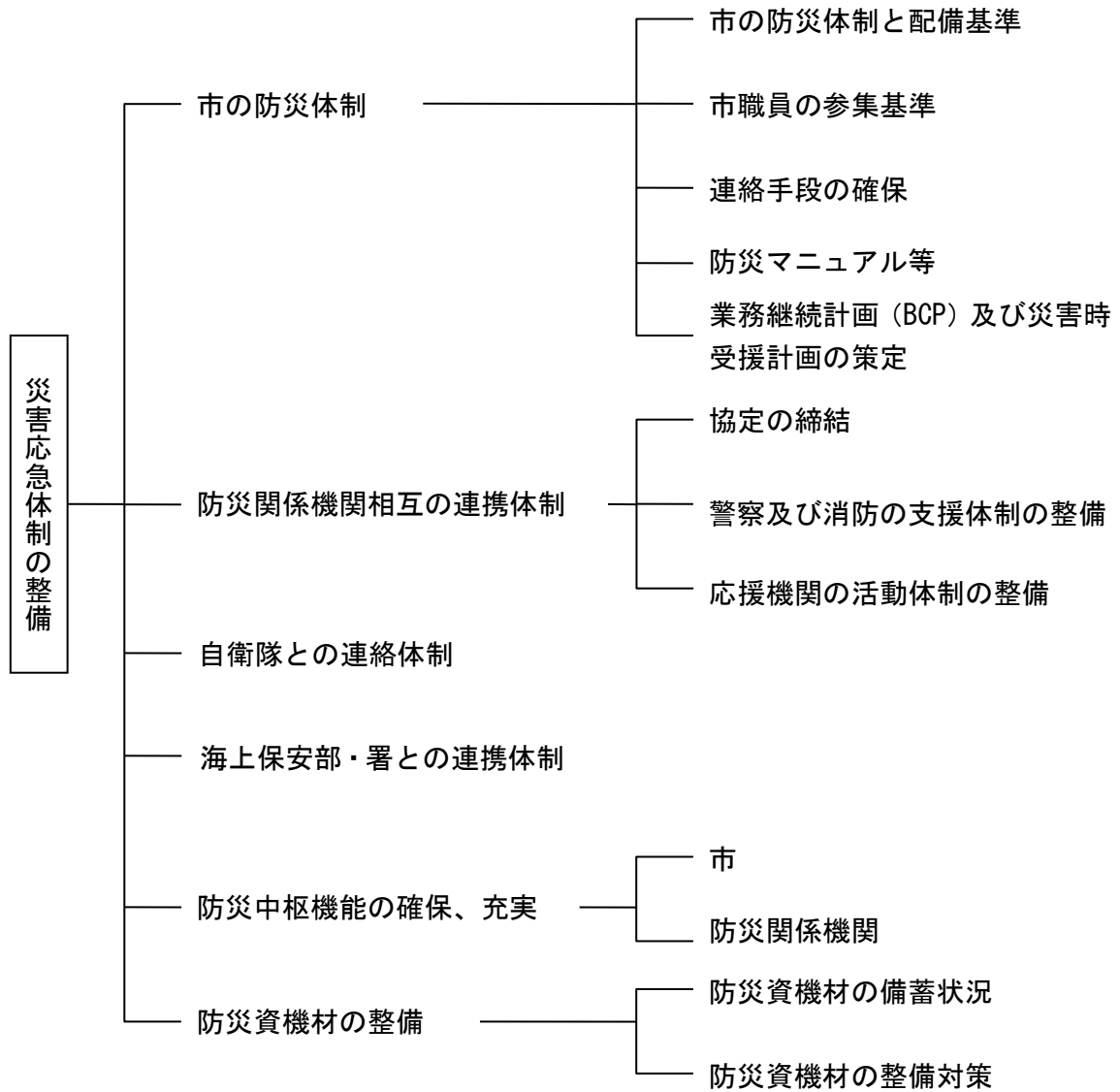
### ア 発信する主な防災情報

- ・避難指示等情報（緊急安全確保、避難指示、高齢者等避難の発令等）
- ・避難所の情報（開設・閉鎖した避難所の名称、住所等）
- ・お知らせ情報（災害に関する県民向け情報（罹災証明発行手続、被災者支援等））

### イ 配信方法

職員が、県総合防災情報システム経由で情報を入力し、県内の参加メディアに一斉配信

## 第8章 災害応急体制の整備



## 第1節 市の防災体制

市は、地震発生時の初動体制の確保を図り、迅速に災害対応を行うため、あらかじめ職員参集体制の整備を図る。

### 第1項 市の防災体制と配備基準

市の防災体制と配備基準を次のように定める。

配備体制	配備基準	配備課	職員参集基準
第1警戒体制	震度3の地震発生	防災危機管理課 消防局	あらかじめ所属長が指名した職員
	津波注意報	防災危機管理課 消防局	
第2警戒体制	震度4の地震発生	防災危機管理課 消防局 広報広聴課 市民活動課 地域福祉課 農林整備課 水産振興課 都市計画課 住宅政策課 公園緑地課 土木河川課 道路整備課 北部地域振興課	あらかじめ所属長が指名した職員
		津波警報	
第3非常体制	震度5の地震発生	全課	係長以上の全職員及び第2警戒体制の配備課の全職員
	大津波警報	全課	
第4非常体制	震度6以上の地震発生	全職員による非常体制 (災害対策本部体制)	

## 第2項 市職員の参集基準

- (1) 第1・第2警戒体制については、あらかじめ所属長が指名した職員をもって配備に当たる。
- (2) 第3及び第4非常体制については、出勤可能な職員の自主参集をもって配備に当たる。
- (3) 第3及び第4非常体制配備の震度の判断については、報道機関の放送、揺れなどから職員自ら判断する。
- (4) 交通機関等の途絶のため所定の職場に参集できない場合は、所属長にその旨を連絡するとともに最寄りの市民・ふれあいセンター等に参集する。

## 第3項 連絡手段の確保

職員の連絡手段については、防災危機管理課が行う。

また、防災関係課職員の連絡手段については携帯電話等を逐次整備を進める。

## 第4項 防災マニュアル等

各対策部は、必要に応じて応急活動のためのマニュアルを作成し、職員への周知、定期的な訓練を実施するなどして、使用する資機材や装備の取扱いの習熟、他の職員、関係機関等との連携等について徹底するものとする。

## 第5項 業務継続計画（BCP）及び災害時受援計画の策定

市は、大規模災害が発生し、本庁舎が被災した場合でも、発災直後からの災害対応業務や優先度の高い通常業務を適切に実施できるよう、平成26年4月に業務継続計画（BCP）を策定した。

また、他の自治体や機関からの応援を迅速かつ効率的に受け入れられるよう、平成29年5月に災害時受援計画を策定した。

[資料] 2-8-46 宇部市業務継続計画

[資料] 2-8-47 宇部市災害時受援計画

## 第2節 防災関係機関相互の連携体制

### 第1項 協定の締結

#### 1 市における協定の締結

市長（防災危機管理課）は、災害応急対策又は災害復旧のため必要があるときは、他の市町村の市町村長に対し、応援を求めることができる。この場合において、応援を求められた市町村長等は、正当な理由がない限り、応援を拒んではならない。（災対法第67条）

また、市長（防災危機管理課）は、災害応急対策又は災害復旧のため必要があるときは、内閣総理大臣又は県知事（防災危機管理課）に対し、職員の派遣についてあっせんを求め

ることができる。(災対法30条)

その他、指定地方行政機関に対しても、職員の派遣を要請することができる。(災対法29条)

しかし、大規模な災害が発生した場合は、他の地方公共団体、公共的団体又は事業者等に対し、迅速かつ的確に協力を要請する又は支援する必要があるため、あらかじめ協定を締結するものとする。また、近隣の地方公共団体に加えて、大規模な災害等による同時被災を避ける観点から、遠方に所在する地方公共団体との間の協定締結も考慮するものとする。

(1) 県外及び県内各市町による災害時相互応援協定 (6 協定)

- ア 石油基地自治体協議会加盟団体災害時相互応援協定 (55 市町)
- イ 瀬戸内・海的路ネットワーク災害時相互応援に関する協定 (77 市町村)
- ウ 山口県及び市町相互間の災害時応援協定 (20 県市町)
- エ 宇部市・宇治市災害時相互応援協定 (2 市)
- オ いわき市・宇部市災害時相互応援協定 (2 市)
- カ 持続可能な地域創造ネットワークを構成する市区町村の災害等における相互支援に関する協定 (13 市町)

(2) 県内各市町による広域消防相互応援協定 (4 協定)

- ア 山口県内広域消防相互応援協定 (19 市町 4 消防組合)
- イ 山口県消防防災ヘリコプター応援協定 (19 市町 4 消防組合)
- ウ 中国自動車道及び山陽自動車道における消防相互応援協定 (10 市 3 消防組合)
- エ 県道山口宇部線における消防相互応援協定 (2 市 1 消防組合)

(3) 災害時緊急対策上必要な事項に関する各種団体等との協定 (31 協定)

- ア 集団発生傷病者救急医療対策に関する協定 (宇部市医師会)
- イ 被災者への医療救護、健康管理及び薬剤の提供に関する包括協定 (宇部市医師会、宇部薬剤師会・山口県宇部健康福祉センター)
- ウ 災害時の相互協力に関する覚書 (宇部市内郵便局)
- エ 災害時等における緊急放送に関する協定 (FMきらら)
- オ ダム放流警報設備を利用した災害情報等の伝達提供に関する協定 (山口県厚東川ダム管理事務所、山口県宇部土木建築事務所)
- カ 災害時の福祉避難所の運営に関する協定 (宇部市内社会福祉法人等)
- キ 災害時における倒木処理に関する協定 (宇部・小野田植木造園業組合宇部造園研究会の各会員)
- ク 災害時における燃料油の供給に関する協定 (富士商株式会社)
- ケ 船舶による災害時等の協力に関する協定 (西部マリン・サービス株式会社)
- コ 災害時における救援物資の調達及び供給に関する協定 (西中国国分株式会社)
- サ 災害対応型自動販売機の運用に関する協定 (コカ・コーラウエスト株式会社、サントリーフーズ株式会社、アサヒカルピスビバレッジ株式会社、ダイドードリンコ株式会社)
- シ 災害時における情報交換に関する協定 (国土交通省中国地方整備局)
- ス 災害時における連絡体制及び協力体制に関する覚書 (中国電力ネットワーク株式会社)
- セ 災害に係る情報発信等に関する協定 (ヤフー株式会社)

- ソ 特設公衆電話の設置・利用に関する協定（西日本電信電話株式会社）
- タ 災害時における協力体制に関する協定（株式会社COCOLAND）
- チ 災害時における地下水供給に関する協定（株式会社COCOLAND）
- ツ 災害時避難支援の協力等に関する協定（地区自主防災会）
- テ 災害時における支援協力に関する協定（山口県行政書士会）
- ト 災害時における救助物資確保に関する協定（生活協同組合コープやまぐち）
- ナ 災害時におけるLPガス等の供給に関する協定（山口県LPガス協会宇部・小野田支部、厚狭支部）
- ニ 災害時における物資供給に関する協定（株式会社ナフコ）
- ヌ 小野きずなトークを利用した災害情報等の伝達に関する協定（小野地区コミュニティ推進協議会）
- ネ 災害時におけるドローンを使用した支援活動に関する協定（山口県産業ドローン協会）
- ノ 災害時における物資の調達及び供給に関する協定（株式会社グッデイ）
- ハ 災害時における物資供給に関する協定（株式会社ジュンテンドー）
- ヒ 災害時における協力体制に関する協定（伊藤忠エネクスホームライフ西日本株式会社）
- フ 災害時における電気自動車による電力供給に関する協定（日産自動車株式会社）
- ヘ 災害時等における宿泊施設等の提供に係る協定（宇部市旅館ホテル生活衛生同業組合）
- ホ 災害時における物資の調達及び供給に関する協定（株式会社ミスターマックス・ホールディングス）
- マ 災害時の歯科医療救護活動に関する協定（宇部歯科医師会）

(1)

- [資料] 2-8-16 石油基地自治体協議会加盟団体災害時相互応援協定
- [資料] 2-8-17 瀬戸内・海の路ネットワーク災害時相互応援に関する協定
- [資料] 2-8-18 山口県及び市町相互間の災害時応援協定
- [資料] 2-8-19 宇部市・宇治市災害時相互応援協定
- [資料] 2-8-32 いわき市・宇部市災害時相互応援協定
- [資料] 2-8-44 持続可能な地域創造ネットワークを構成する市区町村の災害等における相互支援に関する協定

(2)

- [資料] 2-8-1 山口県内広域消防相互応援協定
- [資料] 2-8-20 山口県消防防災ヘリコプター応援協定
- [資料] 2-8-21 中国自動車道及び山陽自動車道における消防相互応援協定
- [資料] 2-8-22 県道山口宇部線における消防相互応援協定

(3)

- [資料] 2-8-2 集団発生傷病者救急医療対策に関する協定
- [資料] 2-8-3 被災者への医療救護、健康管理及び薬剤の提供に関する包括協定
- [資料] 2-8-4 災害時における宇部市、宇部市内郵便局間の相互協力に関する覚書
- [資料] 2-8-7 災害時等における緊急放送に関する協定
- [資料] 2-8-8 厚東川ダム放流警報設備を利用した災害情報等の伝達提供に関する

- 協定
- [資料] 2-8-9 今富ダム放流警報設備を利用した災害情報等の伝達提供に関する協定
  - [資料] 2-8-10 災害時の福祉避難所の運営に関する協定
  - [資料] 2-8-11 災害時における倒木処理に関する協定
  - [資料] 2-8-12 災害時における燃料油の供給に関する協定
  - [資料] 2-8-13 船舶による災害時等の協力に関する協定
  - [資料] 2-8-14 災害時における救援物資の調達及び供給に関する協定
  - [資料] 2-8-15 災害対応型自動販売機の運用に関する協定
  - [資料] 2-8-23 災害時における情報交換に関する協定書
  - [資料] 2-8-24 災害発生時の連絡体制及び協力体制に関する覚書
  - [資料] 2-8-26 災害に係る情報発信等に関する協定
  - [資料] 2-8-27 特設公衆電話の設置・利用に関する協定
  - [資料] 2-8-28 災害時における協力体制に関する協定
  - [資料] 2-8-29 災害時における地下水供給に関する協定
  - [資料] 2-8-30 災害時避難支援の協力等に関する協定
  - [資料] 2-8-31 災害時における支援協力に関する協定
  - [資料] 2-8-33 災害時における救助物資確保に関する協定
  - [資料] 2-8-34 災害時におけるLPガス等の供給に関する協定
  - [資料] 2-8-35 災害時における物資供給に関する協定
  - [資料] 2-8-36 小野きずなトークを利用した災害情報等の伝達に関する協定
  - [資料] 2-8-37 災害時におけるドローンを使用した支援活動に関する協定
  - [資料] 2-8-38 災害時における物資の調達及び供給に関する協定
  - [資料] 2-8-39 災害時における物資供給に関する協定
  - [資料] 2-8-40 災害時における協力体制に関する協定
  - [資料] 2-8-41 災害時における電気自動車による電力供給に関する協定
  - [資料] 2-8-42 災害時等における宿泊施設等の提供に係る協定
  - [資料] 2-8-43 災害時における物資の調達及び供給に関する協定
  - [資料] 2-8-45 災害時の歯科医療救護活動に関する協定

## 2 県における協定の締結

- (1) 他都道府県との相互応援協定
- (2) 医療救護活動に関する協定
  - ア 県医師会、県薬剤師会、県歯科医師会、県看護協会及び日本赤十字社山口県支部との協定
  - イ 災害派遣医療チーム(DMAT)指定病院との協定
- (3) 要配慮者支援に関する協定
  - ア 関係福祉団体との協定
  - イ 県旅館生活衛生同業組合との協定
  - ウ (公財)山口県国際交流協会との協定
- (4) 報道機関との協定
- (5) 災害応急対策用車両の確保に関する協定
  - ア 県トラック協会との協定(車両の確保、物流の専門家派遣等)

- イ 県バス協会との協定
- ウ 県乗用自動車協会との協定
- エ 県レンタカー協会との協定
- (6) 災害応急対策用船舶の確保に関する協定
  - ア 県旅客船協会との協定
  - イ 県内航海運組合との協定
- (7) 緊急支援物資等保管先の確保に関する協定
  - ア 県倉庫協会との協定
  - イ 県冷蔵庫協会との協定
- (8) 物資配送等に関する協定
  - 大手運送業者との協定
- (9) 応急対策業務に関する協定
  - ア (一社) 山口県建設業協会及び同協会支部との協定
  - イ (一社) 山口県測量設計業協会との協定
  - ウ (一社) プレハブ建築協会との協定
  - エ (一社) 全国木造建設事業協会との協定
  - オ 警備業者との協定
  - カ 山口県衛生仮設資材事業協同組合との協定
  - キ (一社) 山口県LPガス協会との協定
  - ク (一社) 山口県産業廃棄物協会との協定
  - ケ 中国地方整備局及び海洋土木関係団体との協定
  - コ (一社) 日本建設業連合会中国支部との協定
  - サ (一社) 全国クレーン建設業協会山口支部との協定
  - シ 県電気工事工業組合との協定
  - ス (一社) 山口県電業協会との協定
  - セ 県管工事工業協同組合との協定
  - ソ (一社) 山口県ビルダーズネットワークとの協定
  - タ 山口県建設労働組合との協定
  - チ 西瀬戸ビルダーズサロンとの協定
  - ツ (一社) 山口県建築協会との協定
  - テ (一社) JBN・全国工務店協会
  - ト 全国建設労働組合総連合との協定
  - ナ 山口県瓦工事業協同組合との協定
  - ニ 山口県鳶工業連合会との協定
  - ヌ (一社) 日本鳶工業連合会との協定
  - ネ (一社) 災害復旧職人派遣協会との協定
- (10) 通信設備の利用に関する協定
  - ア 警察通信設備の使用に関する協定
  - イ JR西日本通信設備の使用に関する協定
  - ウ (一社) 日本アマチュア無線連盟山口県支部との協定
- (11) 食料・飲料水及び生活必需品の供給に関する協定
  - 大手流通業者等との協定



[資料] 2-8-5 災害救助に必要な物資の調達に関する協定締結団体

(12) 医薬品、血液製剤等の供給に関する協定

- ア 山口県薬業卸協会との協定
- イ 山口県製薬工業協会との協定
- ウ 山口県医療機器販売業協会との協定
- エ 日本産業・医療ガス協会中国地域本部との協定

(13) 災害時における住宅の早期復興に向けた協力に関する協定

- 独立行政法人住宅金融支援機構との協定

(14) 災害情報の収集に関する協定

- ア 国立研究開発法人宇宙航空研究開発機構（JAXA）・国立大学法人山口大学との協定
- イ 国土地理院との協定
- ウ 山口県産業ドローン協会との協定

(15) 災害時における避難者支援に関する協定

- 公益社団法人隊友会 山口県隊友会との協定

(16) その他災害応急対策上必要な事項に関する協定

## 第2項 警察及び消防の支援体制の整備

警察及び消防は、全国的に組織された警察災害派遣隊及び緊急消防援助隊の県内援助隊に係る体制及び資機材等の整備を図るものとする。

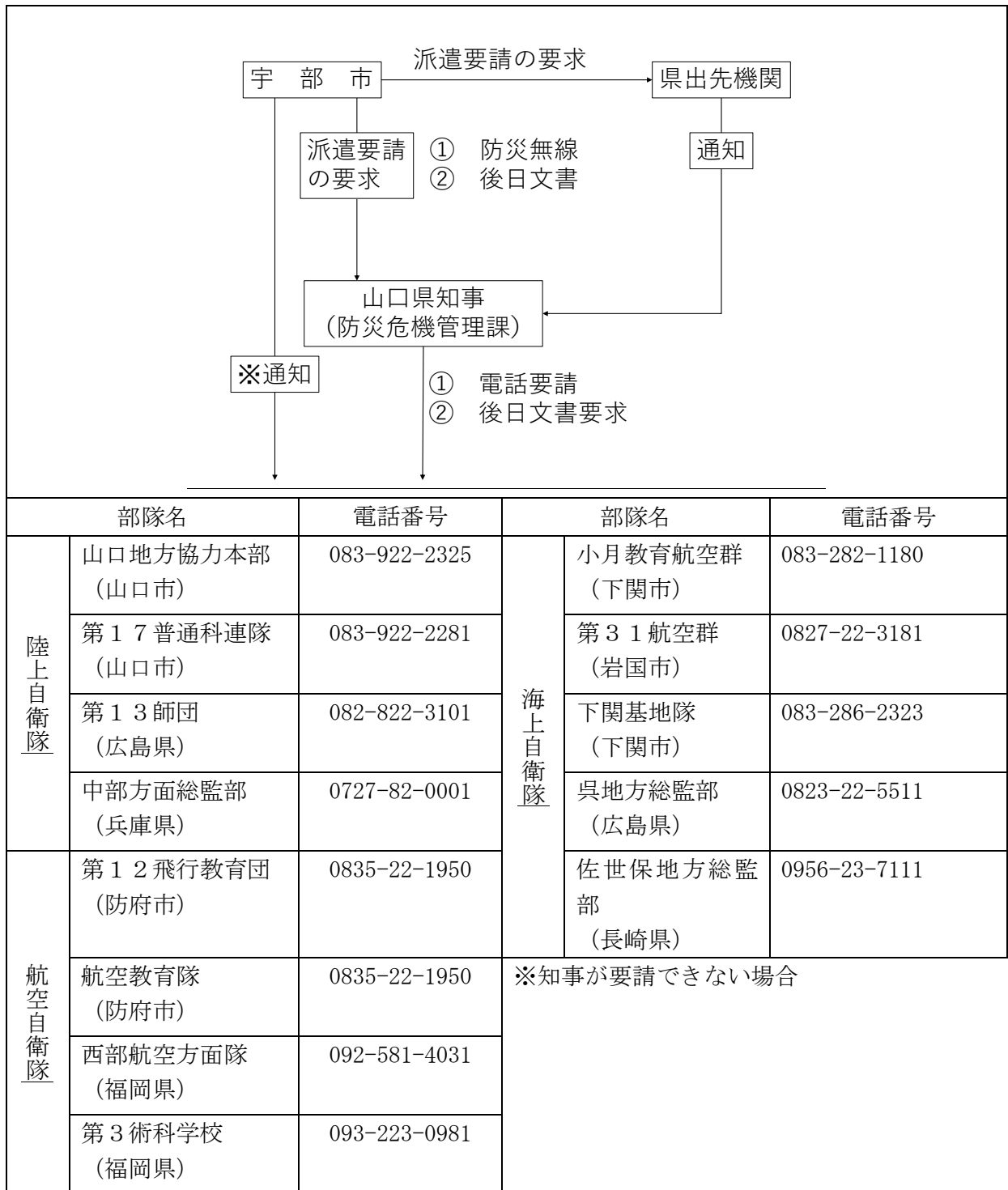
## 第3項 応援機関の活動体制の整備

- 1 市は、近隣市町（消防本部等）、隣接県等からの応援の受入窓口、指揮命令系統等に必要な体制をあらかじめ定めておく。また、救援活動において重要となる臨時ヘリポート等の確保に努めるものとする。
- 2 市及び県は、大規模災害時の多数の救助部隊の活動拠点を確保するため、災害類型等に対応した活動拠点の整理を行うとともに、高潮や津波被害を想定し、新たに内陸部に活動拠点を確保する。

## 第3節 自衛隊との連絡体制

災害緊急時の自衛隊の派遣要請は、県知事に要求する。市長は、自衛隊の派遣要請をするよう県知事に求めた場合、その旨及び災害の状況を防衛大臣又はその指定する者に通知することができる。また、県知事が要請出来ない場合においては、市長は、その旨及び災害の状況を防衛大臣又はその指定する者に通知することができる。

県の派遣要請にかかる手順及び市長が直接通知を行う場合の連絡先は、以下のとおりとなる。



#### 第4節 海上保安部・署との連携体制

県及び市町は、海上保安庁が洋上で救助した傷病者を迅速に医療機関まで搬送できるよう、消防等とヘリコプター離着陸場等を確保しておくとともに、大型巡視船からの救急搬送も想定し、消防防災ヘリ等による着船訓練の実施に努める。

## 第5節 防災中枢機能の確保、充実

災害発生時において市、県及び防災関係機関が円滑に活動するためには、これらの機関の防災中枢機能の確保が前提となることから、それぞれの機関の防災中枢機能を果たす施設、設備等について、安全性の確保及び充実に努めることが望まれる。

このため、次の対策を講じるものとする。

### 第1項 市

- 1 既存の施設設備にあつては、安全点検、耐震診断を計画的に実施する。診断した施設については、必要に応じて改修補強工事を実施していく。(各施設管理者)
- 2 市庁舎の防災中枢機能が被災した場合に備えた代替機能施設の整備に努める。  
なお、代替機能施設は、ときわ湖水ホールとする。
- 3 庁舎等災害応急対策に係る機関が保有する施設設備については、停電時への対応が可能となるよう代替エネルギーシステムの活用も含めた自家発電設備の整備を推進する。
- 4 資料の被災を回避するため、免震性及び非常用電源等の確保された市内施設において、各種データの整備保全、バックアップ体制を推進する。

### 第2項 防災関係機関

各防災関係機関は、防災中枢機能の確保、充実に努める。

## 第6節 防災資機材の整備

### 第1項 防災資機材の備蓄状況

- 1 防災資機材は、地域防災拠点となる市民・ふれあいセンターから年次的に整備を進める必要があり、その後、各避難予定場所にも整備が必要である。
- 2 水防用の防災資機材は、市の水防倉庫及び山口県宇部土木建築事務所に備蓄されている。
- 3 市(道路整備課)は、危険箇所付近における土砂、竹木等の採取について、それらの所有者と事前に協議あるいは契約を締結する等により確保し、災害の発生に備えるものとする。

[資料] 2-8-6 水防倉庫と資機材

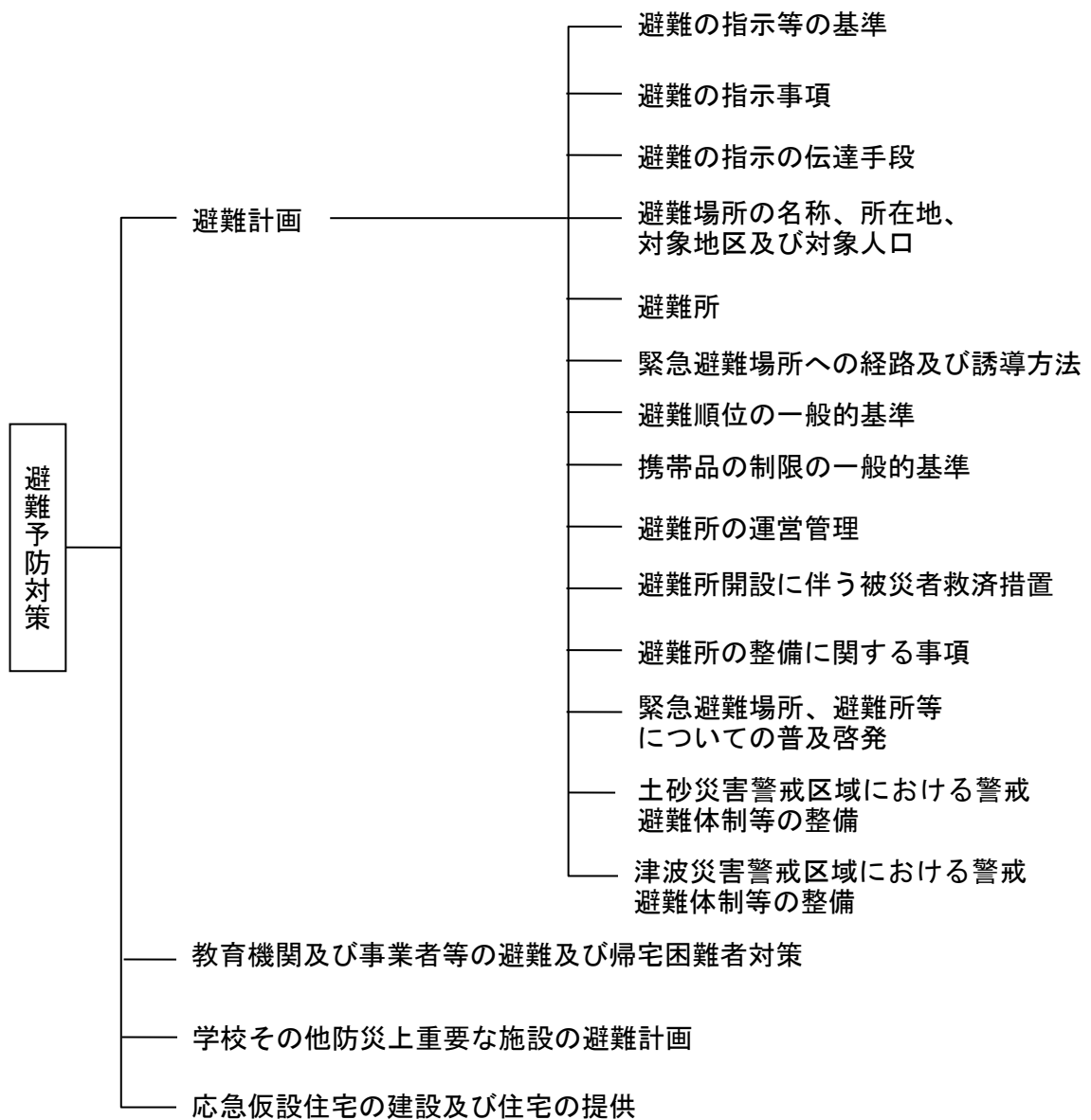
### 第2項 防災資機材の整備対策

備蓄資機材は、次の資機材を基準とする。

ただし、水防用資機材は、[資料] 2-8-6「水防倉庫と資機材」に定める。宇部市は指定水防管理団体であるので、おおむね重要水防箇所内の堤防の延長2 kmについて1箇所の水防倉庫又は資機材備蓄場所を設置しなければならない。

救助用機器	ジャッキ、バール、ハンマー、シャベル、カッター、鋸、斧、掛け矢、発電機、投光機
救助用品	担架、リヤカー、毛布、救助ロープ、標識ロープ、消火器、防水シート、メガホン、ラジオ、懐中電灯、非常用トイレ
救急・衛生用品	災害用救急箱、紙おむつ、生理用品、哺乳ビン、消臭スプレー、ドライシャンプー、マスク、非接触型体温計、使い捨て手袋
調理器具	煮炊きレンジ、カセットコンロ、調理セット、食器セット、ポリタンク
非常用食料	ミネラルウォーター、非常食セット
避難生活用品	テント、パーティション、段ボールベッド、折り畳みベッド、毛布、ブランケット

## 第9章 避難予防対策



## 第1節 避難計画

### 第1項 避難の指示の基準

- 1 震災による大規模な火災、家屋の倒壊、地すべり、有毒ガス等の二次災害の発生又は、そのおそれのあるとき。
- 2 気象台から津波予報又は、地震・津波情報が発表され、避難を要すると判断されるとき。

### 第2項 避難の指示事項

避難の指示にあたって、混乱を招かないよう、必要な事項をあらかじめ定めておく。

- 1 避難の指示の発令者
- 2 指示等の理由
- 3 対象地域の範囲
- 4 避難の時期、誘導者
- 5 避難場所、避難経路
- 6 携帯品の制限等
- 7 その他  
災害の状況により必要となる事項

### 第3項 避難の指示の伝達手段

避難の指示等を発令した場合の伝達手段等について、あらかじめ定めておく。伝達にあたっては、地域住民に周知徹底するため、市による対応だけでなく、警察、消防機関、報道機関等の協力による伝達体制を整備しておく。要配慮者については、その円滑かつ迅速な避難の確保が図れるよう必要な情報の提供その他の必要な配慮をするものとする。

- 1 メール、無線、電話及び公共放送等による伝達  
防災メール、防災屋外スピーカー、電話、FAX等、テレビ、ラジオ
- 2 広報車、伝達員による直接伝達（警察、消防局、消防団、市防災関係課）

## 第4項 避難場所の名称、所在地、対象地区及び対象人口

### 1 緊急避難場所の指定

あらかじめ、避難の予定となる施設を避難場所として設定しておく。

また、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合における円滑かつ迅速な避難を図るため、政令で定められた基準に適合する施設又は場所を、地震、津波、土砂災害、洪水、高潮等災害種類ごとに、緊急避難場所として指定する。

緊急避難場所を指定しようとするときは、当該緊急避難場所の管理者の同意を得るものとする。

緊急避難場所を指定したときは、その旨を県知事に通知するとともに、公示するものとする。

### 2 緊急避難場所の指定基準

#### (1) 地震以外の災害を対象とする緊急避難場所の指定基準

##### ア 管理条件

災害が切迫した状況において、速やかに、緊急避難場所が開設される管理体制を有していること。

##### イ 立地条件

災害発生のおそれがない区域（安全区域）内に緊急避難場所が立地していること。

##### ウ 構造条件

緊急避難場所が安全区域外に立地する場合には、当該災害に対して安全な構造であることのほか、このうち洪水、高潮、津波等については、その水位よりも上に避難上有効なスペース等があること。

#### (2) 地震を対象とする緊急避難場所の指定基準

上記管理条件に加えて、

##### ア 当該施設が地震に対して安全な構造であること。

又は

##### イ 当該場所又はその周辺に、地震発生時に人の生命・身体に危険を及ぼすおそれのある建築物や工作物等の物がないこと。

### 3 緊急避難場所に関する届出

緊急避難場所の管理者は、当該緊急避難場所を廃止し、又は改築その他の事由により当該緊急避難場所の現状に政令で定める重要な変更を加えようとするときは、内閣府令で定めるところにより市長に届け出るものとする。

### 4 指定の取消し

市長は、当該緊急避難場所が廃止され、又は指定基準に適合しなくなつたと認めるときは、指定を取り消すものとする。

緊急避難場所を取り消したときは、その旨を県知事に通知するとともに、公示するものとする。

[資料] 2-9-1 緊急避難場所及び避難所一覧

## 第5項 避難所

### 1 避難所の指定

市長は、想定される災害の状況、人口の状況その他の状況を勘案し、災害が発生した場合における適切な避難所の確保を図るため、政令で定められた基準に適合する施設を、避難所として指定する。

また、指定避難所が使用できなくなる場合も想定し、あらかじめ避難所として利用可能な施設を把握し、協定を締結しておく。

なお、避難所を指定しようとするときの管理者の同意、指定時の県知事への通知、公示、避難所に関する届出、指定の取り消し等、緊急避難場所と同様に行う。

### 2 避難所の指定基準

#### (1) 規模条件

被災者等を滞在させるために必要かつ適切な規模を有するものであること

#### (2) 構造条件

速やかに、被災者等を受け入れ、又は生活関連物資を被災者等に配布することが可能な構造又は設備を有するものであること

#### (3) 立地条件

想定される災害による影響が比較的少ない場所に立地していること

#### (4) 交通条件

車両その他の運搬手段による物資の輸送等が比較的容易な場所にあるものであること

### 3 福祉避難所

要配慮者で一般の避難所での生活に支障をきたすなど、何らかの特別の配慮を必要な対象者に対し、その対応が可能な福祉避難所を指定するものとする。

[資料] 2-9-1 緊急避難場所及び避難所一覧

## 第6項 緊急避難場所への経路及び誘導方法

高齢者、障害者等の要配慮者に対する避難誘導（地域住民、自主防災組織等の協力による避難誘導）について考慮した内容に努めることとする。

### 1 避難誘導體制

#### (1) 誘導責任者、協力者

誘導機関としては、警察、消防機関、市職員、その他責任ある立場にある者等いろいろ考えられるが、避難誘導が迅速に行われるよう警察官、市職員以外に地域の誘導責任者を定め、協力者を選ぶこと。

#### (2) 避難指示者（市長、警察官、海上保安官）と誘導担当機関との連絡

指示者と誘導担当機関（者）は異なる場合があり、その場合は全機関が一致協力して誘導する必要があるため、相互の連絡を密にして意思の疎通を図る必要がある。



## 第7項 避難順位の一般的基準

避難は要配慮者を優先するものとする。

## 第8項 携帯品の制限の一般的基準

携帯品については、震災の状況及び避難措置の程度により制限することについて、あらかじめ定めておくものとする。

- 1 携帯品として認められるもの  
貴重品（現金、預金通帳、印鑑、有価証券等）、常備薬、懐中電灯、携帯ラジオ
- 2 余裕がある場合は、上記の他若干の食料品、日用品等も認められる。

## 第9項 避難所の運営管理

市は、災害時に避難所の運営が円滑に行われるよう、自主防災組織、教育機関及び事業者等と連携し、あらかじめ避難所の運営に係る協力体制を整備するとともに、福祉避難所の拡充及びその運営に係る協力体制の整備に努めるものとする。

市、自主防災組織、教育機関及び事業者等は、避難所の運営に当たっては、女性の参画を推進するとともに、要配慮者に配慮するものとする。

また、避難場所における活動を円滑に実施するために必要となる事項について、あらかじめ定めておくものとする。

感染症対策について、避難所における避難者の過密抑制や感染症患者が発生した場合の対応を含め、ホテルや旅館等の活用等を含めて検討するよう努めるものとする。

- 1 管理運営体制の確立  
管理責任者、避難場所従事者等についてあらかじめ定めておくものとする。
- 2 避難者名簿
- 3 避難収容中の秩序保持（管理要領）
- 4 災害情報等の伝達（生活情報、安否情報、応急対策実施情報等）
- 5 各種相談業務

## 第10項 避難所開設に伴う被災者救済措置

- 1 給水措置
- 2 給食措置
- 3 毛布、寝具等の支給

- 4 衣料、日用品の支給
- 5 負傷者に対する応急救護

#### 第 1 1 項 避難所の整備に関する事項

市（地域福祉課）は、防災関係機関その他関係団体と連携し、避難所で必要となる物資の確保及び備蓄を行うものとする。

- 1 避難生活の環境を良好に保つための設備整備（換気、照明等）
- 2 避難所として必要な施設・設備の整備（貯水槽、井戸、仮設トイレ、マンホールトイレ、マット、簡易ベッド、非常用電源、通信機器、空調等）
- 3 災害情報の入手に必要な機器の整備（テレビ、ラジオ等）
- 4 避難所での備蓄  
食料品、水、常備薬、マスク、消毒液、間仕切り、炊出し用具、毛布、再生可能エネルギーの活用を含めた非常用電源等避難生活に必要な物資

#### 第 1 2 項 緊急避難場所、避難所等についての普及啓発

- 1 平常時における広報
  - (1) 広報紙、掲示板、パンフレット、ハザードマップ等の作成及び配布
  - (2) 住民に対する巡回指導
  - (3) 防災訓練等の実施
- 2 災害時における広報
  - (1) 広報車による周知
  - (2) 避難誘導員による現地広報
  - (3) 自治会等自主防災組織を通じた広報

#### 第 1 3 項 土砂災害警戒区域における警戒避難体制等の整備

急傾斜地の崩壊等が発生した場合に、住民等の生命又は身体に危害が生じるおそれがあると認められる区域であり、次のとおり整備しておく。

- 1 土砂災害に関する情報の収集及び伝達、予報又は警報の発令及び伝達、避難、救助等
- 2 高齢者、障害者、乳幼児等、要配慮者利用施設への土砂災害に関する情報、予報及び警報の伝達方法

- 3 土砂災害に関する情報の伝達、緊急避難場所に関する事項及び円滑な警戒避難を確保する上で必要な情報を記載した印刷物（ハザードマップ）の配布

#### 第14項 津波災害警戒区域における警戒避難体制等の整備

最大クラスの津波が発生した場合に、住民の生命・身体に危害が生ずる恐れがあると認められる区域であり、次のとおり整備しておく。

- 1 津波に関する情報の収集及び伝達、予報又は警報の発令及び伝達、避難、救助その他の人的被害を防止するために必要な警戒体制。
- 2 社会福祉施設、学校、医療施設その他の主として防災上の配慮を要する者が利用する施設への津波に関する情報、予報及び警報の伝達方法。  
なお、上記の施設のうち、その利用者の津波の発生時における円滑かつ迅速な避難を確保するための体制を計画的に整備する必要があると認められる施設（避難促進施設）の所有者又は管理者は避難確保計画を作成する。

[資料] 2-9-2 津波避難促進施設一覧

- 3 津波に関する情報の伝達、緊急避難場所に関する事項及び円滑な警戒避難を確保する上で必要な情報を記載した印刷物（ハザードマップ）の配布。

[資料] 2-9-3 宇部市津波ハザードマップ

#### 第2節 教育機関及び事業者等の避難及び帰宅困難者対策

教育機関及び事業者等は、災害時にその管理する施設のうち緊急避難場所・避難所に指定されていない施設について、災害の規模その他の状況により当該施設を臨時的な緊急避難場所・避難所として開設する必要があるときは、市及び自主防災組織と連携し、当該施設を緊急避難場所・避難所として開設するよう努めるものとする。

また教育機関及び事業者等は、児童等、従業員その他の関係者が帰宅困難者（勤務先、外出先等において、災害時に交通機関の停止、道路の寸断等により帰宅することが困難な者をいう。）となるときに備え、市及び防災関係機関と連携し、必要な物資の確保及び備蓄を行うよう努めるものとする。

#### 第3節 学校その他防災上重要な施設の避難計画

学校、病院その他多数の者を収容する施設及び福祉関係施設管理者等は、次の事項に留意し、関係機関と協議のうえ、あらかじめ避難計画を作成し関係職員等に周知徹底するとともに、訓練等を実施するなど避難について万全を期するものとする。

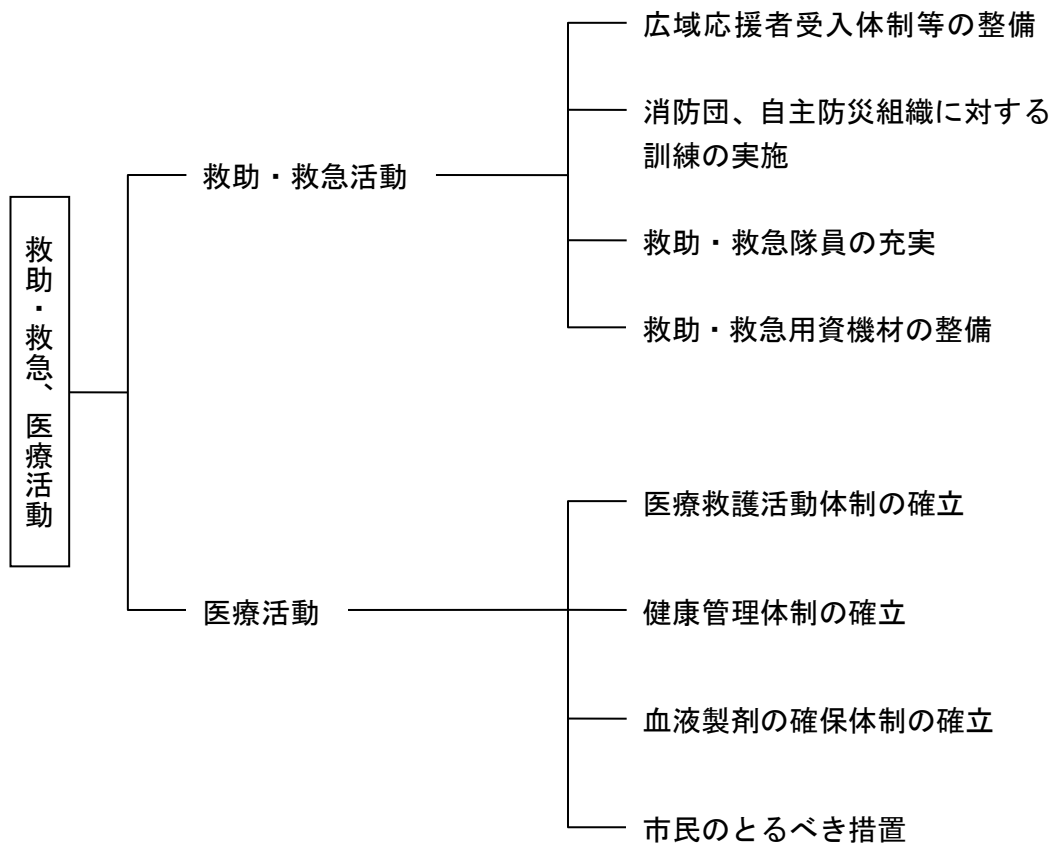
- 1 学校及び幼児教育施設については、それぞれの地域の特性等を考慮した避難場所、経路、時期及び誘導並びにその指示伝達の方法、収容施設の確保、保健衛生等に関する事項
- 2 病院については、患者を他の医療機関又は、安全な場所へ避難させる場合の収容施設の確保、移送の方法、保健衛生等に関する事項
- 3 福祉関係施設については、入所者に対する避難の指示伝達、職員の分担、移送、介護等に関する事項
- 4 その他防災上重要な施設については、避難場所、経路、誘導責任者及び指示伝達方法等に関する事項

#### 第4節 応急仮設住宅の建設及び住宅の提供

市（住宅政策課、営繕課）及び県は、被災者に対して応急仮設住宅等の住宅が迅速に提供されるよう、あらかじめ必要な体制を整備しておくものとする。

- 1 あらかじめ応急仮設住宅の建設可能な用地を把握するなど、供給体制の整備をしておく。
- 2 応急仮設住宅の建設に必要な資機材に関し、供給可能量の把握及び調達・供給体制をあらかじめ整備しておく。
- 3 公営住宅及び民間賃貸住宅等の空家状況を常に把握し、震災時における被災者へ迅速に提供する。

## 第10章 救助・救急、医療活動



## 第1節 救助・救急活動

大規模地震発生時には、救助・救急を必要とする多数の負傷者の発生が予測され、発災当初に最も重要な活動は、一人でも多くの人命を救助することにある。このため、早期に活動が実施できるように救助・救急活動の初動体制の確立を図る。

### 第1項 広域応援者受入体制等の整備

県内広域消防相互応援協定等に基づく応援者等の受入れや、現場における活動が円滑に実施されるよう活動体制の確立を図る。

### 第2項 消防団、自主防災組織に対する訓練の実施

消防局は、消防団、自主防災組織に対する普通救命講習等を実施する。

### 第3項 救助・救急隊員の充実

救助隊員については、複雑化する救助事象に対応できるように、消防大学校、消防学校への派遣及び研修会を実施するほか、機会あるごとに教育・訓練を実施し、高度な知識、技術の習得に努める。

救急隊員については、応急処置の範囲拡大に対応した、高度救急業務の推進を図るため、救急救命士の免許取得等、新たな教育訓練を実施し、専門的知識の習得に努める。

### 第4項 救助・救急用資機材の整備

救助工作車、救急自動車、救助・救急用資機材等の整備充実に努める。

## 第2節 医療活動

効率的に医療活動を行うために、「宇部市災害時保健活動マニュアル」に基づき、必要に応じ、保健福祉専門職が一元化し、部局横断的な体制を確立する。

### 第1項 医療救護活動体制の確立

市及び県は、震災時における医療救護活動体制を関係機関と調整のうえ、確立しておく。

#### 1 市の対策（地域医療対策室、地域福祉課）

- (1) 救護所の指定をするとともに、住民へ周知する。設置場所は、原則として避難地、避難所、災害現場とする。
- (2) 災害時に医療救護班の編成を迅速に行えるよう、平時から管内医療機関や地域の医療関係団体等との連絡窓口や要請手順等を定めておく。

- (3) 救護所として宇部市休日・夜間救急診療所を整備する。
- (4) 県、医療機関と連携して救急法、家庭看護知識の普及に努める。

## 2 指定地方公共機関

市医師会は、市からの応援要請に備えて医療救護班の編成、出動体制の整備に努める。

## 第2項 健康管理体制の確立

市及び県の保健師、栄養士は、被災者に対して巡回指導により被災者の健康管理、栄養指導ができるよう保健指導体制を確立しておく。

## 第3項 血液製剤の確保体制の確立

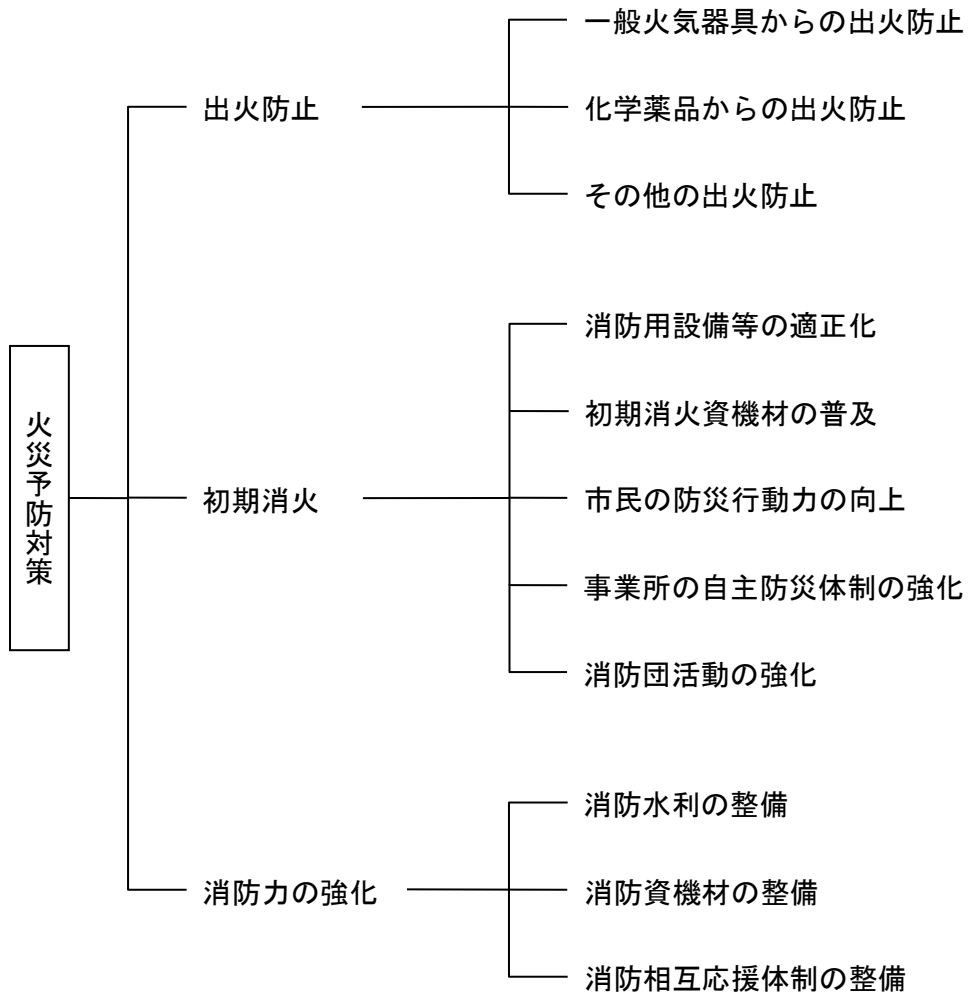
市は、震災時における血液不足に備え、住民に対して献血を啓発する。

- 1 県赤十字血液センターは、震災時における医療機関からの血液の要請に応えられるよう、常時血液製剤を備蓄しておくとともに、他県血液センターからの支援が受けられるよう、あらかじめ体制の整備を図る。
- 2 医療機関は、震災時の血液製剤の輸送体制の確立を図る。
- 3 市は、震災時における血液不足に備え、住民に対して献血を啓発する。

## 第4項 市民のとりべき措置

- 1 軽度の傷病については、自分で応急手当が行える程度の医薬品を準備しておく。
- 2 市、県、日赤山口県支部及び医療機関が実施する応急手当等の技術の習得に努める。
- 3 慢性疾患等のための常備薬については、その薬名をメモしておく。

# 第 1 1 章 火災予防対策





## 第1節 出火防止

地震時には、火気使用設備器具、危険物、化学薬品など多くの潜在的な出火危険がある。

このため、出火の危険要因を個々に分析・検討し、その対応策について技術的な安全化又は規制の強化による安全対策を進めるとともに、市民に対して防災意識の高揚と行動力の向上を図ることによって震災時における出火の極限防止を図る。

### 第1項 一般火気器具からの出火防止

地震時における出火要因として最も大きいものが、ガスコンロや石油ストーブ等の一般火気器具である。

地震が発生した場合には、火を消すこと、火気器具周辺に可燃物を置かないこと等の防災教育を積極的に推進する。

また、過熱防止機構のついたガス器具、耐震自動消火装置付き石油ストーブ、耐震自動ガス遮断装置（マイコンメーター含む）等の普及促進を図る。

### 第2項 化学薬品からの出火防止

学校、研究機関、工場などで使用される化学薬品は、容器の損壊、混合・接触等により、自然発火するおそれがある。

このため、適正な保管、容器や棚の転倒防止措置についての徹底を図る。

### 第3項 その他の出火防止

#### 1 電気・ガス施設の安全化

(1) 日常点検の励行

(2) 耐震性の確保並びに避難時の遮断措置など出火防止のための防災知識の普及啓発を促進する。

#### 2 危険物施設の安全化

(1) 日常点検の励行

(2) 耐震性の確保等一層の安全管理の徹底を図る。

#### 3 LPガス・火薬類設備の安全化

(1) 日常点検の励行

(2) 耐震性の確保等一層の安全管理の徹底を図る。

#### 4 高層建築物及び地下街の安全化耐震性の確保等一層の安全管理の徹底を図る。

#### 5 査察時における出火危険排除の徹底を図る。

#### 6 消防団員による住民指導

地域のリーダーである消防団員の防災知識を高め、地域住民への防災指導の徹底を図る。

## 7 市民の防災意識等の高揚

防災訓練や防災講習会などを通じて市民の防災意識等の高揚を図る。

## 8 共同溝・洞道等の安全化

(1) 日常点検の励行

(2) 耐震性の確保等一層の安全管理の徹底を図る。

### 第2節 初期消火

密集した市街地の構成及び震災に伴う多くの出火要因等から、出火防止の徹底策によっても、なお相当数の火災発生が予想される。さらに、震災時の消防活動障害等によって現行の消防体制のみでは対応が困難であると予想されるので、延焼火災件数の極限防止のために、家庭、事業所及び地域における自主防災体制を充実強化し、防災教育、防災訓練により市民の防災行動力を高めて、初期消火体制の確立を図る。

#### 第1項 消防用設備等の適正化

防火対象物の消防用設備等の適正な維持管理を推進し、事業所などの自主消火体制を充実強化する。

#### 第2項 初期消火資機材の普及

家庭や地域に初期消火資機材の普及啓発に努め、初期消火体制の設置促進に努める。

#### 第3項 市民の防災行動力の向上

防災訓練や防災講習会などを通じて市民の防災知識を高め、市民一人ひとりの行動力の向上を図る。

#### 第4項 事業所の自主防災体制の強化

事業所の自衛消防隊の育成を推進する。

#### 第5項 消防団活動の強化

地域の安全を守るための要として消防団の育成強化及び装備の充実強化を図る。

### 第3節 消防力の強化

大規模地震災害の発生に対応できる消防力の強化を図るため、計画的に消防資機材等の整備充実を図る。

## 第1項 消防水利の整備

震災時は、断水等により消火栓の使用が制限され、消火活動に重大な支障をきたすおそれがあることから、今後、耐震性貯水槽、防火水槽等の消火栓以外の消防水利の整備を図る。また、海、河川、池等の自然水利を活用するなど消防水利の確保に努める。

### 1 防火水槽の整備

道路状況及び既設の防火水槽の設置状況等を勘案して耐震性貯水槽の増設に努める。

### 2 自然水利の確保

河川・水路等については、災害時に防火用水として流水を活用するなど消防水利の確保に努める。

## 第2項 消防資機材の整備

地震時には、同時多発火災、あるいは、大火災の発生が予測される。そのため、消防活動体制を整備強化し、地震による被害を軽減するため、次の計画を推進する。

### 1 消防局・消防署（宇部中央消防署・宇部西消防署）

#### （1）消防車両の整備

消防ポンプ自動車等の整備を図り消防力の充実強化に努める。

#### （2）資機材の充実

消防用各種資機材の増強整備を図り、消防力の充実強化に努める。

### 2 消防団

消防団を中核とした地域防災力の充実強化に努める。

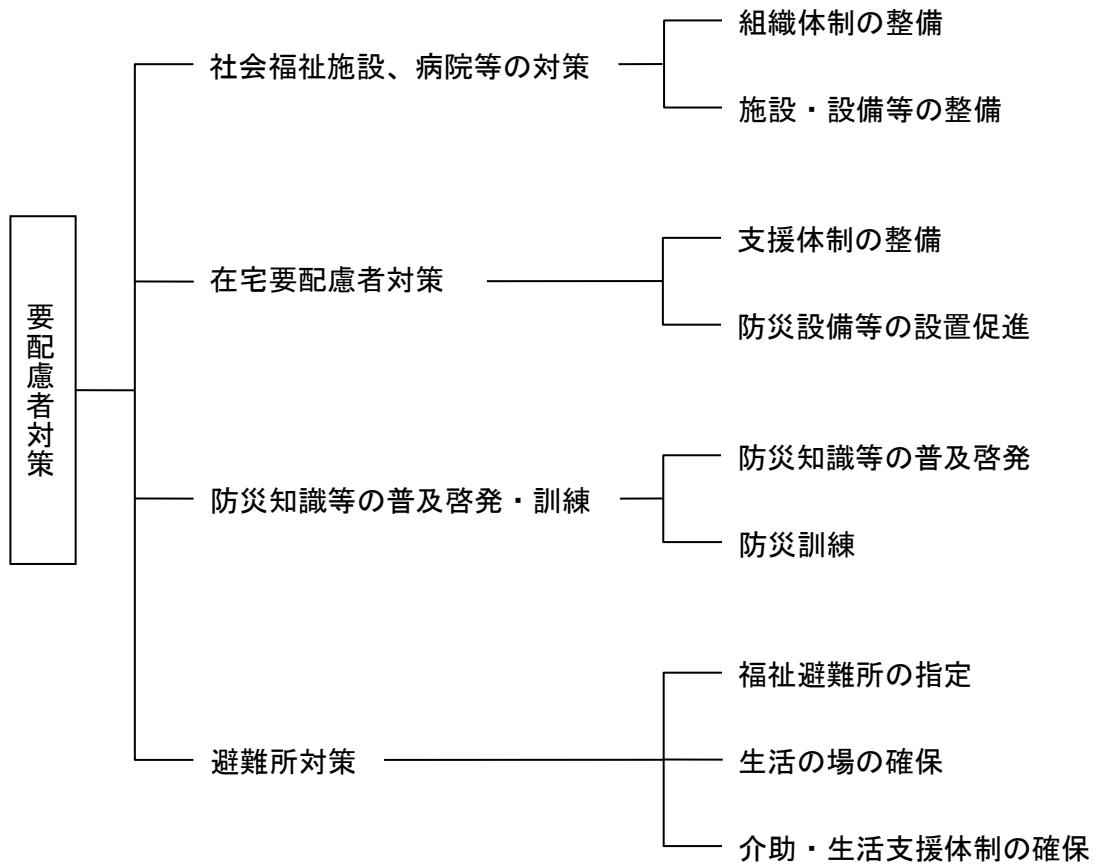
（1）消防団拠点施設及び消防ポンプ自動車等の充実強化に努める。

（2）消防用資機材及び消防団員安全装備品等の充実強化に努める。

## 第3項 消防相互応援体制の整備

事業所等との間の応援協定締結の推進

## 第12章 要配慮者対策



## 第1節 社会福祉施設、病院等の対策

### 第1項 組織体制の整備（地域福祉課、障害福祉課、高齢者総合支援課、地域医療対策室）

- 1 市及び県は、次の事項に留意し、組織体制の整備を図るものとする。
  - (1) 社会福祉施設、病院等の管理者を指導、支援し、災害時における高齢者、障害者等の入所者、入院患者等の安全確保に係る組織体制の整備を促進する。

また、自主防災組織や事業所防災組織等との連携・協力体制の整備を促進する。
  - (2) 宇部市地域防災計画に名称及び所在地を定められた要配慮者利用施設の避難確保に関する計画や避難訓練の実施状況等について、定期的に確認するよう努める。
- 2 市は、社会福祉施設、病院等の災害共助マップの作成を通じた災害時の地域の協力体制の整備を支援するため、近隣施設や地域住民の協力の呼びかけや連絡協議会の設置など各種調整を行うものとする。
- 3 社会福祉施設、病院等の管理者は、次の事項に留意し、組織体制の整備を促進する。
  - (1) 震災時に備え、あらかじめ職員の役割分担、動員計画及び緊急連絡体制等を明確にした施設内防災計画を作成するなど、組織体制を整備する。

特に夜間や休日における消防機関等への緊急通報及び入所者の避難誘導に十分配慮した体制を整備する。

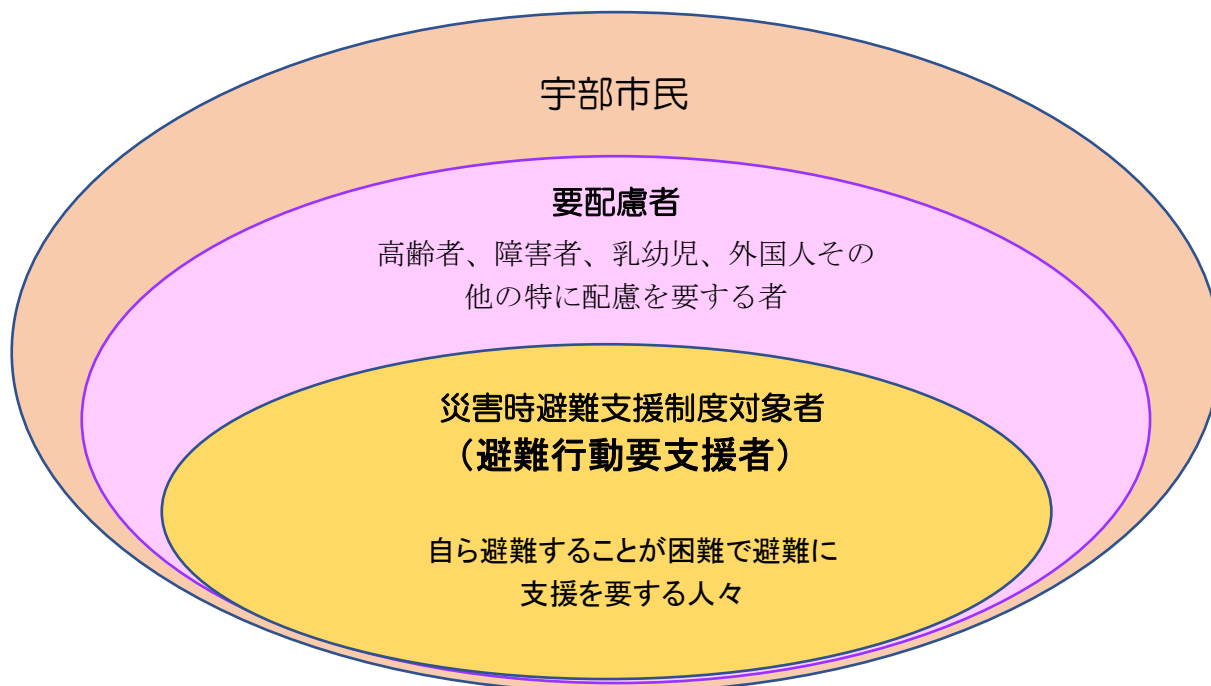
また、職員や入所・入院者に対する防災教育、防災訓練等を定期的実施する。
  - (2) 宇部市地域防災計画に名称及び所在地を定められた要配慮者利用施設の所有者又は管理者は、施設利用者の災害時等の円滑かつ迅速な避難を確保するため、防災体制に関する事項、避難誘導に関する事項、避難の確保を図るための施設の整備に関する事項、災害時等を想定した防災教育及び訓練の実施に関する事項等を定めた避難確保計画を作成し、当該避難確保計画に基づく避難訓練を実施するものとし、作成した避難確保計画及び実施した避難訓練の結果について市長に報告しなければならない。
  - (3) 市、施設間相互、自主防災組織及び近隣住民等との連携による安全確保に関する協力体制づくりに努める。

### 第2項 施設・設備等の整備

- 1 市及び県は、社会福祉施設、病院等の管理者を指導、支援し、震災時における入所・入院者等の安全確保のための施設・設備の整備、緊急受入れ体制の整備を促進する。
- 2 社会福祉施設、病院等の管理者は、次の事項に留意し、施設・設備等の整備に努めるものとする。
  - (1) 入所・入院者等に対し、継続してサービスの提供を行うことはもとより、震災により新たに援護、治療等を必要とする者に対し、緊急受入れ、その他のサービスを可能な限り実施していくため、施設・設備の耐震性を確保するとともに、震災時に必要な食料、飲料水、生活必需物資及び救急薬品等の備蓄に努める。
  - (2) 消防機関等への緊急通報設備や入院・入所者の避難誘導設備、施設の実態に応じた防災資機材の点検整備を進める。

## 第2節 在宅要配慮者対策

### 第1項 支援体制の整備（地域福祉課、障害福祉課、高齢者総合支援課）



#### 1 要配慮者避難支援体制の確立

市は、避難行動要支援者への情報提供及び避難支援が円滑に行われるよう、自主防災組織、事業者等その他関係団体と連携し、援護体制を整備しなければならない。

市は、避難行動要支援者の支援を的確に行うため、必要に応じ、その保有する避難行動要支援者に係る個人情報自主防災組織又は事業者等に提供することができるものとする。ただし、自主防災組織及び事業者等は、個人情報の取扱いに十分配慮しなければならない。

#### 2 災害時避難支援制度

市は、災害時避難支援制度に基づき、民生委員・児童委員、福祉専門職等の協力を得て、避難行動要支援者避難支援プラン（個別避難計画）を作成するよう努めるものとする。

また、その実施に当たっては、消防、警察、民生委員、市社会福祉協議会、自主防災組織（以下、避難支援等関係者）、と事前に協議しておくものとする。

#### 3 避難行動要支援者の範囲

避難行動要支援者の範囲は、生活の基盤が自宅にある方のうち、以下の要件に該当する方で、災害が発生し、又は災害が発生するおそれがある場合に自ら避難することが困難であり、その円滑かつ迅速な避難の確保を図るために特に家族以外の支援を要する者とする。

- (1) ひとり暮らしの高齢者（65歳以上）、又は後期高齢者（75歳以上）のみの世帯の者
- (2) 身体障害者
- (3) 知的障害者
- (4) 精神障害者
- (5) 要介護認定者
- (6) 本制度の支援が必要と認められる者

#### 4 避難行動要支援者名簿・個別避難計画の作成

避難行動要支援者名簿には、次に掲げる事項を記載し、又は記録するものとする。

また、個別避難計画には、次に掲げる事項に加え、避難施設その他の避難場所及び避難路その他の避難経路に関する事項を記載し、又は記録するものとする。

##### (1) 避難行動要支援者情報

- ア 氏名
- イ 生年月日
- ウ 性別
- エ 住所
- オ 自宅電話番号
- カ 携帯電話番号
- キ 携帯メールアドレス
- ク 支援対象種別
- ケ 支援の種類

##### (2) 避難支援者情報

- ア 氏名
- イ 生年月日
- ウ 性別
- エ 住所
- オ 自宅電話番号
- カ 携帯電話番号
- キ 携帯メールアドレス

#### 5 情報の集約

市においては、避難行動要支援者名簿・個別避難計画を作成するに当たり、避難行動要支援者に該当する者を把握するために、関係部局で把握している要介護高齢者や障害者等の情報を集約するよう努める。

#### 6 都道府県等からの情報の取得

例えば難病患者に係る情報等、市で把握していない情報の取得が避難行動要支援者名簿・個別避難計画の作成のため必要があると認められるときは、関係都道府県知事その他の者に対して、情報提供を求めることができる。(法49条の10第4項、法49条の14第5項)。なお、情報提供の依頼及び提供に際しては、法令に基づく依頼又は提供であることを、書面をもって明確にするものとする。

#### 7 避難行動要支援者名簿・個別避難計画の利用及び提供

市は、避難支援等の実施に必要な限度で、避難行動要支援者名簿情報・個別避難計画情報をその保有に当たって特定された利用の目的以外の目的のために内部で利用することができる。

市は、災害の発生に備え、避難支援等の実施に必要な限度で、消防機関、県警察、民生委員、市社会福祉協議会、自主防災組織に対し、名簿情報・個別避難計画情報を提供するものとする。ただし、名簿情報・個別避難計画情報を提供することについて本人の同意が得られない場合はこの限りでない。

市は、災害が発生し、又は発生するとおそれがある場合において、避難行動要支援者の生命又は身体を災害から保護するために特に必要があると認めるときは、避難支援等の実施に必要な限度で、避難支援等関係者に対し、名簿情報・個別避難計画情報を提供することができる。この場合においては、名簿情報・個別避難計画情報を提供することについて本人の同意を得ることを要しない。

#### 8 名簿情報・個別避難計画情報を提供する場合における配慮及び秘密保持義務

市は、名簿情報・個別避難計画情報を提供するときは、名簿情報・個別避難計画情報の提供を受ける者に対して名簿情報・個別避難計画情報の漏えいの防止のために必要な措置を講ずるよう求めるものとする。

名簿情報・個別避難計画情報の提供を受けた者（その者が法人である場合にあっては、その役員）もしくはその他の当該名簿情報・個別避難計画情報を利用して避難支援等の実施に携わる者又はこれらの者であった者は、正当な理由がなく、当該名簿情報・個別避難計画情報に係る避難行動要支援者に関して知り得た秘密を漏らしてはならない。

#### 9 避難支援関係者の対応原則

避難支援関係者は、平常時から名簿情報・個別避難計画情報を避難支援関係者に提供することに同意した避難行動要支援者の避難支援については、名簿情報・個別避難計画情報に基づいて避難支援を行うものとする。

また、避難支援関係者本人又はその家族等の生命及び身体の安全を守ることが大前提である。そのため、市は、避難支援関係者等が、地域の実情や災害の状況に応じて、可能な範囲で避難支援を行えるよう、避難支援関係者の安全確保に十分に配慮するものとする。

#### 10 避難支援関係者の安全確保の措置

地域において、避難の必要性や避難行動要支援者名簿・個別避難計画の意義、あり方を説明するとともに、地域で避難支援関係者の安全確保の措置を決めておくものとする。避難支援は避難しようとする人を支援するものであり、避難することについての避難行動要支援者の理解は、平常時に避難行動要支援者名簿・個別避難計画の提供に係る同意を得る段階で得ておくものとする。避難支援関係者の安全確保の措置を決めるに当たっては、避難行動要支援者や避難支援関係者を含めた地域住民全体で話し合っ、ルールを決め、計画を作り、周知することが適切である。その上で、一人一人の避難行動要支援者に避難行動要支援者名簿・個別避難計画制度の活用や意義等について理解してもらうことと合わせて、避難支援関係者は全力で助けようとするが、助けられない可能性もあることを理解してもらうものとする。

#### 11 避難行動要支援者名簿・個別避難計画のバックアップ

災害規模等によっては市の機能が著しく低下することを考え、避難行動要支援者名簿・個別避難計画のバックアップ体制を築いておくものとする。こと。また、災害による停電等を考慮し、電子媒体での管理に加え、紙媒体でも最新の情報を保管しておくものとする。

#### 12 避難行動要支援者名簿・個別避難計画の更新

避難行動要支援者の状況は常に変化しうることから、市は避難行動要支援者の把握に努め、名簿情報・個別避難計画情報を最新の状態に保つこと。



1 3 市及び県は、震災時における高齢者、障害者等に対する情報伝達、救助、見守り活動等の支援体制づくりを促進するため、福祉の輪づくり運動等を実施している社会福祉協議会、ボランティア等との連携強化に努める。

1 4 市は、災害救助関係業務に加え、高齢者、障害者等に対する支援業務が適切に行われるよう、職員の確保や業務分担の確認等を行っておくとともに、福祉事務所、児童相談所等の相談機関、保健福祉サービス事業者等との連絡・連携体制を整備しておく。

[資料] 2-8-30 災害時避難支援の協力等に関する協定

## 第2項 防災設備等の設置促進（消防局、障害福祉課、高齢者総合支援課）

市及び県は、在宅の一人暮らし老人、重度障害者等が、震災時においても緊急に連絡ができ、安全の確保が図られるよう緊急通報機器の普及を進めるとともに、震災時における出火を防止するため、住宅用火災警報器、過熱防止装置付コンロ等の設置促進に努める。

また、聴覚障害者への災害情報の伝達を効果的に行うため、文字放送受信装置の普及にも努める。

## 第3節 防災知識等の普及啓発・訓練

### 第1項 防災知識等の普及啓発（障害福祉課、高齢者総合支援課、消防局）

1 市及び県は、高齢者、障害者及びその家族等に対し、分かりやすい広報資料、パンフレット等により、地震災害に対する基礎的知識、家具の転倒防止措置等の家庭内での予防・安全対策等の理解を高めるよう努めるとともに、被災時の男女のニーズの違い等多様な主体の視点に十分配慮するよう努める。

2 外国人に対しては、外国語の防災パンフレットの配布、防災標識等への外国語の付記等の対策を進める。（市民課、観光交流課）

3 市及び県は、地域における避難行動要支援者支援の取組みを促すため、防災研修会、防災に関するイベント等を開催し、避難行動要支援者の支援方法等の普及啓発に努める。

### 第2項 防災訓練（地域福祉課、障害福祉課、高齢者総合支援課）

市及び県は、防災訓練を実施する際、高齢者、障害者、車椅子利用者等を想定した避難誘導、情報伝達など訓練内容にも配慮し、直接の参加を呼びかけるとともに、地域住民、自主防災組織等の協力を得ながら、円滑な避難誘導が行えるようその支援体制の整備に努める。また、被災時の男女のニーズの違い等多様な主体の視点に十分配慮するよう努める。

### 第4節 避難所対策

市（地域福祉課、障害福祉課、高齢者総合支援課）及び県は、高齢者、障害者等にとって厳しい環境となる避難所生活に配慮し、あらかじめ次のような生活の場の確保、支援体制の

整備に努める。

また、被災時の男女ニーズの違い等多様な主体の視点に十分配慮するよう努める。

### **第1項 福祉避難所の指定**

市は、避難行動要支援者が相談等の必要な生活支援を受けられるなど、安心して生活できる体制を整備した福祉避難所の指定に努める。

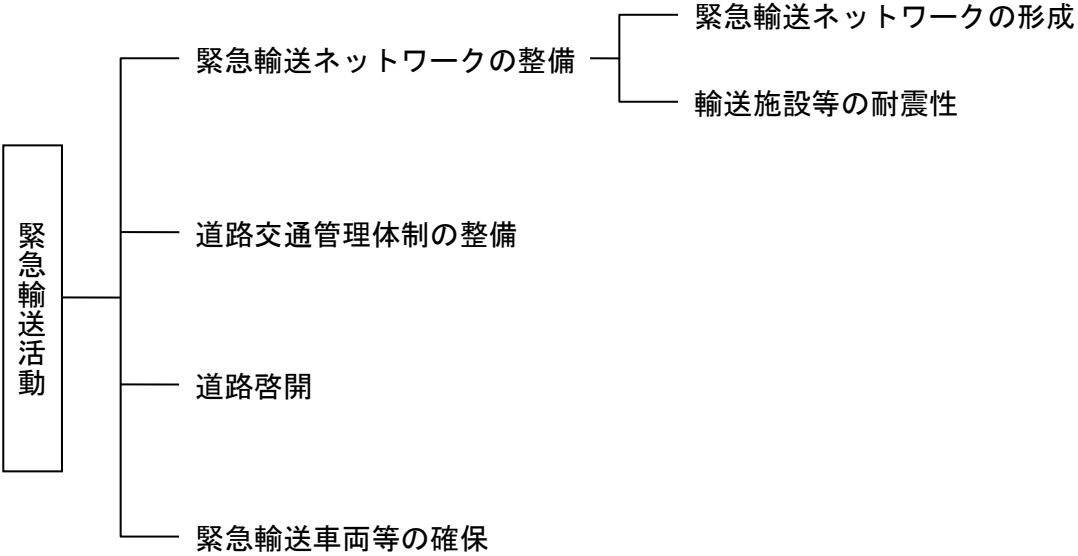
### **第2項 生活の場の確保**

避難所における高齢者、障害者等の生活面でのハンディキャップを少しでも取り除くという観点から生活の場の確保対策として、公的宿泊施設、公的住宅、社会福祉施設等との連携体制を整備しておくとともに、近隣市町、近隣県等の施設についてもその活用が図られるよう連携の強化に努める。

### **第3項 介助・生活支援体制の確保**

避難所における高齢者、障害者等の食事の介助や生活援助物資の供給などの支援体制を確保するため福祉関係団体、ボランティアとの連携・協力体制の整備に努める。

第 1 3 章 緊急輸送活動



## 第1節 緊急輸送ネットワークの整備

### 第1項 緊急輸送ネットワークの形成

災害発生時の緊急輸送活動に必要な輸送施設及び輸送拠点を指定し、緊急輸送ネットワークの形成を図る。

また、緊急輸送ネットワークにおける輸送施設として、臨時ヘリポートを指定する。

輸送施設及び輸送拠点の指定に当たっては、あらかじめ、施設の管理者と災害時の利用形態等について協議しておく。

#### 1 輸送施設等の指定（県）

##### (1) 道路

ア 緊急輸送道路として主要となる幹線的な道路の指定

イ 幹線的な道路が被災し、通行不能となった場合を想定した代替路線の指定

##### (2) 港湾

ア 海上緊急輸送基地となる主要な港湾の指定

イ 海上緊急輸送基地を補完する港湾の指定

##### (3) 漁港

ア 海上緊急輸送基地となる主要な漁港の指定

イ 海上緊急輸送基地を補完する漁港の指定

##### (4) 飛行場等

ア 航空輸送の拠点となる飛行場等の指定

イ 臨時ヘリポートの指定

#### 2 輸送拠点の指定（県）

他県等からの緊急物資の受入、一時保管、避難所等への配送を行うための拠点施設の指定

#### 3 活動（進出）拠点の指定（県）

他県等からの応援部隊が被災地において部隊の指揮、宿営、資機材集積、燃料補給等を行う拠点施設や移動する際の目標となる拠点施設を指定しておく。

#### 4 市における輸送施設、拠点の指定

市（防災危機管理課）は、各地域の実情に応じた輸送施設、拠点の指定を図る。拠点施設が使用できない場合を想定し、あらかじめ利用可能な施設を把握しておく。また、協定締結し民間事業者の活用も図っていく。

#### 5 市（防災危機管理課）及び県は、上記により指定した施設については、広報紙等を活用するなどして関係機関・住民等への周知を図る。

## 第2項 輸送施設等の耐震性

緊急輸送ネットワークとして指定した輸送施設及び輸送拠点については、緊急時における輸送の重要性から、特に耐震性の確保に配慮する。

### 第2節 道路交通管理体制の整備

- 1 県警察及び道路管理者は、信号機、情報板等の道路交通関連施設について、耐震性の確保を図る。
- 2 県警察は、災害時の情報収集、交通規制及び誘導等を円滑に行うため、警備業者等との間に応急対策業務に関する協定等の締結をする。
- 3 県警察は、交通規制を実施した場合における車両運転者の義務等について、普及啓発を図る。
- 4 県警察は、広域的な交通管理体制を整備するものとする。

### 第3節 道路啓開

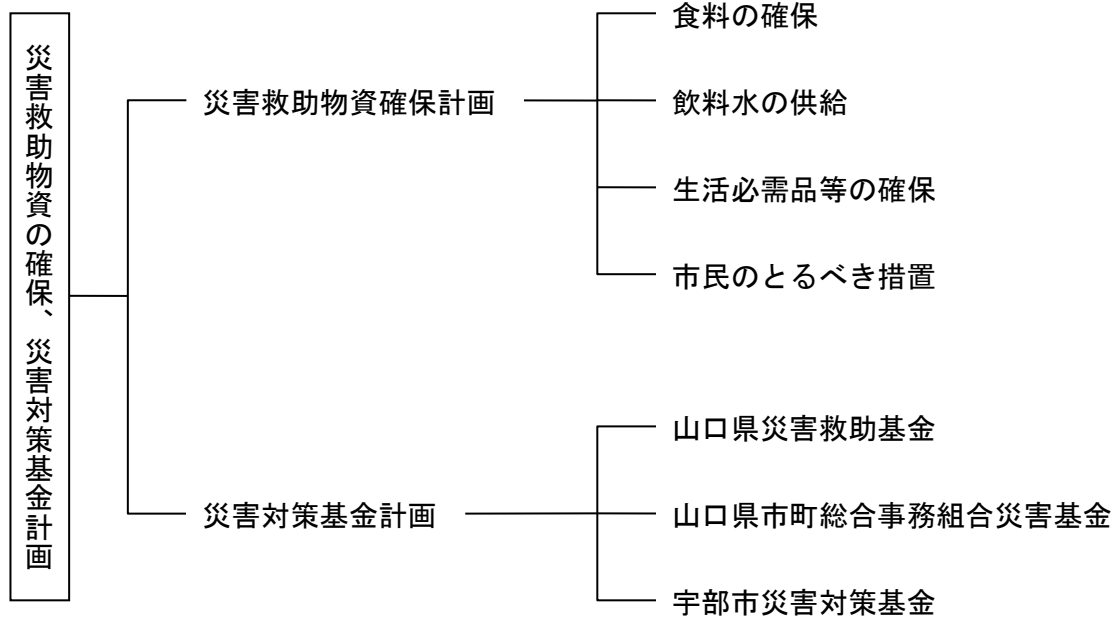
道路管理者は、発災後の道路の障害物の除去、応急復旧等に必要な人員、資機材の確保を図るため、建築業協会、高速道路株式会社等との間であらかじめ協定を締結するなどして体制を整備しておく。

なお、市（防災危機管理課）は、自衛隊の災害派遣への対応も円滑に行えるよう受入体制の整備に努める。

### 第4節 緊急輸送車両等の確保

市（防災危機管理課）及び県は、緊急輸送が円滑に実施されるよう、あらかじめ運送事業者等と協定を締結するなどし、体制を整備する。

## 第14章 災害救助物資の確保、災害対策基金計画



## 第1節 災害救助物資確保計画

### 第1項 食料の確保

市及び県は、災害時における地域住民に対する応急用食料の供給を円滑に実施するため、その調達・供給体制の整備に努める。

#### 1 応急用食料の調達・供給に関する基本方針

災害時における応急用食料の調達・供給については、次により、市及び県がそれぞれの立場から、不測の事態に備えた体制を図るものとする。

##### (1) 県

県は、複数の市町にまたがる広範囲な災害が発生した場合、市町が想定していないような極めて甚大な被害が生じた場合等において、市町が行う応急用食料の調達・供給活動を支援することを基本とし、そのために必要な体制を整備するものとする。

##### (2) 市（地域福祉課）

市は、災害時における地域住民に対する応急用食料の供給に関し、基本的な責任を負うものでありその備蓄並びに調達、輸送及び配送体制の整備を図るものとする。

この場合、市町相互の応急用食料の調達・供給に関する広域的な応援体制の整備についても、十分留意するものとする。

#### 2 応急用食料の調達・供給体制の整備

市（地域福祉課）及び県は、災害時を想定した応急用食料の調達・供給体制を、次により整備するものとする。

(1) 主食系として、米について、農林水産省等と連携し、災害が発生した場合、直ちに供給できるよう体制を整備するものとする。

(2) 次の食料について、災害が発生した場合、関係団体、民間企業等に対し直ちに出荷要請を行うことができるよう応援協定を締結するなど体制を整備するとともに、これらの食料の調達可能量（流通在庫又は製造能力）の把握に努めるものとする。

・精米、パン、おにぎり、弁当、即席メン、育児用調整粉乳、缶詰、食物アレルギー対応食品等

### 第2項 飲料水の供給

#### 1 応急給水活動計画

水道局は応急給水に係る給水拠点、給水基準、給水体制等応急給水活動計画を定めておく。

#### 2 給水拠点の整備

応急給水活動計画に定められた給水拠点となる場所については、災害時に給水活動が円滑に実施できるよう体制を整備しておく。

#### 3 飲料水の確保

##### (1) 必要量の確保

水道局は、被害想定を参考に、最大断水時の延べ影響人口を対象とする必要量を目標に飲料水の確保に努める。

#### (2) 井戸水の活用

市（環境政策課）は、井戸水を飲料水として活用する際の飲用方法等について指導する。

#### 4 応急給水資機材の整備

水道局は、給水タンク車、給水タンク、ポリ容器、給水袋等の必要な資機材の整備、備蓄に努める。

#### 5 応急復旧体制の整備

水道局は、応急復旧に必要な資機材の備蓄及び人員の確保に努めるとともに、市町相互、民間業者団体等との間に応援協定を締結するなど、応急復旧体制の充実に努める。

### 第3項 生活必需品等の確保

市（地域福祉課）及び県は、毛布、下着、作業着、タオル、エンジン発電機、卓上コンロ、ボンベ等の生活必需品について、流通業者、流通在庫量等の把握を行い、調達体制の整備に努めるとともに、より迅速な救助を実施できるよう備蓄に努めるものとする。

### 第4項 市民のとるべき措置

市民は、防災の基本である「自らの身は自らが守る」という考えに基づき、2～3日分の食料、飲料水等の備蓄、非常持出品（救急箱、懐中電灯、ラジオ、乾電池等）の準備に努めるものとする。

## 第2節 災害対策基金計画

市（防災危機管理課）及び県は、災害救助の実施に必要な費用及び災害対策に要する費用の財源に充てるため、災害救助基金等の積立をおこなう。

### 第1項 山口県災害救助基金

#### 1 基金の積立

災害救助の実施に必要な費用及び災害対策に要する費用の財源に充てるため、災害救助基金の積立を行う。

#### 2 基金の運用

災害対策基金の運用は、次の方法による。

- (1) 資金運用部への預託又は確実な銀行への預金。
- (2) 確実な債券の応募又は買入
- (3) 救助に必要な給与品の事前購入



## 第2項 山口県市町総合事務組合災害基金

### 1 災害基金組合

県内の全市町をもって、山口県市町総合事務組合が設立されている。

### 2 基金設置の目的

この基金は、組合市町の災害による減収補填、災害対策事業費その他災害にともなう費用に充て、もって組合市町の財政運営の健全化に資するため設置する。

### 3 基金組合への積立

平成3年度における基準財政需要額により算定された組合市町の納付額に達するまで、組合市町は毎年度、前年度の地方交付税の算定に用いられた基準財政需要額の100分の0.2に相当する金額（その金額が組合市町の当該平均額を超える場合にあっては、平均額を上限とする。）を組合に納付するものであること。

[資料] 2-14-2 山口県市町総合事務組合災害基金現在高

### 4 基金の処分

(1) 基金の処分と対象となる災害は、次に掲げるものであること。

ア 風害

イ 水害

ウ 雪害

エ 地震

オ 干害

カ 火災

キ その他議会の承認を経て定める災害

(2) 次に掲げる事項に該当する場合にあっては、市町納付金の3倍以内の額で処分することができるものであること。

ア 災害による減収補填を要するとき

イ 災害対策事業費の支出を要するとき

ウ その他災害に伴う費用の支出をしようするとき

(3) 上記事項に掲げるもののほか、次の各号に掲げる事業を行うときは、市町納付金現在額の範囲内において、基金の処分を行うことができるものであること。

ア 道路、河川その他の公の施設の保全整備又は災害防止対策等に関する事業

イ 災害等に係る自動車又は自動車に類し、道路以外の場所で用いる建設機械等の購入に関する事業

ウ その他組合長が必要と認めた事業

## 第3項 宇部市災害対策基金

### 1 基金設置の目的

災害対策基本法第101条及び国、県の防災計画に基づき、災害非常時の応急対策に要

する経費の財源として積み立てるとともに、その財源を活用し即時に災害対策に着手することを目的として設置する。

## 2 積立目標額

目標額は設定しない。

## 3 適用基準

災害救助法の適用はないが、それに近い大規模災害に適用し、次の適用事例に掲げる災害対策を必要とする事態の発生を伴う概ね次のような被害件数を目安とし、以下の3種類のうち1つ以上に該当した場合、該当すると見込まれる場合の災害経費に充当する。

また、災害対応の強化及び地域住民の自発的な活動を促進するために充当する。

- (1) 全壊（全流失・全埋没・全焼失）家屋10世帯以上
- (2) 半壊（半流失・半埋没・半焼失）家屋20世帯以上
- (3) 床上浸水（住家が床上浸水、土砂の堆積等により、一時的に居住することができない状態となった世帯）30世帯以上

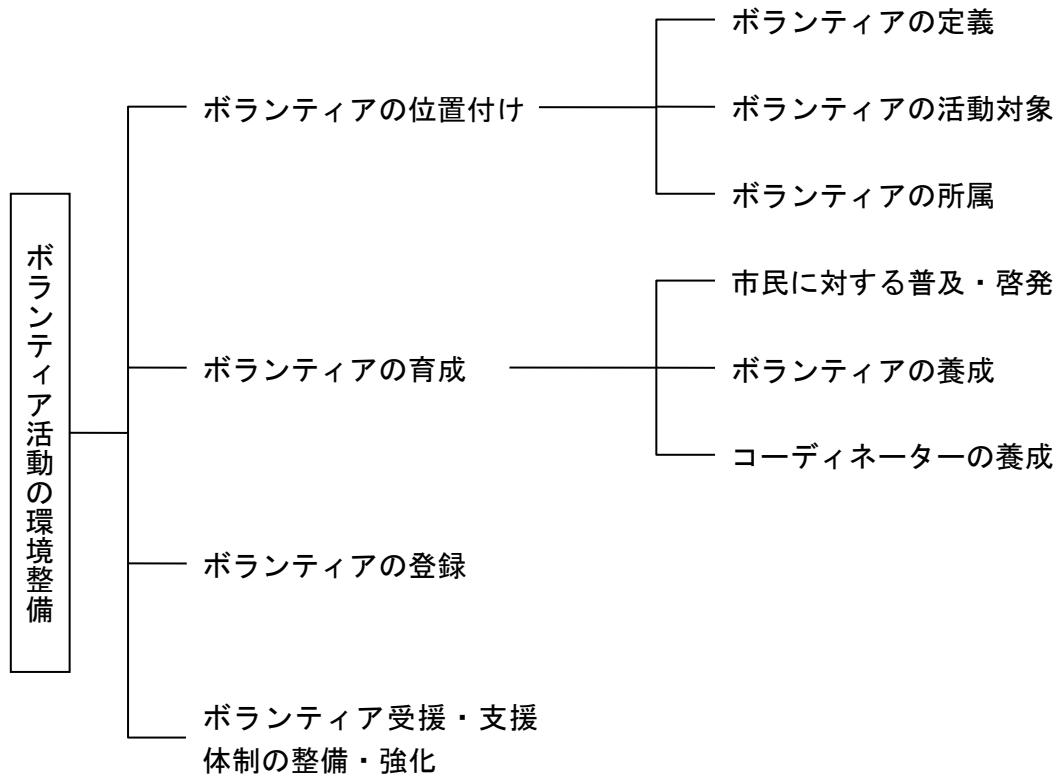
※ 被害を受けた世帯の数の算定は、半壊世帯は2世帯をもって、床上浸水は3世帯をもって1つの全壊世帯とみなす。

## 4 適用事例

- (1) 応急仮設住宅など収容施設の建設
- (2) 炊き出し等による食品の支給
- (3) 被服、寝具その他生活必需品の支給
- (4) 学用品の支給
- (5) 災害で日常生活に著しい支障を及ぼしている土石、竹木等の除去費用
- (6) 自主防災組織の活動助成として支給
- (7) その他市長が必要と認めるもの

[資料] 2-14-3 宇部市災害対策基金現在高

## 第15章 ボランティア活動の環境整備



## 第1節 ボランティアの位置付け

### 第1項 ボランティアの定義

市防災計画におけるボランティアとは、消防団のように防災活動への従事義務がある団体の構成員を除いた者で、災害時において被災者の救援活動に自主的・自発的に参加するものをいう。

### 第2項 ボランティアの活動対象

災害時におけるボランティアを、専門的知識・技術や特定の資格を有する者（以下「専門ボランティア」という。）及びそれ以外の者（以下「一般ボランティア」という。）に区分し、その活動内容は、おおむね次のようなものとする。

区分	活動内容	担当課
専門ボランティア	<ul style="list-style-type: none"><li>・被災住宅等応急復旧（建築士、建築技術者等）</li><li>・建築物危険度判定（応急危険度判定士）</li><li>・土砂災害危険箇所の調査（斜面判定士）</li><li>・医療看護（医師、歯科医師、薬剤師、保健師、助産師、看護師等）</li><li>・福祉（手話通訳、介護等）</li><li>・無線（アマチュア無線技士）</li><li>・特殊車両操作（大型重機等）</li><li>・通訳（語学）</li><li>・災害救援（初期消火活動、救助活動等及びその支援等）</li><li>・その他特殊な技術を要する者</li></ul>	住宅政策課 建築指導課 土木河川課  健康増進課 地域医療対策室 こども支援課 障害福祉課 防災危機管理課  観光交流課 消防局  防災危機管理課等
一般ボランティア	<ul style="list-style-type: none"><li>・救援物資の整理、仕分け、配分</li><li>・避難所の運営補助</li><li>・炊き出し、配送</li><li>・清掃、防疫</li><li>・要配慮者等への生活支援</li><li>・その他危険のない軽作業</li></ul>	職員課 地域福祉課

### 第3項 ボランティアの所属

#### (1) 組織や団体に所属するボランティア

NGO（非政府組織）やNPO（特定非営利活動）法人、企業及び宗教団体等の組織や団体に所属するボランティアで、自らの行動規範で活動する。

#### (2) 個人ボランティア

学生や勤労者等の中で、組織や団体に属さず、個人の意志で参加するボランティアで、個人の能力差が大きく、経験の少ない者が比較的多い。

(3) 後方支援や資金の提供をするボランティア

直接被災地で活動するのではなく、被災地外で行う支援活動や資金・物資等の支援を行うボランティアで、多くの者が参加できる。

## 第2節 ボランティアの育成

### 第1項 市民に対する普及・啓発

市（地域福祉課）及び市社会福祉協議会は、県社会福祉協議会、県共同募金会、日本赤十字社山口県支部、並びに地域の関係団体と連携して、災害時におけるボランティア活動についての関心を深め、多くの市民の積極的な参加を呼びかけるための普及・啓発に努める。また、学校や地域等において、福祉や社会貢献について関心を持ち、理解を深めるよう社会福祉行事等を行う。

### 第2項 ボランティアの養成

市（各課）、市社会福祉協議会及び日赤山口県支部は、関係団体と連携して、ボランティアが被災地で活動するうえで必要となる知識や技術を習得できるよう、必要な研修を実施し、ボランティアの養成を行う。

### 第3項 コーディネーターの養成

ボランティアが被災地で円滑な活動を行うためには、一般ボランティアの活動調整等を行うコーディネーターの役割が重要であることから、市社会福祉協議会は関係団体と連携してその養成を図る。

## 第3節 ボランティアの登録

市社会福祉協議会（宇部ボランティアセンター）及び関係団体は、災害時におけるボランティアの登録をあらかじめ行い、災害時の対応に備える。

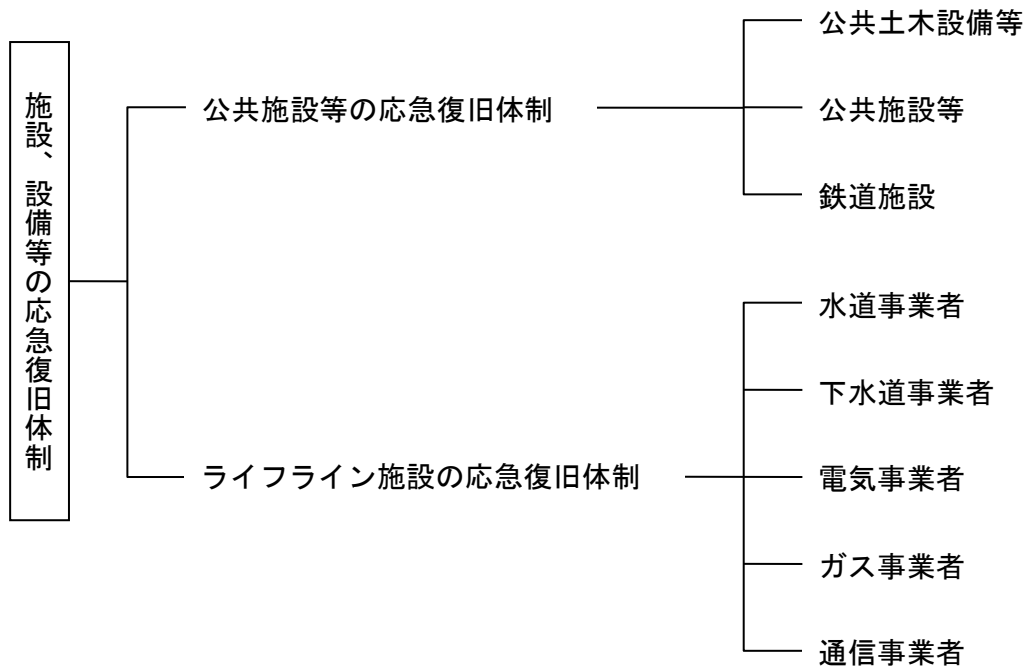
## 第4節 ボランティア受援・支援体制の整備・強化

市（地域福祉課）及び市社会福祉協議会は、ボランティアの自主性を尊重しつつ、特定非営利活動法人全国災害ボランティア支援団体ネットワーク（JVOAD）及び県社会福祉協議会、宇部市民活動センター青空等と連携して、災害ボランティア活動が円滑に行われるよう、その活動環境の整備を図り、受援体制及び支援体制を整備する。

市社会福祉協議会は、災害時におけるボランティア活動及び市災害ボランティアセンターの設置運営等を円滑に行うため、マニュアルを整備するとともに研修訓練を行う。市は、これらの活動に対して必要な指導助言及び財政支援を行う。

J V O A D	080-5961-9213
山口県社会福祉協議会	083-924-2777
宇部市社会福祉協議会	0836-33-3131
宇部市民活動センター	0836-36-9555

## 第16章 施設、設備等の応急復旧体制



## 第1節 公共施設等の応急復旧体制

### 第1項 公共土木設備等

- 1 被災施設設備の迅速な応急復旧に必要な情報収集・連絡体制、活動体制の確立に努める。  
また、民間業者団体等の円滑な協力が得られるよう、あらかじめ協定等を締結するなどの措置を講ずるものとする。
- 2 応急復旧に必要な各種資機材について常に把握し、調達を必要とする資機材については、あらかじめ民間業者等と協定を締結するなどの措置を講じておく。

### 第2項 公共施設等

地震発生時において、病院、社会福祉施設及び学校等公共施設の的確な応急・復旧措置は、被害の軽減につながることから、施設管理者は、平常時から施設利用者等の安全を確保するための応急措置、災害活動及び救助等にかかる体制の整備をしておく。

### 第3項 鉄道施設

多数の人員を高速で輸送している鉄道は、直接人命に関わる被害が発生するおそれがあるため、機敏かつ適切な応急措置を講じる必要があることから、発災時の初動措置等（運転規制、乗務員の対応、乗客の避難誘導、救護活動等）に必要な体制の確立、復旧活動に必要な体制の確立に努めるものとする。

## 第2節 ライフライン施設の応急復旧体制

### 第1項 水道事業者

震災時における飲料水の確保及び施設被害の応急復旧に対処するため、情報収集連絡体制、活動体制並びに必要な資機材の備蓄、調達体制の整備に努める。

また、水道事業者相互間、関係業者団体等との間に応援協定を締結するなどして、応急復旧体制の充実に努める。

### 第2項 下水道事業者

下水道施設の被災に対し、迅速な応急復旧が可能となるよう、活動体制の整備並びに必要な資機材の備蓄、調達体制の整備に努める。

また、下水道事業者間相互、関係業者団体等との間に応援協定を締結するなどして、応急復旧体制の充実に努める。



### 第3項 電気事業者

電気施設が被災した場合には、二次災害を防止し、速やかに応急措置を講じ施設設備の機能を維持する必要があることから、情報連絡体制の整備、応急対策要員の確保等に係る体制の整備を図るとともに、必要な資機材の備蓄、調達体制の整備に努める。

また、他部署からの応援、同種の会社、関連企業からの応援等も含めた体制の整備に努める。

### 第4項 ガス事業者

二次災害の発生を防止するため発災時の初動措置、応急復旧に必要な活動体制の整備を図るとともに、必要な資機材の備蓄、調達体制の整備に努める。

また、広域的な応援を前提として、あらかじめ事業者間で広域応援体制の整備に努める。

### 第5項 通信事業者

- 1 通信の途絶は、災害応急活動の阻害要因になるとともに、社会的混乱をひきおこすなどその影響が大きいことから、通信施設設備の確保、応急復旧及び復旧対策に必要な体制の確立を図るとともに、必要な資機材の備蓄、調達体制の整備に努める。

また、他部署からの応援、関連企業等からの応援等も含めた体制の整備に努める。

- 2 通信事業者は、応急復旧のために通信用機材等の運搬や道路被災状況等の情報共有が必要な場合は、国〔中国総合通信局〕を通じて非常対策本部や被災地方公共団体に協力を要請するものとする。

第 17 章 危険家屋移転促進対策



## 第1節 防災のための集団移転促進計画

### 第1項 事業の目的

住民の生命、身体、財産を災害から保護するため、災害による被災地域又は被災する危険の著しい地域のうち、住民の居住に適当でないと認められる区域内にあるすべての住居を他の安全な場所に移転をさせることを目的として、一定規模の住宅団地を整備する等の集団移転事業を推進する。

### 第2項 事業主体

市（住宅政策課）が行う。例外として、市の申し出により当該事業の一部を県が実施することができる。

### 第3項 移転促進区域

#### 1 被災地域

集団移転促進事業を実施しようとする年度又はその前年度において発生した災害（豪雨、洪水、高潮、その他の異常な自然現象）にかかるもの

#### 2 災害危険区域

建築基準法第39条第1項の規定に基づく条例で指定された区域

### 第4項 国の補助制度等

#### 1 国の補助

次の各号に掲げる経費について政令で定めるところにより、それぞれ4分の3を下らない割合により、その一部を補助する。

- (1) 住宅団地の用地の取得及び造成に要する経費（当該取得及び造成後に譲渡する場合を除く。）
- (2) 移転者の住宅団地における住宅の建設もしくは購入又は住宅用地の購入に対する補助に要する経費
- (3) 住宅団地に係る道路、飲料水供給施設、その他政令で定める公共施設の整備に要する経費
- (4) 移転促進区域内の農地等の買取りに要する経費
- (5) 移転者の住居の移転に関連して必要と認められる農林水産業に係る生産基盤の整備及びその近代化のための施設の整備で政令で定めるものに要する経費
- (6) 移転者の住居の移転に対する補助に要する経費

#### 2 地方債の特別措置

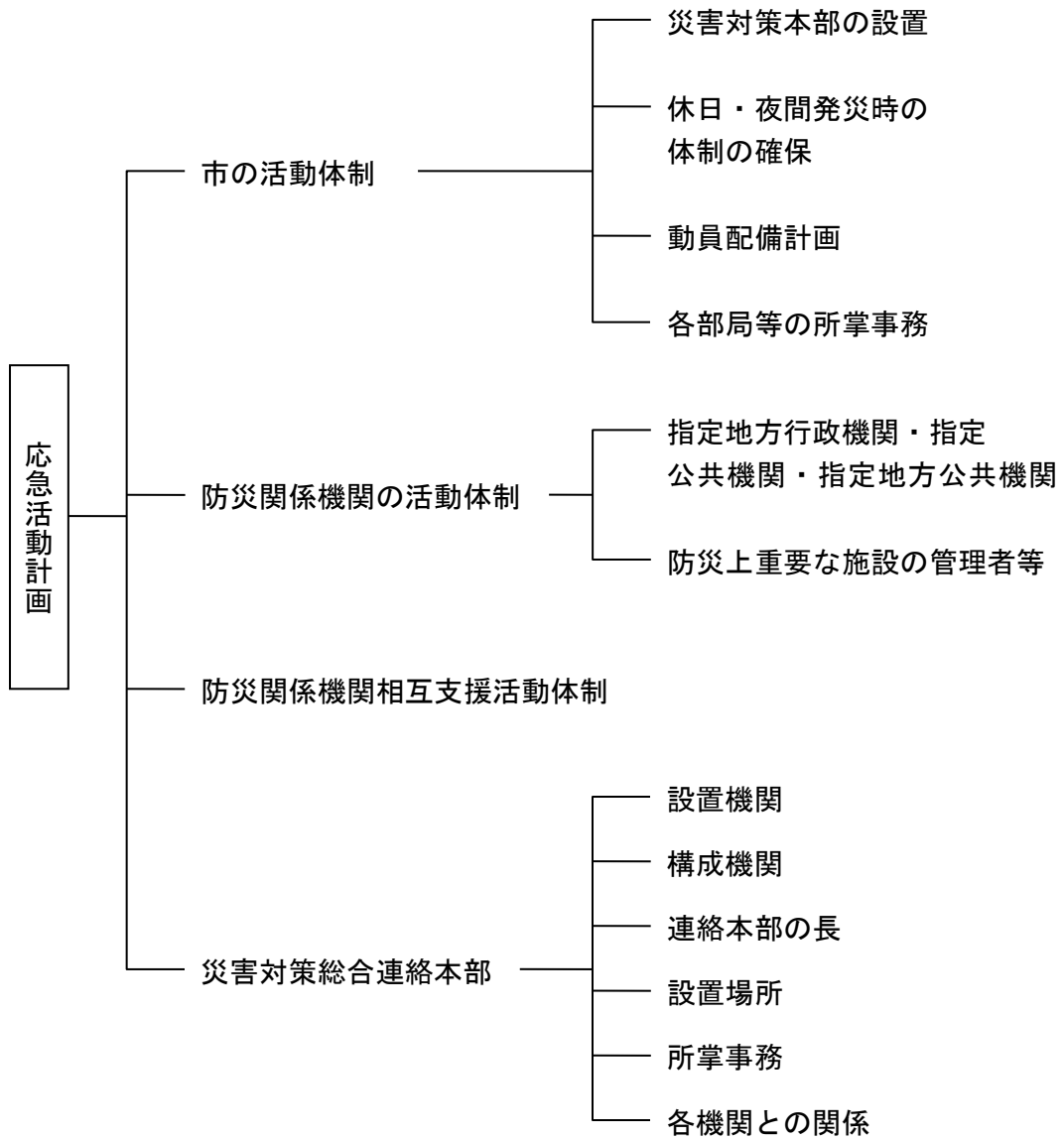
地方財政法第5条第1項各号に規定する経費に該当しないものについても、地方債をもってその財源とすることができる。

# 第 3 部

## 災害応急対策計画

### 第3部 災害応急対策計画

#### 第1章 応急活動計画



## 第1節 市の活動体制

### 基本的な考え方

市の地域に災害が発生し、又は発生のおそれがある場合は、国、地方公共団体防災関係機関及び住民は一致協力して、災害応急対策に従事する者の安全の確保を図るよう十分配慮しつつ、災害の拡大防止と被災者の救援救護に努め、被害の発生を最小限に止める必要がある。

### 第1項 災害対策本部の設置

#### 1 災害対策本部の設置基準（地震、津波）

- (1) 市の地域内に震度6以上の地震が発生した場合。
- (2) 市の地域内に震度5以上の地震が発生し、大規模な災害が発生するおそれがある場合。
- (3) 福岡管区気象台が、山口県瀬戸内海沿岸（下関市彦島以東の瀬戸内海）に大津波警報を発表した場合。
- (4) 前記（1）、（2）、（3）以外の場合で、地震、津波により相当規模の災害が発生し、組織の全力をあげて応急対策に取り組む必要がある場合。

#### 2 市本部の組織

市本部の組織は、本部長（市長）、副本部長（副市長）及びその下に設置される各部局等をもって構成する。

本部長 市長			
副本部長 副市長			
本部員	総務部長 総合政策部長 観光スポーツ 文化部長 市民環境部長 健康福祉部長	こども未来部長 産業経済部長 都市政策部長 土木建設部長 北部総合支所長 教育長	教育部長 会計管理者 議会事務局長 宇部中央消防署長 交通局長 水道局長
			事務局 防災危機管理課
総務部	総務課、職員課、デジタル推進課、契約監理課、財産管理課、市民税課、資産税課、収納課		
総合政策部	政策企画課、市史編さん室、移住定住推進課、行革推進課、連携共創推進課、財政課、秘書課、広報広聴課		
観光スポーツ文化部	観光交流課、ときわ公園課、スポーツ振興課、文化振興課		
市民環境部	市民活動課、人権・男女共同参画推進課、市民課、環境政策課、廃棄物対策課、環境保全センター施設課、東岐波・西岐波・厚南・原・厚東・二俣瀬・小野市民センター		
健康福祉部	地域福祉課、生活支援課、障害福祉課、高齢者総合支援課、健康増進課、地域医療対策室、新型コロナウイルス感染症医療対策室、保険年金課		
こども未来部	こども政策課、こども支援課、保育幼稚園課		

産業経済部	商工振興課、企業立地推進課、成長産業創出課、地域ブランド推進課、農業振興課、農林整備課、水産振興課、卸売市場
都市政策部	都市計画課、中心市街地活性化推進室、住宅政策課、新庁舎建設課、公園緑地課、建築指導課、営繕課
土木建設部	土木河川課、道路整備課、下水道経営課、下水道整備課、下水道施設課、地籍調査課
北部総合支所	北部地域振興課、市民生活課、
出納室	出納室
教育委員会	教育総務課、教育施設課、学校教育課、教育支援課、社会教育課、人権教育課、学校給食課、学びの森くすのき・地域文化交流課、図書館、小・中学校
議会	議事総務課
選挙管理委員会	選挙課
公平委員会	事務局
監査委員	監査課
農業委員会	事務局
消防局	総務課、情報財政課、警防課、通信指令課、予防課、宇部中央消防署、宇部西消防署
水道局	総務企画課、財務課、営業課、上水道整備課、浄水課、水道広域推進室
交通局	交通事業課

### 3 現地災害対策本部

本部長が必要と判断したときは、災害対策本部の事務の一部を行う組織として、被災地に現地対策本部を設置する。

### 4 市本部設置の報告及び周知

市本部を設置し、又は廃止した場合には直ちに、知事（防災危機管理課）にその旨を報告し、警察署、防災関係機関等に通報するとともに、報道機関、防災無線、広報車等可能な限りの手段を用いて市民に対して周知をはかるものとする。

### 5 市本部設置時の関係機関との連携

市本部を設置した場合には直ちに、警察署及び自衛隊に連絡して連絡員の派遣要請を行い、連絡員を通じて各機関と密接な連携を図るものとする。

## 第2項 休日・夜間発災時の体制の確保

大規模地震（震度5以上）等の発生時には、初期段階での素早い対応がその後の防災対策の成否を左右する。

このため、夜間、休日を含め勤務時間外における本部機能の確保を目的として、あらかじめ「本庁初動対策従事者」を指名し、初期における活動体制の確保を図る。

#### 1 本庁初動対策従事者（以下、「本庁初動要員」という。）

- (1) 所属部署に30分以内（徒歩、自転車及びバイク）に出勤できる者の内から市長があらかじめ指名する。

(2) 上記の者は発災後直ちに登庁し、あらかじめ定められた職務を遂行、本部機能の確保に努める。

## 2 避難拠点要員

(1) 各地区の拠点避難所（各市民・ふれあいセンター等）に30分以内（徒歩、自転車及びバイク）に出勤できる者の内から市長があらかじめ指名する。

(2) 上記の者は、地域福祉課から連絡を受けた場合又は自ら必要と認めた場合に緊急避難場所を開設し、あらかじめ定められた職務を遂行する。

## 3 配備体制の確保

震度情報ネットワークシステムを活用した非常職員参集体制を整備する。具体的には、自主参集が可能となるよう初動要員及び各班長等に携帯電話等を保有させ、初動時の配備体制の確保を図る。

## 4 24時間体制の確保

宇部・山陽小野田消防局を中心として、初動時の体制を確保する。

# 第3項 動員配備計画

## 1 配備体制

＜配備課については、第2部第8章「災害応急体制の整備」を参照＞

### (1) 地震

種別	配備の時期	体制の概要
第1警戒体制	震度3の地震が発生した場合	・災害の拡大を防止するため、必要な準備の開始及び災害情報の収集活動を主とする体制
第2警戒体制	震度4の地震が発生した場合	・局地的な災害が発生し、なお拡大のおそれがある場合の体制で、情報収集、防災関係機関との連絡活動、災害予防応急措置等を実施する体制
第3非常体制	震度5の地震が発生した場合	・大規模な災害が発生し、又は災害が予想される場合で、市の全力をあげて災害対策に取り組む体制 ・災害状況により災害対策本部が設置される体制
第4非常体制	震度6以上の地震が発生した場合	・災害応急活動に従事する事ができる全職員による体制 ・災害対策本部が設置される体制

### (2) 津波

種別	配備の時期	体制の概要
第1警戒体制	津波注意報が発表された場合	・海面監視、関係機関等からの気象・水象現象等の情報収集活動体制
第2警戒体制	津波警報が発表された場合	・津波による災害の発生が予想されることから、住民への避難広報・誘導、災害の拡大防止のための必要な準備の開始及び発生後における災害情報災害応急対策に必要な諸準備に取り組む体制



第3非常体制 第4非常体制	大津波警報が発表された場合	<ul style="list-style-type: none"> <li>・市の区域内で大規模な災害が発生し、又は災害が予想される場合で市の全力をあげて災害対策に取り組む体制</li> <li>・災害状況により災害対策本部が設置される体制</li> </ul>
------------------	---------------	--

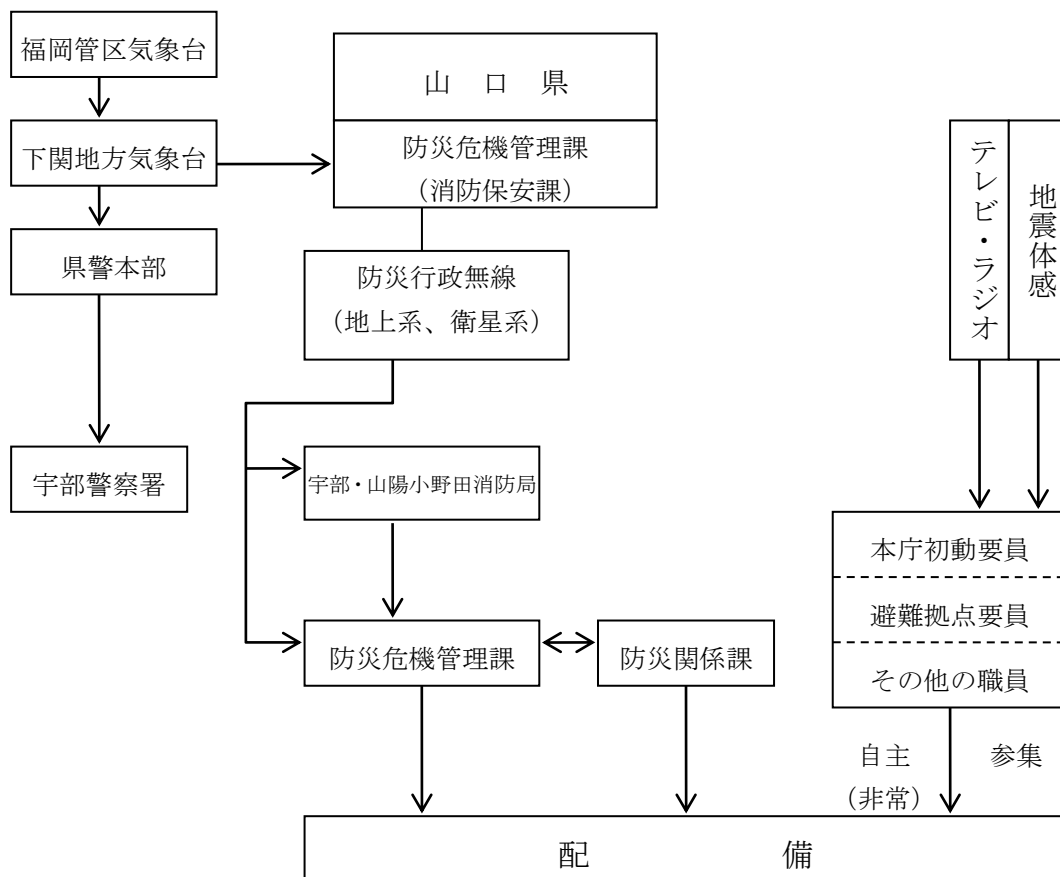
## 2 職員の動員体制

### (1) 動員体制の確立

ア 災害対策本部設置時の本部員にあてられる者（部長等）は、それぞれの部の動員計画を作成し、職員に周知しておく。

イ 各所属長は発災初期の情報収集、本部設置時の活動に従事する職員について出勤時間を勘案し、あらかじめ指名しておく。

### (2) 動員系統図



## 3 動員の方法

(1) 勤務時間内にあつては、庁内放送、防災行政無線、電話で行う。

(2) 勤務時間外

第1・第2警戒体制では、防災関係課職員に対して非常連絡網による携帯電話等により行う。

(3) 自主参集

市の地域内に震度5の地震が発生した場合又は大津波警報が発表された場合は、あらかじめ指名された職員は、配備連絡等を待たずに、直ちに所属課（所）に参集するものとする。

(4) 非常参集

勤務時間外等において大規模な地震（震度6以上）が発生した場合は全職員の自主参集となるが交通途絶のため所定の配備につくことができない場合には、最寄りの次に掲げる場所に参加し、各参加場所でのマニュアルに従って行動するものとする。

- ・本庁
- ・各市民・ふれあいセンター
- ・各緊急避難場所

第4項 各部署等の所掌事務

部署等	担当課	所掌事務
総務部	防災危機管理課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 防災体制に関する事</li> <li>2 通信機器・観測機器に関する事</li> <li>3 気象情報に関する事</li> <li>4 災害情報に関する事</li> <li>5 被害報告に関する事</li> <li>6 自衛隊の災害派遣要請の要求に関する事</li> <li>7 厚東川ダム放流の通報連絡に関する事</li> <li>8 防災関係機関に関する事</li> <li>9 消防団の災害活動等に関する事</li> </ol>
	総務課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 災害時の情報収集の協力に関する事</li> <li>2 自衛隊の派遣部隊との連絡に関する事</li> <li>3 部内及び他部等への協力に関する事</li> </ol>
	職員課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 情報収集の協力に関する事</li> <li>2 被災職員の救済に関する事</li> <li>3 職員の応援動員に関する事</li> <li>4 職員の派遣要請及び派遣職員等の受入れに関する事</li> <li>5 職員の食料等の確保等に関する事</li> <li>6 職員の公務災害補償等に関する事</li> <li>7 市災害ボランティアセンターとの連絡等地域福祉課への協力に関する事</li> </ol>
	デジタル推進課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 部内への協力に関する事</li> </ol>
	契約監理課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 部内への協力に関する事</li> </ol>
	財産管理課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 市有普通財産の被害調査等に関する事</li> <li>2 来庁者の避難誘導、安全管理に関する事</li> <li>3 市庁舎管理及び庁内電話に関する事</li> <li>4 部内への協力に関する事</li> </ol>
		市民税課 資産税課 収納課
総合政策部	政策企画課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 部内及び防災危機管理課との連絡調整に関する事</li> </ol>

部局等	担当課	所掌事務
		2 部内及び他部等への協力に関する事
	市史編さん室	1 部内への協力に関する事
	移住定住推進課	1 部内への協力に関する事
	行革推進課	1 部内への協力に関する事
	連携共創推進課	1 部内への協力に関する事
	財政課	1 災害対策に必要な財政措置に関する事 2 部内への協力に関する事
	秘書課	1 本部長、副本部長の秘書に関する事 2 市長の対外事務（電報等）に関する事 3 市長会との連絡に関する事 4 災害視察者、見舞者の接遇に関する事
	広報広聴課	1 報道機関との連絡調整に関する事 2 災害に関する広報及び広聴活動に関する事 3 災害記録に関する事
観光スポーツ 文化部	観光交流課	1 部内及び防災危機管理課との連絡調整に関する事 2 要配慮者（外国人）に関する事 3 山口宇部空港との連絡調整に関する事
	ときわ公園課	1 ときわ公園の安全対策に関する事
	スポーツ振興課	1 体育施設の被害調査等に関する事 2 陸上輸送拠点に関する事
	文化振興課	1 文化施設の被害調査等に関する事 2 被害彫刻の保護、修復に関する事
市民環境部	市民活動課	1 部内及び防災危機管理課との連絡調整に関する事 2 市民・ふれあいセンターの動員に関する事 3 各ふれあいセンター（船木、万倉及び吉部を除く）管内の災害情報に関する事 4 厚東川ダム放流の通報連絡に関する事 5 災害に関する市民相談に関する事 6 部内及び他部等への協力に関する事
	人権・男女共同参画推進課	1 環境改善施設の被害調査等に関する事 2 部内への協力に関する事
	市民課	1 市民の安否情報に関する事 2 埋火葬に係る諸手続きに関する事
	環境政策課	1 油濁等による公害の防止対策に関する事 2 遺体収容、埋火葬に関する事 3 仮設トイレ対策の応援に関する事
	廃棄物対策課	1 一般廃棄物の収集・運搬に関する事
	環境保全センター施設課	1 清掃施設の被害調査等に関する事 2 汚物取扱業者の応援作業に関する事

部局等	担当課	所掌事務
	東岐波・西岐波・厚南・原・厚東・二俣瀬・小野市民センター	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 各センター管内の災害情報に関する事</li> <li>2 厚東川ダム放流の通報連絡に関する事</li> <li>3 罹災届出証明書に関する事</li> </ol>
健康福祉部	地域福祉課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 部内及び防災危機管理課との連絡調整に関する事</li> <li>2 災害救助法の適用（罹災証明含む）に関する事</li> <li>3 救助事務に関する事</li> <li>4 義援物資に関する事</li> <li>5 緊急避難場所及び避難所に関する事</li> <li>6 日本赤十字社との連絡に関する事</li> <li>7 市災害ボランティアセンターとの連絡に関する事</li> <li>8 被災地における民生安定に関する事</li> <li>9 社会福祉施設の被害調査等に関する事</li> <li>10 避難行動要支援者（災害時避難支援制度）に関する事</li> </ol>
	生活支援課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 被災した生活保護者等の保護に関する事</li> <li>2 部内への協力に関する事</li> </ol>
	障害福祉課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 障害者世帯等の保護に関する事</li> <li>2 障害福祉施設の被害調査等に関する事</li> <li>3 要配慮者（障害者）に関する事</li> <li>4 部内への協力に関する事</li> </ol>
	高齢者総合支援課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 高齢者世帯等の保護に関する事</li> <li>2 老人福祉施設の被害調査等に関する事</li> <li>3 要配慮者（高齢者）に関する事</li> <li>4 介護保険施設の被害調査等に関する事</li> <li>5 部内への協力に関する事</li> </ol>
	健康増進課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 保健福祉専門職の活動調整に関する事</li> <li>2 宇部健康福祉センターとの連絡に関する事</li> <li>3 防疫に関する事</li> <li>4 要配慮者（高齢者）に関する事</li> <li>5 部内への協力に関する事</li> </ol>
	地域医療対策室	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 救護所・応急医療に関する事</li> <li>2 災害救助法による医療に関する事</li> <li>3 医療機関との連絡に関する事</li> <li>4 部内への協力に関する事</li> <li>5 災害救助法による助産に関する事</li> </ol>
	新型コロナウイルス感染症医療対策室	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 部内への協力に関する事</li> </ol>
	保険年金課	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 罹災者に対する保険料の減免等に関する事</li> </ol>

部局等	担当課	所掌事務
		2 部内への協力に関する事
こども未来部	こども政策課	1 部内及び防災危機管理課への協力に関する事
	こども支援課	1 要配慮者（乳幼児、妊婦等）に関する事 2 部内への協力に関する事
	保育幼稚園課	1 保育園、幼稚園との連絡調整に関する事 2 要配慮者（乳幼児）に関する事 3 部内への協力に関する事
産業経済部	商工振興課	1 部内及び防災危機管理課との連絡調整に関する事 2 商業施設の被害調査等に関する事 3 工業施設の被害調査に関する事 4 罹災商工業者に対する金融相談に関する事 5 中小企業の被害調査等に関する事 6 港湾及び海岸の被害調査等に関する事 7 港湾施設の幹旋等に関する事
	企業立地推進課	1 部内への協力に関する事
	成長産業創出課	1 部内への協力に関する事
	地域ブランド推進課	1 部内への協力に関する事
	農業振興課	1 農地、農業用施設等の被害調査及び応急復旧に関する事 2 部内への協力に関する事
	農林整備課	1 農林関係の被害調査等に関する事 2 山地災害危険地区の調査等に関する事 3 応急農林業対策に関する事 4 農林業の災害融資に関する事 5 危険ため池等の調査等に関する事 6 地すべり防止区域の調査等に関する事 7 部内への協力に関する事
	水産振興課	1 水産関係の被害調査等に関する事 2 漁港施設及び漁港海岸保全施設の被害調査等に関する事 3 応急水産業対策に関する事 4 水産業の災害融資に関する事 5 部内への協力に関する事
	卸売市場	1 生鮮食料品の確保及び集荷対策に関する事 2 市場施設等の被害調査に関する事
	都市政策部	都市計画課
中心市街地活性化推		1 部内への協力に関する事

部局等	担当課	所掌事務
	進室	
	住宅政策課	1 被災者への公営住宅の提供等に関する事 2 市営住宅の被害調査等に関する事 3 危険家屋移転促進に関する事 4 応急仮設住宅の建設に関する事
	新庁舎建設課	1 所管工事の災害応急対策に関する事 2 部内への協力に関する事
	公園緑地課	1 公園、街路樹等の被害調査等に関する事 2 都市公園等の安全対策に関する事
	建築指導課	1 開発行為に伴う防災に関する事 2 住宅修理等の災害復興融資に関する事 3 住宅政策課への協力に関する事
	営繕課	1 応急仮設住宅の建設の協力に関する事 2 市有施設の点検及び支援に関する事
土木建設部	土木河川課	1 部内及び防災危機管理課との連絡調整に関する事 2 防災関係機関との連絡調整に関する事 3 地すべり防止区域の調査等に関する事 4 急傾斜地崩壊危険区域の調査等に関する事 5 土砂災害の応急対策等に関する事 6 砂防、土石流等に係る被害調査等に関する事 7 河川の被害情報等に関する事 8 浸水状況の把握及び報告に関する事 9 河川に係る応急対策等に関する事
	道路整備課	1 道路、橋梁等の被害情報等に関する事 2 通行止めの措置及び報告に関する事 3 緊急輸送道路の確保に関する事
	下水道経営課	1 下水道の被害情報等に関する事 2 部内への協力に関する事
	下水道整備課	1 浸水状況の把握及び報告に関する事 2 下水道施設等の被害調査等に関する事
	下水道施設課	1 下水道施設及びポンプ場に関する事 2 終末処理等の被害調査等に関する事
	地籍調査課	1 部内への協力に関する事
北部総合支所	北部地域振興課	1 防災危機管理課との連絡調整に関する事 2 災害情報に関する事 3 今富ダム放流の通報連絡に関する事
	市民生活課	1 船木、万倉及び吉部の各ふれあいセンター管内の災害情報に関する事 2 罹災証明書に関する事 3 所内への協力に関する事

部局等	担当課	所掌事務
出納室	出納室	1 災害関係経費の出納に関する事 2 災害義援金の募集、受付に関する事 3 他部等への協力に関する事
教育委員会	教育総務課	1 部内及び防災危機管理課との連絡調整に関する事 2 教育関係義援金品の受付、配布に関する事 3 教育関係の被害調査等に関する事 4 その他応急教育対策に関する事
	教育施設課	1 教育関係施設の被害調査に関する事 2 教育関係施設の安全対策に関する事
	学校教育課 教育支援課	1 児童、生徒の避難対策に関する事 2 災害時の応急教育対策に関する事 3 罹災児童等への学用品の配布に関する事 4 県費支弁職員の公務災害等に関する事 5 学校の衛生管理等に関する事 6 学校における避難者への協力に関する事 7 私立学校との連絡調整に関する事 8 要配慮者（児童、生徒）に関する事
	社会教育課 人権教育課 図書館 小・中学校	1 当該課等の災害対策に関する事 2 部内への協力に関する事
	学校給食課	1 学校給食施設の被害調査等に関する事 2 学校給食施設及び機器の使用協力に関する事
	学びの森くすのき・地域文化交流課	1 被災文化財の保護、修復に関する事 2 部内への協力に関する事
議会 選挙管理委員会 公平委員会 監査委員 農業委員会	議事総務課 選挙課 事務局 監査課 事務局	1 災害時における特命事項に関する事 2 他部等への協力に関する事
水道局	総務企画課 財務課 水道広域推進室	1 局内及び防災危機管理課との連絡調整に関する事 2 水道関係の被害状況のとりまとめに関する事 3 水道災害の広報活動に関する事
	営業課	1 応急の水道対策に関する事 2 緊急給水及び給水方法に関する事
	上水道整備課	1 水道の被害防止及び復旧に関する事
	浄水課	1 災害時の給水の確保に関する事 2 浄水場、配水池等の被害調査等に関する事

部局等	担当課	所掌事務
交通局	交通事業課	1 局内及び防災危機管理課との連絡調整に関すること 2 市営バス関係の被害調査等に関すること 3 交通災害の広報活動に関すること 4 災害時における交通及び輸送に関すること 5 避難者及び罹災者の輸送に関すること

## 第2節 防災関係機関の活動体制

### 第1項 指定地方行政機関・指定公共機関・指定地方公共機関

- 1 市の地域に地震、津波による災害が発生し、又は発生するおそれがある場合は、法令、防災業務計画及び市・県の地域防災計画の定めるところにより、その所掌事務に係る災害応急対策を速やかに実施するとともに、県及び市町の実施する応急対策が、的確かつ円滑に行われるよう必要な措置を講ずる。
- 2 上記1の責務を遂行するために必要な組織体制を整備するとともに、災害応急対策に従事する職員の配置及びサービスの基準等を定めておくものとする。

### 第2項 防災上重要な施設の管理者等

市の区域内の公共的団体、防災上重要な施設の管理者、企業及びその他の法令の規定等による防災に関する責任を有する者は、市の地域に地震、津波による災害が発生し、又発生するおそれがある場合は法令、県・市の防災計画並びに自ら定める防災計画等により、その所掌事務に係る災害応急対策を速やかに実施するとともに、指定地方行政機関、県及び市の実施する応急対策が的確かつ円滑に行われるよう必要な措置を講ずるものとする。

このため必要な組織体制を整備するとともに、災害応急対策に従事する職員の配備、サービスの基準を定めておくものとする。

## 第3節 防災関係機関相互支援活動体制

災害時において、各地方公共団体及び関係機関は、相互の協力による支援活動体制を確立し、迅速かつ円滑な応急対策を実施する。

<第3部第5章 「応援要請計画」参照>

[資料] 3-1-1 山口県宇部災害対策地方本部

## 第4節 災害対策総合連絡本部

災害応急対策責任者は、指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関、県、市、警察、他の地方公共団体、公共的団体、医師会、企業体等の各種機関の応援を受けて災害応急対策を実施する場合は、各機関が有機的な関連をもって、役割と分担を明確にし、有効に



防災活動を実施するため、次のとおり災害対策総合連絡本部（以下、「連絡本部」という。）を設置するものとする。

連絡本部を設置すべき機関以外の機関が連絡本部設置の必要を認めるときは、設置すべき機関にその旨を申し出るものとする。

## 第1項 設置機関

- 1 市長  
主として陸上災害の場合
- 2 知事  
2以上の市町にわたる主として陸上の大災害の場合
- 3 海上保安本部長  
主として海上災害の場合
- 4 空港事務所長  
主として航空事故の場合
- 5 西日本旅客鉄道（株）広島支社長又はその指名する者  
JRの事故の場合
- 6 その他  
主として、上記以外の機関の管理に属する施設等にかかる災害又は事故

## 第2項 構成機関

災害応急対策の実施にあたる機関の長又は災害現地に出動した部隊等の指揮者をもって構成するものとし、各機関は積極的に参加するものとする。

## 第3項 連絡本部の長

設置機関の長又はその指名する者が本部の長となるものとする。

本部の長は、連絡本部を設置しようとするときは、関係機関にその旨を連絡するとともに、本部の所掌事務を統括するものとする。

## 第4項 設置場所

設置機関の事務所又は被災地付近の適当な場所

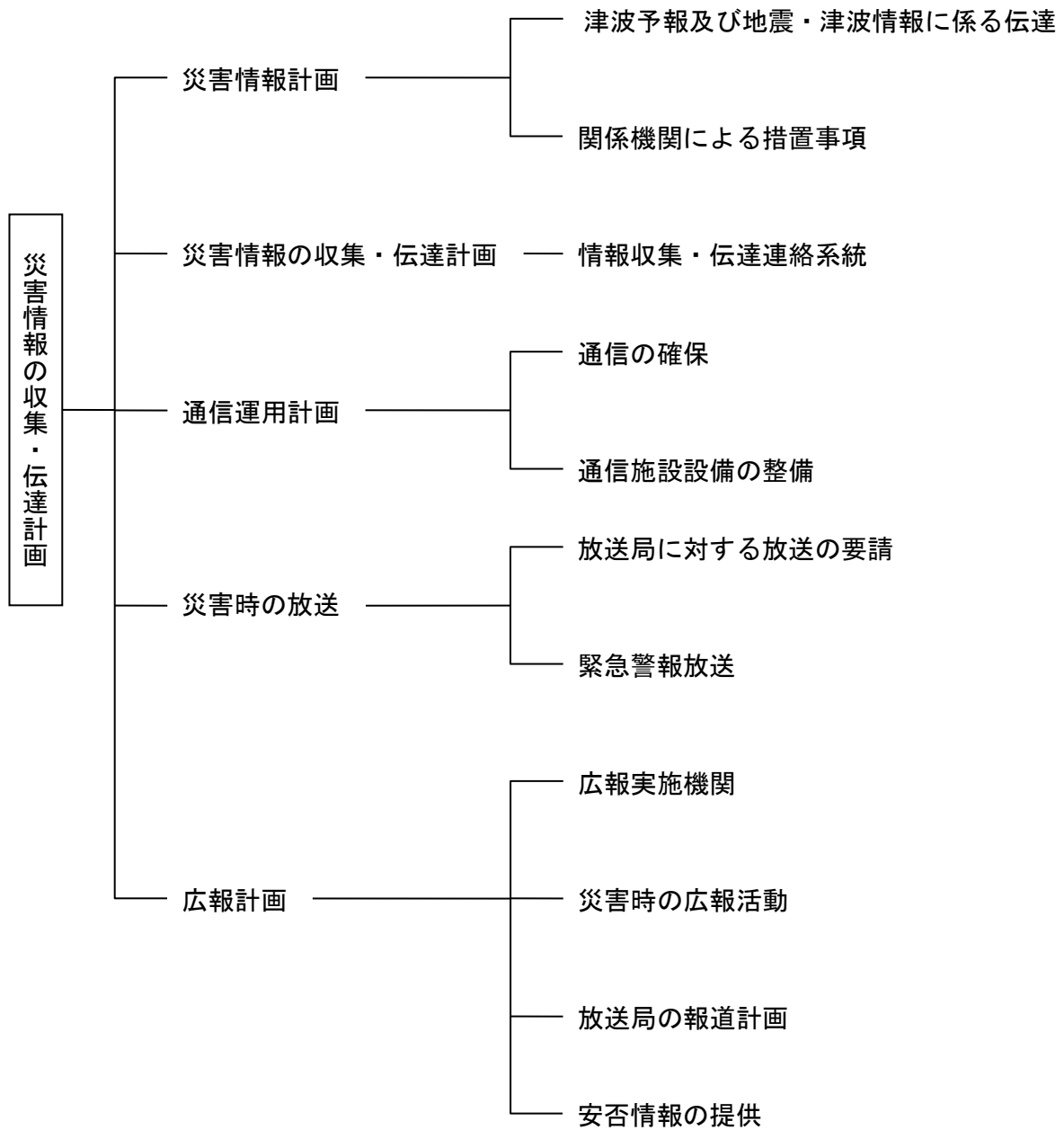
## 第5項 所掌事務

- 1 災害応急対策を効果的に推進するための協議
- 2 災害情報の収集、分析、検討
- 3 総合的応急活動計画の樹立とその実施の推進
- 4 各機関の活動の連絡調整
- 5 その他災害応急対策実施についての必要な事項

## 第6項 各機関との関係

連絡本部で協議した応急対策は、各機関の責任のもとに実施するものであるから、連絡本部の各構成員はそれぞれ所属機関の長又は災害対策本部長と密接な連絡をとり、応急対策の円滑なる実施の推進に努めるものとする。

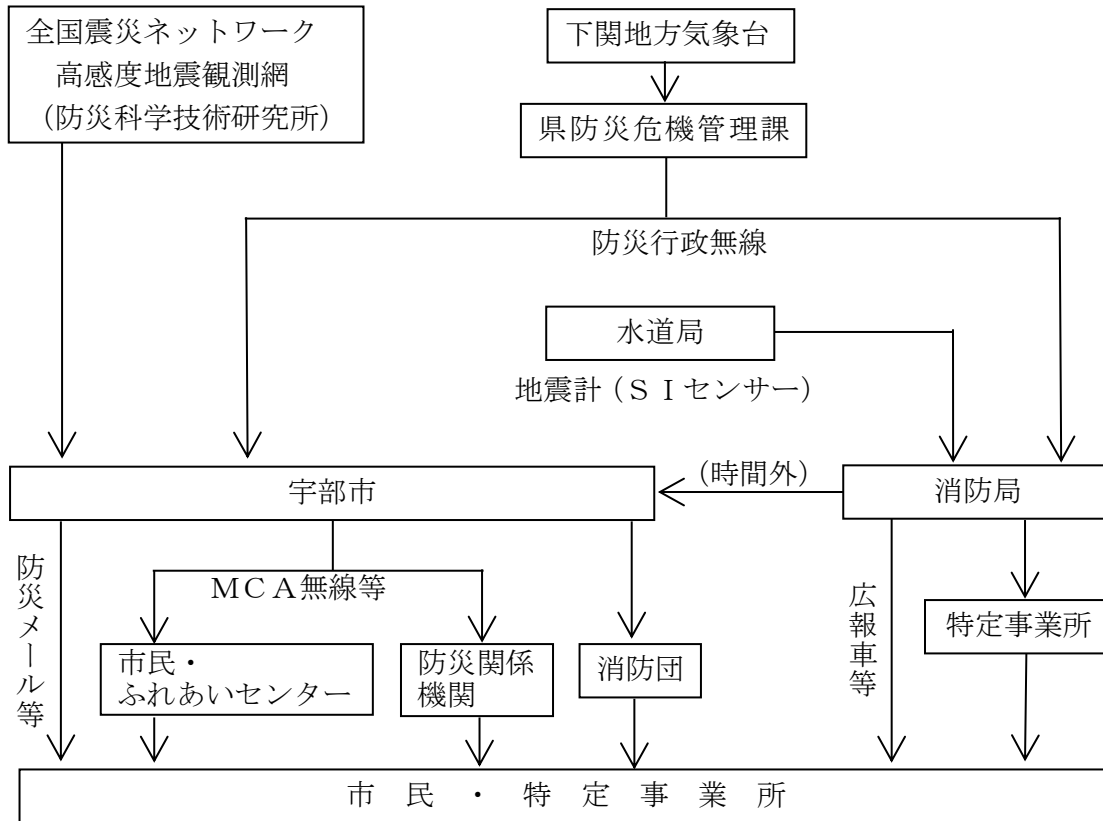
## 第2章 災害情報の収集・伝達計画



## 第1節 災害情報計画

### 第1項 津波予報及び地震・津波情報に係る伝達

伝達系統図



### 第2項 関係機関による措置事項

#### 1 気象台の措置

##### (1) 津波予報及び地震・津波に関する情報の種類

###### ア 津波予報

###### 津波警報・注意報

気象庁は、津波による災害の発生が予想される場合、地震発生後、約3分（一部の地震※については最速2分程度）で大津波警報、津波警報または津波注意報を発表し、その後、「予想される津波の高さ」、「津波の到達予想時刻」等の情報を発表する。

※日本近海で発生し、緊急地震速報の技術によって精度の良い震源位置やマグニチュードが迅速に求められる地震

M8を超える巨大地震の場合には、正しい地震の規模をすぐには把握できないため、その海域における最大級の津波を想定して、大津波警報や津波注意報を発表する。このとき、最初の津波警報では、予想される津波の高さを、「巨大」、「高い」という言葉で発表して非常事態であることを伝える。

基準は次のとおりである。

予想される津波の高さ			
	高さの区分	発表する値	巨大地震の場合
大津波警報	10 m～	10 m超	巨大
	5 m～10 m	10 m	
	3 m～5 m	5 m	
津波警報	1 m～3 m	3 m	高い
津波注意報	20 cm～1 m	1 m	—

[資料] 3-2-1 津波高と被害程度

イ 地震・津波に関する情報

(ア) 地震に関する情報

「震度速報」

防災の立ち上がり情報として、地震発生から2分後に震度3以上の地域名を発表するもの

「震源及び震度」

震源の位置、地震の規模（マグニチュード）、震度3以上の地域名を発表するもの

「各地の震度に関する情報」

震源の位置、地震の規模（マグニチュード）に加え震度1以上の地点を観測点ごとに発表するもの

「地震回数に関する情報」

時間当たりに発生した有感地震及び無感地震の回数を発表するもの

(イ) 津波に関する情報

「津波の高さに関する情報」

津波の第1波の高さの予測値を発表するもの

予測値は、地域の平均的な値

「津波予想到達時刻に関する情報」

津波の第1波が到達する予想時刻を発表するもの

「弱い海面変動に関する情報」

津波注意報レベル以下の若干の海面変動の可能性のある旨を発表するもの

「津波第1波観測時刻及びその高さに関する情報」

津波の第1波を観測した時刻、及びその高さ、並びに震源要素、及び地震の規模を発表するもの

「津波の最大の高さに関する情報」

津波観測点ごとの津波の最大の高さ及びその観測時刻を発表するもの

[資料] 3-2-2 気象庁震度階級関連解説表

(2) 津波予報区の範囲

「山口県瀬戸内海沿岸」

山口県下関市彦島南端以東の瀬戸内海沿岸

## 2 市・消防局の措置

### (1) 津波予報及び地震・津波情報の伝達

ア 市は、地震・津波情報について県等から通報を受けたとき又は自ら知ったときは、直ちに防災関係機関及び市民・ふれあいセンターを通じて市民に周知する。

消防局は、地震・津波情報について県等から通報を受けたとき又は自ら知ったときは、署所に一斉指令し、広報車により広報を行い、市防災危機管理課・特定事業所への連絡を行うとともに、消防団と協力して住民への周知を図る。

イ 市民へ津波警報、避難指示等の伝達広報が迅速にできるように、また伝達漏れのないように平素から連絡系統等確認をしておく。

ウ 漁港、海水浴場、釣り場等についても避難誘導體制の確立を図る。

エ 県からの伝達は、防災行政無線 F A X で送信されるが、止むを得ない場合は音声での伝達となるから、「津波予報受信用紙」により受信する。

[資料] 3-2-3 津波予報受信用紙

### (2) 近地地震、津波に対する自衛措置

ア 近海で地震が発生した場合、気象台からの津波警報発表以前であっても津波が来襲するおそれがある。

強い地震（震度4以上）を感じたとき又は弱い地震であっても長い時間ゆっくりとした揺れを感じたときは、津波発生を考えて市長（防災危機管理課）及び消防局は、直ちに沿岸部に避難指示を行う。また防災関係機関及び沿岸部の市民・ふれあいセンターは、避難指示の伝達広報活動及び避難誘導を行う。

イ 市に対する津波情報の伝達は、放送による方が早い場合があるので、地震を感知したら報道機関の放送を聴取する。

ウ 津波に関する気象庁の警報等を受けることができなくなった場合、市（防災危機管理課）気象業務法施行令第8条の規定に基づき、「津波警報」を発表する。

### (3) 異常現象の通報

災害が発生するおそれがある異常な現象を発見した者、又はその発見者から通報を受けた場合、又は自ら知ったときは、直ちに県（防災危機管理課）に通報し、市民・特定事業所に広報を行う。

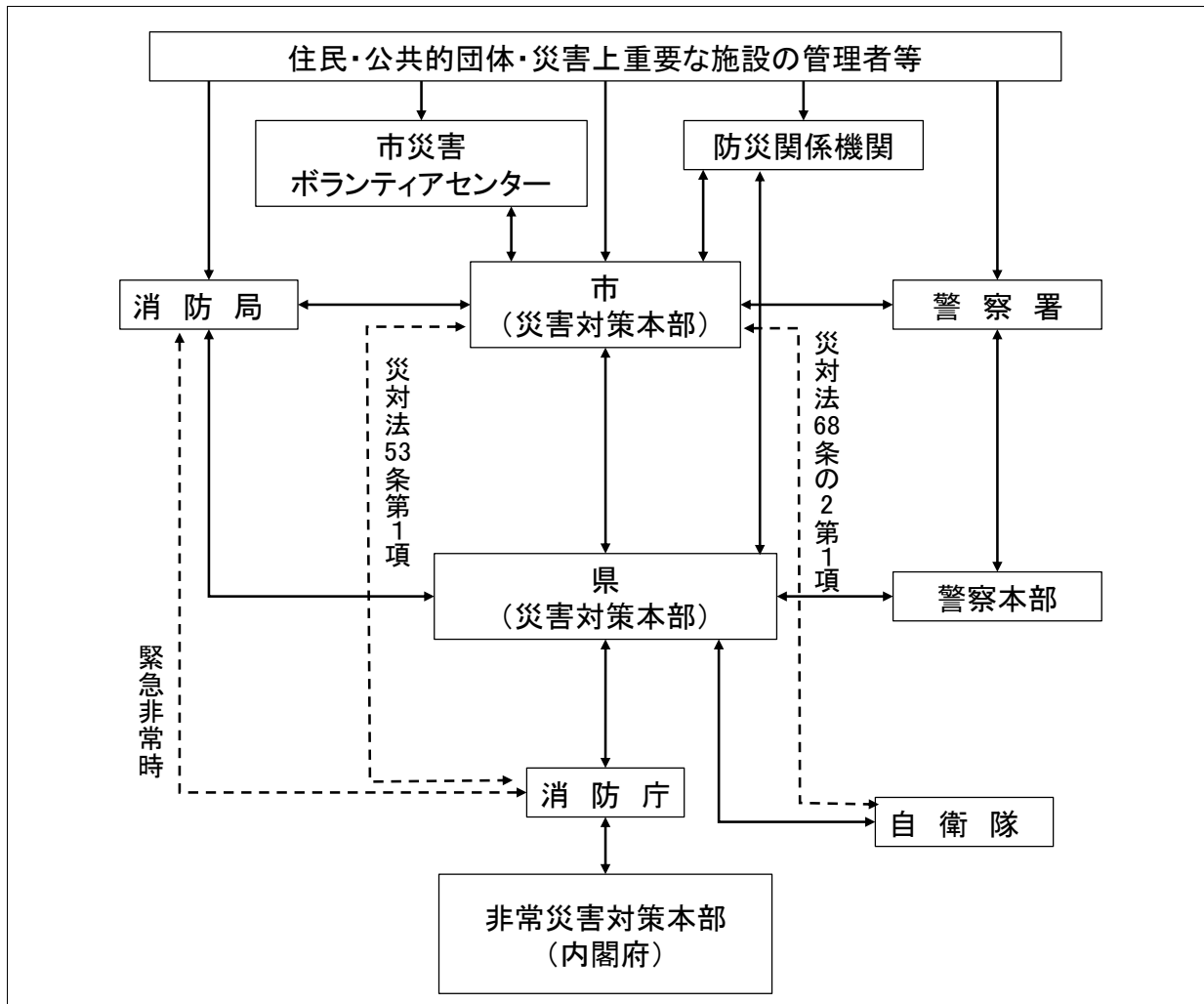
また、異常現象、地震に起因して発生する災害に関する情報を収集、又は入手したときは、市防災危機管理課と消防局は互いに連絡を取り、県及び特定事業所に通報するとともに、市民に周知する。

## 第2節 災害情報の収集・伝達計画

### 第1項 情報収集・伝達連絡系統

#### 1 情報収集連絡系統

##### (1) 連絡系統図



(2) 市から県への災害情報報告

市災害対策本部		県災害対策本部
総務部	人的被害・物的被害速報・統括被害報告	総務部
健康福祉部	人的被害・物的被害速報 一般罹災・救助関係各種被害報告 社会福祉施設関係被害報告、医療機関被害報告	災害救助部
産業経済部	商工業、中小企業関係各種被害報告	商工労働対策部
	農林業関係各種被害報告	農林水産対策部
	水産業関係各種被害報告	
都市政策部 土木建設部	公共土木施設・住宅関係各種被害報告	土木建築対策部
	下水道・河川関係各種被害報告	
教育委員会	児童生徒・教育施設関係被害報告	文教対策部
市民環境部	環境衛生施設被害等各種被害報告	環境生活対策部
水道局	水道施設関係被害報告	

2 市の措置

(1) 災害情報体制の確立

<第3部第1章「応急活動計画」参照>

災害情報体制により、情報の収集・集約及び共有・発信を行う。

防災関係課はパトロール班を出動させ、報告責任者を定め、情報収集を行う。職員のみでは不足する場合消防団・関係機関等に協力を要請する。

電話使用不能の場合は、防災用移動系無線（デジタルMC A無線）及び携帯電話等を使用し、情報収集を行う。

宇部市総合気象情報システム（UWS）及び山口県土木防災情報システムを活用して、気象情報等を収集し、迅速かつ的確な災害発生の予測等を行う。

[資料] 2-7-1 宇部市災害情報体制

(2) 収集すべき情報の内容

収集すべき災害情報は、人命救助に必要な情報を第一とし、負傷者の救出救助消火活動を実施するうえで必要な情報を収集する。

また、被害規模を早期に把握するための概括情報を計画的に収集する。以後、順次被災者の救援に必要な情報を計画的に収集する。

(3) 被害調査要領



- ア 発災初期には、全部局をあげて人命救助に必要な情報の収集体制を取る。
- イ 関係機関、市民の応援を求めて実施する。
- ウ 「被害程度認定基準」に基づき判定する。
- エ 被害が甚大で、被害状況等の把握及び被害調査が不可能なとき、あるいは、専門的な技術を必要とするときは、県に応援を求めて実施する。

[資料] 3-2-5 被害程度認定基準

(4) 被災状況等の報告（防災危機管理課、消防局）

地震、津波が発生したときは、県（防災危機管理課（消防保安課））に災害発生及びその経過に応じて逐次報告するとともに、防災関係機関に対しても通報するものとする。

県に報告ができない場合は、消防庁に直接報告する。（災対法53条）

総務省消防庁電話 03-5253-5111

ア 報告の要領

様式第1	発生速報 (被害の概況)	発生の都度 概ね60～120分以内に把握した状況について報告する。
様式第2	被害速報	被害状況調査の進展にともない、順次報告する。
様式第3	確定報告	当該災害に係る応急対策措置完了後、7日以内に報告する。

報告は最終報告を除き、原則として防災行政無線によるものとする。

[資料] 3-2-6 地震災害発生速報

[資料] 3-2-7 地震災害被害速報

[資料] 3-2-8 地震災害確定報告

(5) 各種被害報告

各被害状況調査担当課は、災害情報体制により、災害対策本部事務局（防災危機管理課）へ被害報告するとともに、県の所管部局へ報告する。

災害発生報告以外の各種被害報告は、関係法令及びそれぞれの機関が求める報告の取扱いによるものとする。

救助法に基づく報告については、第3部第7章「災害救助法の適用計画」に定めるところによる。

[資料] 2-7-1 宇部市災害情報体制

### 第3節 通信運用計画

#### 第1項 通信の確保

##### 1 通信取扱責任者・通信担当者の選任

市（防災危機管理課）及び防災関係機関は、災害発生時における通信連絡事務を迅速円滑に行うため、通信取扱責任者（防災危機管理課長）及び通信担当者（防災危機管理課職員）をあらかじめ選任しておくものとする。

通信取扱責任者は、通信回線の確保及び関係機関の通信施設の使用優先利用等について、適時適切に通信の確保が図られるよう努める。

## 2 通信の確保

市（防災危機管理課）は、情報連絡手段として防災屋外スピーカー、防災用移動系無線（デジタルMC A無線）の確保に努める。また重要情報の収集、伝達を優先的かつ迅速に行うため、次の措置をとる。

### (1) 回線統制

全回線又は任意の回線について、その発着信を統制する。

### (2) 割り込み及び強制切断

任意の話中回線に、割り込みを行うほか、その回線の強制切断を行う。

### (3) 上記（1）及び（2）の措置をとる場合は、制限の内容その他必要事項について関係端末局の無線管理者に事前に通知し、混乱を回避するものとする。

## 3 通信手段の確保が困難な場合

災害により通信の確保が困難になったときは、他の機関の専用通信施設等を使用するなどして、通信の確保を図る。

### (1) 電話・電報施設の優先利用

市（各課）及び防災関係機関は、災害時における予警報の伝達等を迅速に行なうため、電話もしくは電報施設を優先利用する。それらが使用できない場合は、他機関が設置する専用電話を使用する。

#### ア 一般電話及び電報

災害時における非常通話の迅速、円滑を図りかつ輻輳を避けるため、加入電話の一部を「災害時優先電話」として、西日本電信電話株式会社山口支店に申請し、あらかじめ承認を受けている。

非常電話については、地震災害等の非常事態が発生した場合、すべての通話に優先して接続される。

使い方は、100番をダイヤルして「非常電話」又は「緊急電話」であること及び必要とする理由を伝える。ただし、やむをえない特別の理由がある場合を除き、災害時優先電話から申し込むものとする。

非常電話及び緊急電話の通話内容については、次による。

非常電話 非常電報	洪水、津波、高潮等が発生し、もしくは発生のあることの通報又はその警報もしくは予防のため緊急を要する事項 災害の予防又は救援のため緊急を要する事項 災害の予防又は救援のため必要な事項
緊急電話 緊急電報	火災、集団的疫病、交通機関の重大な事故、その他人命の安全にかかわる事態が発生し、又は発生する恐れがある場合においてその予防、救援、復旧に関し緊急を要する事項 水道、ガス等の国民の日常生活に必要な不可欠な役務の提供その他生活

	基盤を維持するため緊急を要する事項
--	-------------------

非常電報については、すべての電報に優先して取り扱われる。

115番をダイヤルして「非常電報」又は「緊急電報」を申し込むか又は、NTT西日本山口支店に電報発信紙の欄外余白に「非常」又は「緊急」と朱書きして申し込むものとする。内容については上記のとおり。

イ 専用電話

防災関係機関が設置している専用電話には、警察電話等がある。緊急かつ特別の必要があるときは、災対法第57条により市長は防災関係機関及び市民に対し必要な通知及び警告ができる。

ウ 携帯電話

災害時における非常通話の迅速、円滑を図りかつ輻輳を避けるため、つぎの携帯電話をあらかじめ「優先群収容回線」として、株式会社NTTドコモ中国支社山口支店に申請し、承認を受けている。

防災危機管理課（課長）	090-8999-4901
〃	090-3177-4904
〃	090-8999-4900
〃	090-8999-4902
〃	090-8999-4905
〃	080-8247-9066
〃	080-8247-9067
〃	080-8247-9068
〃	090-7130-3772

携帯電話の「優先群収容回線」の使い方は、通常と同じ操作でよく、特別な操作は必要ない。

(2) 防災関係機関の無線通信の利用

防災関係機関は、激甚な災害が発生し、自己の無線通信機能が不通になったときには、代替無線設備の配備を県に要請し、あるいは他の機関が設置している無線通信を使用するなどして必要な通信を確保する。

宇部市には、県防災行政無線局が市役所、消防局、宇部県民局、県税事務所、宇部土木建築事務所、山口宇部空港、宇部港湾管理事務所、厚東川ダム管理事務所、真締川ダム管理事務所、山口大学医学部附属病院にある。

ア 非常無線通信の発受

非常無線通信は、無線局の免許人自らが発信、受信するほか、災害対策関係機関からの依頼に応じて発信、受信する。

また、免許人は、防災関係機関以外の者から人命の救助に関する通報及び急迫の危機又は緊急措置に関する通報の依頼を受けた場合は、非常無線通信実施の是非について判断の上発信する。

イ 非常通信協議会

非常通信の利用を円滑、的確に実施するため、「非常通信協議会」が設置されている。

名称	機関	会長
中央非常通信協議会	38	総務省総合通信基盤局長
中国地方非常通信協議会	280	中国総合通信局長

ウ 非常無線通信利用に係る依頼文等

電報頼信用紙又は適宜の用紙に、宛先の住所、氏名、電話番号、本文、及び発信者の住所、氏名を記載し、最寄りの無線局に「非常」と表示して差し出す。本文は、できる限り簡略化し、なるべく200字以内にまとめる。

エ 非常通報の発信を行う無線局及び移動無線局の派遣等

(ア) 非常通信協議会所属の無線局及びいずれの無線局からも発信できる。

(イ) 陸上移動無線局の派遣

有線通信が利用できない状況にあり、かつ付近に利用できる無線局が所在しない場合等に対処するため、中国地方非常通信協議会は、無線局設置機関と協議して、所属の陸上移動無線局の派遣を措置するものとする。

(ウ) 船舶無線局の利用

陸上無線局による非常通信の確保が困難な場合等には、入港中の漁船、商船等の船舶無線局に対して発信を依頼することができる。

オ 非常無線・有線に共通する事項

(ア) 非常通信の電送に要する料金

- ・NTT以外の無線局に依頼するときは、原則として有料である。
- ・伝送途上において、発信局、着信局のうち1局でもNTT所属の取扱局が関係すると、「料金免除扱いの電報」を除いて、全て有料となる。

(イ) 非常通信として取扱う通信の内容

非常通信(無線・有線)として取扱える通信の内容は、次に掲げるもの又はこれに準ずるものであればよい。

- ・人命の救助に関するもの
- ・天災の予警報(主要河川の水位を含む)及び天災その他の災害に関するもの
- ・緊急を要する気象、地震、火山等の観測資料
- ・電波法(昭和25年法律第131号)第74条実施の指令及びその他の指令
- ・非常事態に際しての事態の収拾、復旧、交通制限、その他の秩序の維持又は非常事態に伴う緊急措置に関するもの
- ・暴動に関する情報連絡及びその緊急措置に関するもの
- ・非常災害時における緊急措置を要する犯罪に関するもの
- ・遭難者救護に関するもの
- ・非常事態発生の場合における列車運転、鉄道輸送に関するもの
- ・鉄道路線、道路、電力設備、電信電話回線の破損又は障害の状況及びその修復復旧のための資材の手配及び運搬、要員の確保その他緊急措置に関するもの
- ・中央防災会議、同事務局、地方防災会議、緊急災害対策本部、非常災害対策本部及び災害対策本部相互間に発受する災害救援その他緊急措置に要する労務、施設、設備、物資及び資金の調達、配分、輸送等に関するもの
- ・救助法第7条及び災対法第71条第1項の規定に基づき、都道府県知事から医療、土木建築工事又は輸送関係者に対して発する従事命令に関するもの

カ 防災相互通信用無線

(ア) 大規模災害時に、円滑かつ的確な応急対策を関係機関が実施するため、県、関係市町、消防、警察、海上保安庁等相互間の通信連絡手段として「防災相互通信用無線」をそれぞれが整備しなければならない。

この防災相互通信用無線は、150MHz帯と400MHz帯とがあり、どちら

も整備する必要がある。

(イ) この無線は、陸上移動局及び携帯局で構成され、移動範囲は当該無線局の目的を達成するために必要な陸上、海上又は空域となっていることから、当該地域の災害応急対策に必要な情報収集、連絡は、これを使用するなどして、通信の確保を図るものとする。

### (3) 民間団体等の通信施設の活用

大規模な地震災害等が発生した場合、アマチュア無線、タクシー等の業務用無線は、発災初期における被害概況の情報提供、また、応急対策活動時においてはその機動力を活用しての情報収集・伝達活動等に威力を発揮することができる。このため、市（防災危機管理課）は通信途絶時等における情報収集・伝達手段を補完するものとしてこれらの円滑な協力が得られるよう検討する。

## 第2項 通信施設設備の整備

### 1 市の対策

市（防災危機管理課）では、楠地域との非常時の無線手段を確保するため新たに防災用移動系無線（デジタルMCA無線）システムを導入し、次の2系統の通信網となる。今後は、防災行政無線（同報系）について、整備促進に努める。

#### (1) 防災用移動系無線800MHz（デジタルMCA無線）

ア 親局1局 半固定局1局

イ 携帯局100局

※令和4年4月1日現在の状況

#### (2) 携帯電話（防災関係課連絡系統で運用）

## 第4節 災害時の放送

### 第1項 放送局に対する放送の要請

#### 1 市の措置

災害時において、市（防災危機管理課）は災害に関する予警報、災害に対してとるべき措置について通知、要請、伝達又は警告が緊急を要し、その通信に特別の必要があるときは、放送機関に放送を要請し（災対法第57条）、市民等へ必要な情報を提供する。

#### 2 放送要請取扱要領

##### (1) 放送要請ができる災害

暴風、豪雨、豪雪、洪水、高潮、その他の自然現象等による災害発生時。

##### (2) 放送手続

市（防災危機管理課）が、放送要請書により県に対して放送要請を行なう。

ただし、県との間に通信途絶等特別な事情がある場合は、市長は放送機関に対して直接要請を行なうことができる。この場合、市長は事後速やかに県に報告するものとする。

また、株式会社エフエムきららに対しては、協定に基づき市が直接放送要請を行うものとする。

[資料] 3-2-10 放送要請書

放送機関	連絡責任者	連絡先
NHK山口放送局	放送部長	083-921-3737
山口放送株式会社	報道部長	0834-32-1110
テレビ山口株式会社	報道制作局長	083-923-6113
株式会社エフエム山口	編成制作部長	083-924-4535
山口朝日放送株式会社	報道制作部長	083-933-1111
株式会社エフエムきらら	防災担当ディレクター	0836-35-1231

## 第2項 緊急警報放送

大災害の危機が迫っているときに、事前に市民等に情報を提供する手段として緊急警報放送がある。

緊急警報放送は、放送機関が発する緊急信号電波を専用の受信機又はこれを内蔵したラジオ・テレビ等が受信し、警報音等により市民に知らせるものである。

### 1 緊急警報信号の使用

緊急警報信号は、次のいずれかに該当するときで災害情報の伝達に特に緊急を要しかつ広域伝達に適した場合に使用される。

- (1) 大規模地震対策特別措置法により、大規模地震の警戒宣言が発せられたことを放送する場合。
- (2) 気象業務法の規定により、津波・大津波警報が発せられたことを放送する場合。
- (3) 災対法第57条に基づく、知事からの要請により放送する場合。

### 2 放送機関

緊急警報信号を使用して放送を行う放送機関は、日本放送協会（NHK山口放送局）である。

### 3 利用方法

市長（防災危機管理課）は、知事を通じて放送局に対し、緊急警報信号の放送を行うことを求める。

### 4 緊急警報受信機等の普及

緊急警報放送を受信するためには、専用の受信機又は内蔵したラジオ・テレビ等が必要であるが、その普及はまだ十分でなく、今後市及び防災関係機関は、災害予防の観点からこれの普及に努めるものとする。

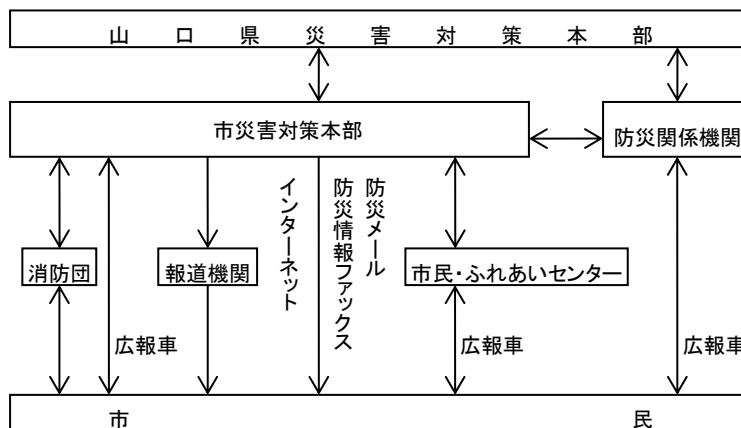
## 第5節 広報計画

### 第1項 広報実施機関

担当課	広報広聴課	市民活動課
対象	報道機関・市民	市民

### 第2項 災害時の広報活動

#### 1 災害広報連絡系統図



#### 2 情報の収集及び広報資料の作成

##### (1) 収集事項、収集内容及び収集対象機関

収集事項	収集の内容	収集対象機関
気象情報	情報の出所 情報発表の日時 情報の内容 住民の心構え及び対策	防災危機管理課
災害情報及び資料	情報の出所 災害発生の日時場所 災害の対象、範囲、程度 災害発生の経過	防災危機管理課 各防災関係課 防災関係機関
避難等の措置の状況	情報の出所 避難措置の実施者 避難した地域、世帯、人数 緊急避難場所・避難所、避難日時 理由及び経過	地域福祉課
消防団、自衛隊等の出動状況	情報の出所 出動機関又は出動要請者 出動日時、出動対象、目的 出動人員、指揮者、携行機械器具等経過	消防局 防災危機管理課

応急対策の情報及び資料	情報の出所 応急対策実施日時 応急対策の内容 実施経過及び効果	防災危機管理課 各防災関係課 防災関係機関
商業施設や金融機関の営業状況、医療機関の診療情報	営業店舗の所在地・営業時間 診療を実施している医療機関の診療科目・所在地・診療時間	商工振興課 出納室 地域医療対策室
その他災害に関する各種措置の状況	情報の出所 措置の実施者 措置の内容、対象、実施機関 実施理由、経過、効果	防災危機管理課 各防災関係課 防災関係機関
美談などの災害関連情報	情報の出所、日時、場所 内容、経過、連絡先	防災危機管理課 各防災関係課 防災関係機関

(2) 災害広報の実施方法

広報対象	広報事項	実施担当	広報手段
市民	気象情報等の周知 防災上の注意事項 応急対策状況の周知 避難指示等の周知 商業施設や金融機関の営業状況 医療機関の診療情報	市民活動課 広報広聴課 商工振興課 出納室 地域医療対策室 消防機関 防災危機管理課	広報車巡回 報道機関へ依頼 防災関係機関へ依頼 防災メール・防災屋外スピーカー・エリアメール・緊急速報メールなど
防災関係機関	気象情報等の周知 防災上の注意事項 応急対策状況の周知 避難指示等の周知	防災危機管理課	防災用移動系無線
報道機関	気象情報等の周知 防災上の注意事項 応急対策状況の周知 避難指示等の周知 商業施設や金融機関の営業状況 医療機関の診療情報	広報広聴課 防災危機管理課	Lアラート配信、FAX送信



### 第3項 放送局の報道計画

#### 1 法令に基づく放送送出

(災対法第57条、気象業務法第15条、日本赤十字社法第34条)

要請者	放送機関	要請受理窓口	措置
知事 市長 日本赤十字社 等	NHK 日本放送協会山口放送局 KRY 山口放送株式会社 TYS テレビ山口株式会社 FMY 株式会社エフエム山口 YAB 山口朝日放送株式会社	放送部長  報道部長  報道制作局長  編成制作部長  報道制作部長	NHK、KRY、TYS、 FMY、YABは、緊急 放送の要請を受けたと きは、検討の上、次の事 項等に留意して、その都 度決定し、放送を実施す る ・放送送出内容 ・要請側の連絡責任者 ・優先順位 ・その他必要な事項

#### 2 各放送局の対応

##### (1) NHK山口放送局

種類	放送要領
臨時ニュース	(1) チャイムを鳴らす。 (2) 番組を中断して送出。定時放送終了後も臨時に送出。
ニュース速報	番組を中断又はステーションブレイクを利用して送出。 テレビ画面は、スーパーで送出する場合もあり。
気象警報等	気象警報、津波警報・注意報、地震情報、台風情報等は、「臨時ニュース」又は「ニュース速報」に準じて送出。

##### (2) 山口放送

- ア 定時ニュースの時間で放送
- イ 定時の天気予報の時間で放送
- ウ 番組の途中又はステーションブレイクに、ニュース速報として放送
- エ 報道特別番組の制作、放送

##### (3) テレビ山口

- ア JNNニュース、TYSニュースによる定時のニュース報道
- イ 天気予報の利用による報道
- ウ 番組中のスーパーインポーズによる速報及びスポットによる臨時報道
- エ 緊急事態発生の際は、ローカル番組を変更し、報道特別番組等を組み放送

##### (4) エフエム山口

- ア JFNニュース
- イ 天気予報の利用による放送
- ウ 自社制作の番組の途中又はステーションブレイクにニュース速報として放送
- エ 緊急事態の際は特別報道番組を制作、放送

(5) 山口朝日放送

- ア ANNニュース、YABニュースによる定時のニュース報道
- イ 天気予報の利用による報道を放送
- ウ 番組中のスーパーインポーズによる速報及びスポットによる臨時ニュースを放送
- エ 緊急事態の際は、自社制作番組を変更し、報道特別番組等を制作、放送

(6) エフエムきらら

- ア 災害発生時又は発生の恐れがある場合に災害情報を放送

(7) 山口ケーブルビジョン

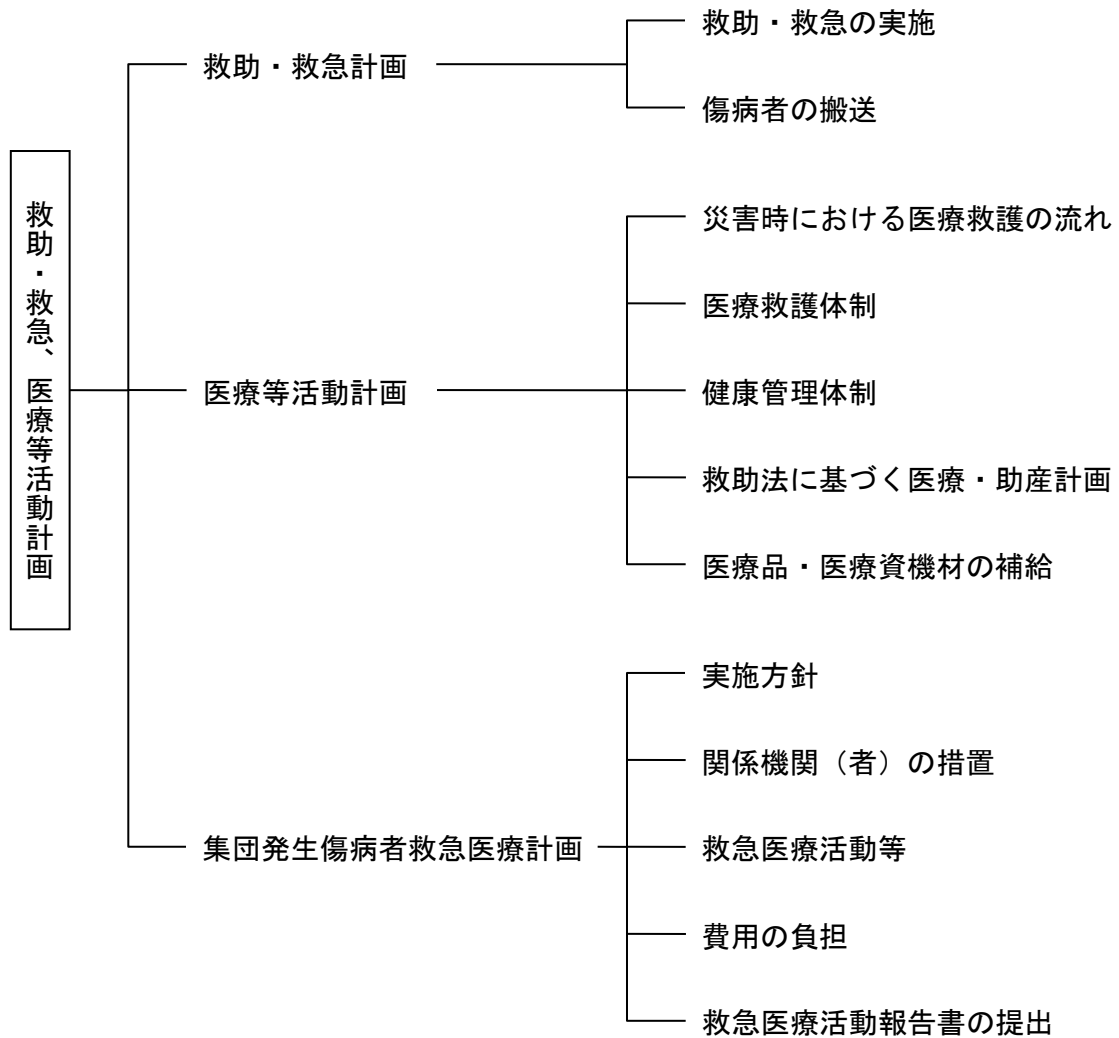
- ア L字画面に切替え、文字放送による放送

**第4項 安否情報の提供 【県（防災危機管理課（消防保安課））・市】**

県及び市は、被災者の安否について住民等から照会があったときは、被災者等の権利利益を不当に侵害することのないよう配慮しつつ、災害発生直後の緊急性の高い応急措置に支障を及ぼさない範囲で、安否情報を回答するよう努めるものとする。この場合において、安否情報の適切な提供のために必要と認めるときは、関係機関と協力して、被災者に関する情報の収集に努める。

なお、被災者の中に、配偶者からの暴力等を受け、加害者から追跡されて危害を受ける恐れがある者等が含まれる場合は、その加害者等に居所が知られることのないよう当該被災者の個人情報の管理を徹底する。

### 第3章 救助・救急、医療等活動計画



## 第1節 救助・救急計画

### 第1項 救助・救急の実施

#### 1 実施機関

##### (1) 消防局

ア 救助・救急活動は、消防機関が行い、消防機関は、災害に対応した救助・救急資機材を活用して組織的な人命救助・救急活動を実施する。

イ 救助・救急の必要な現場への出動は、救命効果を確保するため、状況に応じて救急隊と他の隊（救助隊等）が連携して出動する。

ウ 救助活動に必要な人員、資機材等が不足する場合は、直ちに、近隣市町に対し必要な応援要請を行うとともに、県に対して、自衛隊の派遣、緊急消防援助隊の応援要請を行い、救助活動に必要な体制を確保する。

エ 救助活動に必要な重機等の資機材が不足する場合は、関係事業者の協力を仰ぎ迅速に調達する。

オ 警察、医療機関、県等と積極的に連携し、負傷者の救出・救助に万全を期する。

カ 救急活動にあたっては、あらかじめ定めた救護所、又は必要に応じ災害現場付近に救護所等を設置し、医療機関・消防団・ボランティア等と連携して、負傷者の救護にあたる。

キ 負傷者の搬送は、救命処置を必要とする重傷者を最優先とし、関係機関と連携し、後方医療機関へ搬送する。

##### (2) 市（地域医療対策室）

ア 警察、医療機関、県等と積極的に連携し、負傷者の救出・救助に万全を期する。

イ 救急活動にあたっては、あらかじめ定めた救護所、又は必要に応じ災害現場付近に救護所を設置し、医療関係機関・消防団・ボランティア等と連携し、負傷者の救護にあたる。

##### (3) 警察

ア 別に定める計画に基づき、救出・救助活動を実施する。

イ 市、消防局、消防団、自衛隊、日赤山口県支部等と積極的に連携し負傷者の救出・救助に万全を期する。

ウ 関係機関と協力して、行方不明者の捜索に当たる。

##### (4) 海上保安署

ア 船舶の海難、海上における人身事故（行方不明者を含む。）等が発生した場合は、所属巡視船艇、航空機を集中的かつ効率的に運用し、救助活動を実施する。

イ 必要に応じ、本部に対し船艇、航空機及び特殊救難隊等の派遣を要請する。

ウ 負傷者の搬送・救護にあたっては、県、市、日赤山口県支部、消防関係機関等と協力して、救助活動の実効を期する。

エ 救出・救助に自衛隊の応援が必要と認めるときは、派遣要請を行い、救出・救助に万全を期する。

オ 海上における救難・救出活動等の実施に支障をきたさない範囲において、陸上における救助・救急活動等について支援する。

#### (5) 自衛隊

県知事等からの要請を受け、消防機関、警察、医療機関と連携し、負傷者の救助・救出、行方不明者の捜索に当たる。

### 2 救助法による救出の実施

救助法が適用された災害により、生命身体が危険な状態にある者又は生死不明の状態にある者を捜索し又は救出して、その者を保護することを目的とする。

この場合の実施機関は、市長に委任されており、消防局が行う。

#### (1) 救出を受ける者

災害のため、現に生命身体が危険な状態にある者又は、生死不明の状態にある者。

ア 火災の際に火中に取り残されたような場合

イ 地震の際に倒壊家屋の下敷きになったような場合

ウ 地すべり、崖崩れ等により生き埋めになったような場合

#### (2) 救出の実施期間

ア 災害発生の日から3日以内。

イ 災害の状況により内閣総理大臣の承認を得て救出期間を延長することができる。

#### (3) 救出のための費用

国庫負担の対象となる費用の範囲は、次のとおり。

ア 借上費…船艇その他救出に必要な機械器具の直接捜索及び救出に使用した期間中の借上費

イ 修繕費…救出のため使用（借上使用含む。）した機械器具の修繕費

ウ 燃料費…機械器具を使用する場合のガソリン代、石油代、捜索、救出作業を行う場合の照明代、又は救出した者を蘇生させるために必要な採暖用燃料費

#### (4) 整備保存帳簿

消防局は下記の書類を防災危機管理課に提出し、防災危機管理課は内容を確認した後、地域福祉課に提出し、地域福祉課は県（厚政課）に報告、保存するものとする。

ア 救助実施記録日計票（様式5-2）

イ 被災者救出用機械器具燃料受払簿

ウ 被災者救出状況記録簿

エ 被災者救出関係支払証拠書類

### 3 住民及び自主防災組織の役割

住民及び自主防災組織は、自発的に被災者の救助・救急活動を行うとともに、救助・救急活動を実施する各機関に協力するよう努めるものとする。

## 第2項 傷病者の搬送

### 1 傷病者の搬送手順

#### (1) 傷病者搬送手順の判定

医療救護責任者及び救急隊は、救助隊等から運び込まれた傷病者に救命処置等を行ったのち、医療機関に搬送するか否かを判断する。

(2) 傷病者の後方医療機関への搬送

- ア 消防局又は医療機関の救急車等により搬送するものとするが、対応が困難な場合は、市又は関係機関に搬送用車両の手配、配車を依頼する。
- イ 傷病者搬送の要請を受けた県又は関係機関は、救護班で示された順位に基づき、収容先医療機関の受け入れ体制を十分確認の上、搬送する。
- ウ 重傷者等の場合には、消防防災ヘリコプター及びドクターヘリを活用し、必要に応じて山口大学、自衛隊、海上保安署等に対し、ヘリコプターによる搬送を要請する。

2 傷病者搬送体制の整備

(1) 情報連絡体制

傷病者を迅速かつ的確に後方医療機関へ搬送するためには、収容先医療機関の被災状況、空きベット数等情報の把握が必要となる。

このため、県（健康福祉センター）は、広域災害救急医療情報システムを活用し、災害発生と同時に管内医療機関の把握に努め、医療救護所との連絡調整を図る。

(2) 搬送順位

- ア あらかじめ、地域ごとに医療機関の規模、位置、診療科目等をもとに、およその搬送可能者数を想定しておく。

[資料] 3-3-5 病院

- イ 震災時は、さらに医療機関の被災状況や搬送経路など、さまざまな情報を踏まえたうえで、最終的な搬送先を決定する。

(3) 搬送経路の確保

緊急道路の確保に係る県対策部（道路整備課、交通規制課）との連携体制を図り、柔軟な後方医療機関への搬送経路を確保する。（道路整備課、警察署）

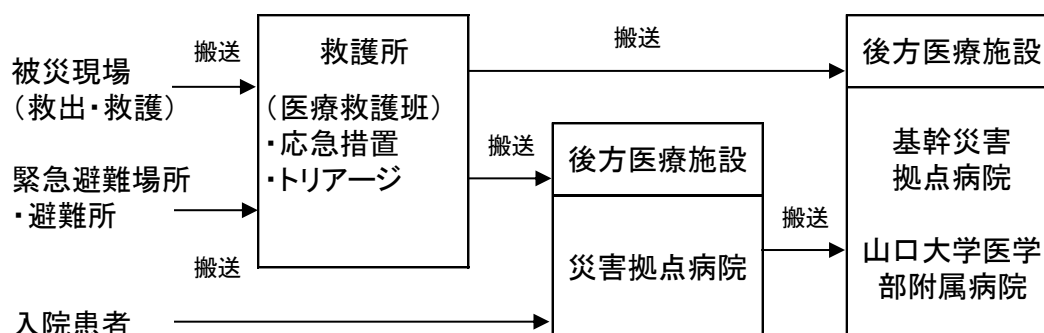
(4) トリアージ・タグの整備

大規模災害時における傷病者の適切な処置、搬送を混乱なく行うため、医療救護活動に関わる関係機関（地域医療対策室、消防局）は、治療順位を決定する際に必要となるトリアージ・タグの整備を図る。

[資料] 3-3-6 標準トリアージ・タグ

## 第2節 医療等活動計画

### 第1項 災害時における医療救護の流れ



### 第2項 医療救護体制

#### 1 医療救護活動

##### (1) 医療救護班の編成

ア 市（地域医療対策室）は、状況に応じ、県（健康福祉センター）の広域災害救急医療情報システムと連携を図り必要な医療救護所数、医療救護班数を算出し、地域の救護体制の実情把握に努めるとともに、医師会等の協力を得て、災害時の医療救護班（歯科医療救護部隊を含む。）を確保する。

##### イ 医療救護班の編成基準

医師・歯科医師	2～3名	
薬剤師	1名	必要に応じて編入
看護師・歯科衛生士	4～6名	うち1名は師長
事務職員	1名	
診療車等の車両を有するとき運転手1名		

※医療救護班はおおむね1救護所1班を目安に編成する。

##### (2) 市（地域医療対策室）の活動内容

ア 宇部市医師会等の協力を得て、医療救護班を設置する。

イ 市の能力のみでは十分でない判断した場合は、県（健康福祉センター）に応援要請を行う。緊急時は電話、口頭により、事後速やかに文書を送付する。

この場合、次の事項を示して応援要請を行う。

- ・医療救護班の派遣要請場所及び派遣期間
- ・必要とする医療活動の内容（内科、外科、産婦人科等の別）及び必要資機材
- ・応援必要班数
- ・現地への進入経路、交通状況
- ・その他参考になる事項

ウ 緊急を要する場合は、隣接の市町等に応援の要請を行い、事後県（健康福祉センター）にその状況を報告するものとする。

##### (3) 救護所の設置

ア 医療救護班は、市があらかじめ定めた救護所又は被害の状況に応じ県が設置する救

護所において、救護活動を実施する。救護所の設置場所は、被害状況によって変動はあるものの、原則として、緊急避難場所、避難所、災害現場とするが、災害の状況により必要と認めるときは、関係機関の協力を得て、発災地周辺の医療施設を救護所とする。

イ 医療救護班の業務内容は、病院その他の医療施設で本格的な治療を開始するまでの応急的処置で概ね次のとおりとする。

(ア) 傷病者に対する応急措置

(イ) 後方医療施設への転送の可否及び転送順位の決定

(ウ) 輸送困難な患者、軽傷患者等に対する医療

(エ) 助産救護

(オ) 死亡の確認、遺体の検案・処理

#### (4) 避難所救護センターの設置

ア 避難生活が長期にわたる場合、避難所救護センターを設置することとなるが、その設置、運営は、医療機関の稼働状況を勘案して県が行う。この場合、市（地域医療対策室）、市医師会と協議して設置する。

イ 避難所救護センターの医師については、初期においては内科系を中心とした編成に努め、その後、精神科医等を含めた編成に切替える。

## 2 後方医療体制

### (1) 災害拠点病院

県（医務班）は、2次医療圏ごとに災害拠点病院を定め、救護所で救急処置された傷病者のうち、入院し本格的治療を要する者について、必要な医療救護活動を行う。

### (2) 基幹災害拠点病院

県（医務班）は、基幹災害拠点病院を定め、救護所又は災害拠点病院で治療された傷病者のうち、特殊な治療を必要とする者、また、高度な救命処置を必要とする者について、必要な医療救護活動を行う。

(3) 災害拠点病院、基幹災害拠点病院は、災害時の後方医療機関として迅速かつ的確な医療措置を実施するために、防災能力の向上を図る。また、担当者の訓練、医薬品、医療資機材の確保をしておくものとする。

(4) 現場救護班及び避難所救護センターと後方医療機関との間の連絡調整、情報提供は県（医務班）が実施する。

(5) 後方医療機関への傷病者の搬送について、県は必要に応じ、緊急輸送関係省庁（国土交通省、海上保安庁、防衛省、消防庁、警察庁）に対し、輸送手段の優先的確保を要請する。

## 3 個別疾病対策

### (1) 人工透析

人工透析については、慢性的患者及び災害によって生じる挫滅症候群（クラッシュ・シンドローム）による急性患者に対して実施することが必要となる。

このため、次の方法により人工透析医療の確保を図る。

ア 発災時には、日本透析医会が被災地及び近隣における人工透析患者の受療状況及び透析医療機関の稼働状況を把握し、県（災害救助部）へ伝達する。

イ 救急医療情報センターは、透析医療機関の稼働状況を県、市、消防局に提供する。



ウ これらの情報をもとに、県（医務班）及び市（地域医療対策室）は、報道機関等を通じて、透析患者や患者団体等への確かな情報を提供し、診療の確保を図る。

エ 処置に必要な水、医薬品の確保については、必要な情報を日本透析医会が県に提供するとともに、必要な措置を要請する。

オ 県（医務班）は、直ちに関係機関に連絡し、必要な措置を講じるものとする。

## （2）難病

県（健康福祉センター）は、難病患者等の医療に必要な医薬品等を確保するため、次の対策を講じる。

ア 医療機関、県、国と一体となった情報収集及び連絡体制を確立する。

イ 難病治療に必要な医療機器及び医薬品（例：ALS等の在宅人工呼吸器、酸素、クローム病の成分栄養、膠原病のステロイド系薬品等）の把握に努め、薬品の確保を図る。

## 第3項 健康管理体制

災害時における健康管理は、一次的には市（健康増進課）が実施する。

保健福祉専門職活動の一元化が必要な場合、「宇部市災害時保健活動マニュアル」に基づき、健康増進課長の指示により、市の保健福祉専門職で構成された「健康管理班」が行う。

県（健康福祉センター）は、これを応援・補完する立場から直轄健康管理班を編成し、市からの応援要請、また、自ら出動し、健康管理活動を実施するとともに、関係機関に支援を要請する。

### 1 健康管理活動

医療救護班との連携のもと、被災者のニーズ等に的確に対応した健康管理（保健指導及び栄養指導等をいう。）を行う。

#### （1）健康管理班の編成

1班あたりの構成は「宇部市災害時保健活動マニュアル」に基づき、保健師・栄養士を中心とした、保健福祉専門職2名程度とし、状況に応じて、医師・看護職員等を編入する。

#### （2）市（保健福祉専門職）の活動

ア 医療救護班との連携のもと、保健師等により、被災者のニーズに的確に対応した健康管理（保健指導・栄養指導）を行う。

イ 市のみでは十分対応できないと判断した場合は、県（健康福祉センター）に応援要請を行う。

ウ 緊急を要する場合は、直接近隣の市町に応援要請を行い、事後県（健康福祉センター）にその状況を報告するものとする。

#### （3）健康管理活動の内容

ア 避難所等における保健指導（健康・栄養相談・健康教育等）及び家庭訪問指導

イ 要配慮者（高齢者、障害者、難病患者、妊婦、乳幼児等）に対する保健指導

ウ メンタルヘルスケアの実施

エ 避難所における食事、共同調理、炊き出し等の指導助言

オ 肺血栓塞栓症（いわゆるエコノミークラス症候群）、熱中症の予防対策

カ 関係機関との連絡調整

## 第4項 救助法に基づく医療・助産計画

### 1 実施機関

#### (1) 市

災害時において、平常時の医療及び助産が不可能又は困難になったときは、市長（地域医療対策室）が医師会長等の協力を得てその対策を実施する。

#### (2) 県

救助法が適用されたときは、知事が行う。ただし、知事がその職権を市長に委任したとき又は緊急に医療救護を実施する必要がある時は、救助法施行細則第2条第1項の規定により、市長が着手することができる。

#### (3) 日赤山口県支部

救助法が適用されたときは、知事の委託を受けて医療救護・助産活動に従事する。

[資料] 3-3-8 山口県赤十字奉仕団

#### (4) 宇部市医師会

救助法が適用されたときは、市長の委託を受けて医療救護・助産活動に従事する。

### 2 医療救護・助産の対象

#### (1) 医療を受ける者

- ア 応急的に医療を施す必要のある者で、災害のため医療の途を失った者。
- イ 経済的能力の有無は問わない。また、障害を受け又は疾病にかかった日時を問わない。
- ウ 被災者のみに限定されない。

#### (2) 助産を受ける者

- ア 災害発生の日以前又は以後7日以内に分娩（死産及び流産含む）した者で助産の途を失った者
- イ 経済的能力の有無は問わない。また、被災者であるかどうかも問わない。

### 3 医療救護・助産対象の範囲

#### (1) 医療の範囲

- ア 診察
- イ 薬剤又は治療材料の支給
- ウ 処置、手術、その他の治療及び施術
- エ 病院又は診療所への収容
- オ 看護

#### (2) 助産の範囲

- ア 分娩の介助
- イ 分娩前及び分娩後の処置
- ウ 脱脂綿、ガーゼその他の衛生材料の支給

### 4 医療救護・助産の実施方法

#### (1) 医療の実施方法

- ア 原則として、救護班により実施する。
- イ 重傷患者等で、救護班では、人的、物的設備又は薬品衛生資材等の不足のため、治療が実施できない場合は、病院又は診療所へ移送し、治療できるものとする。
- ウ 次の場合、最寄りの一般診療所機関に入院又は通院の措置をとることができるものとする。
  - (ア) 災害の範囲が広範で救護班の派遣能力又は活動能力の限界を超える場合。
  - (イ) 救護班の到着を待ついとまがないとき。

## (2) 助産の実施方法

- ア 医療の場合と同様に救護班によって行われることが望ましいが、出産は一刻を争う場合が多いことから助産師により実施できる。
- イ 救護班及び助産師によるほか特別の事情があるときは、産院又は一般の医療機関で実施することができるものとする。

## 5 措置手続等

### (1) 救護班による場合

救護班が直接対象者を受け付け、診療記録により処理する。  
次の帳簿等を整備し、市（地域医療対策室）に提出しなければならない。

- ア 救助実施記録日計票（様式5-2）
- イ 医療品衛生材料受払簿
- ウ 救護班活動状況（様式1-2）

### (2) 医療機関による場合

- ア 市（地域福祉課、市民活動課）は、生活保護法による医療券に「災害」と朱書きして、直接対象者に交付する。
- イ 市（地域福祉課、市民活動課）は、医療券を交付するときは、医療及び助産を実施する医療機関を指定するものとする。
- ウ 市（地域医療対策室）は、次の帳簿等を整備し防災危機管理課に提出しなければならない。防災危機管理課は確認の上、地域福祉課に提出する。地域福祉課は県（厚政課）に提出し、保存する。
  - (ア) 救助実施記録日計票（様式5-2）
  - (イ) 医療衛生材料受払簿
  - (ウ) 救護班活動状況（様式1-2）
  - (エ) 病院、診療医療実施状況（様式1-3）
  - (オ) 助産台帳（様式1-4）
  - (カ) 診療報酬に関する証拠書類
  - (キ) 医療品衛生材料等購入関係支払証拠書類

## 6 費用の範囲

### (1) 医療のために支出できる費用の基準

- ア 救護班の費用
  - (ア) 使用した薬剤、治療材料及び医療器具破損等の実費
  - (イ) 事務費、派遣旅費等（旅費、日当、超過勤務手当）  
日本赤十字社の場合は、知事との委託契約により、救助法第34条の定めによる

補償費の中に含まれる。

(ウ) 救護班が使用し、又は患者移送のための車両等の借上料及び燃料費（別途輸送費として取り扱うものとする）

イ 一般の病院又は診療所で措置した場合の費用

医療保険制度の診察報酬の額以内（救助法による医療を受ける者が、医療保険制度に加入している場合の医療費の支出は、法による医療である限り全ての保険給付に優先するものとする。）

ウ 施術者で措置した場合の費用

厚生労働大臣が定める協定料金の額以内

(2) 助産のため支出できる費用の基準

ア 救護班、産院その他の医療機関で措置した場合

使用した衛生材料及び処置費（救護班の場合は除く）等の実費

イ 助産師により措置した場合

当該地域における慣行料金の8割以内の額

## 7 費用の請求

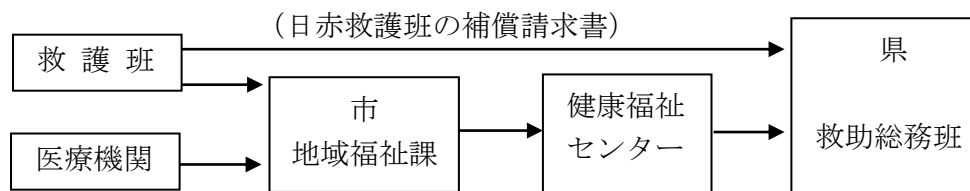
(1) 救護班の費用の請求

救護班又は医療、助産に要した経費請求書を健康福祉センターを通じて知事（県救助総務班）に提出する。

(2) 医療機関（助産を含む）による場合の費用請求

措置対象者が提出した医療券（生活保護法による医療券に「災害」と朱書きしたもの）に所要事項を記載して、社会福祉事務所を通じて知事（県救助総務班）に提出する。

(3) 提出経路



(4) 日赤救護班又は従事命令による救護班以外の者が任意に行った場合の医療・助産活動については救助法による実費弁償及び医療、助産経費の実費支出はできない。

## 8 実施期間

(1) 医療の期間

ア 災害発生の日から14日以内とする。

イ 特別の事情があるときは、市（地域医療対策室）は県（医務班）に特別基準（期間の延長）を行う。

(2) 助産の期間

ア 災害発生の日以前又は以後7日以内に分娩した者に対し、分娩の日から7日以内とする。

イ 特別の事情があるときは、市（こども支援課）は県（医務班）に特別基準（期間の延長）を行う。

## 第5項 医薬品・医療資機材の補給

### 1 医薬品等の供給体制

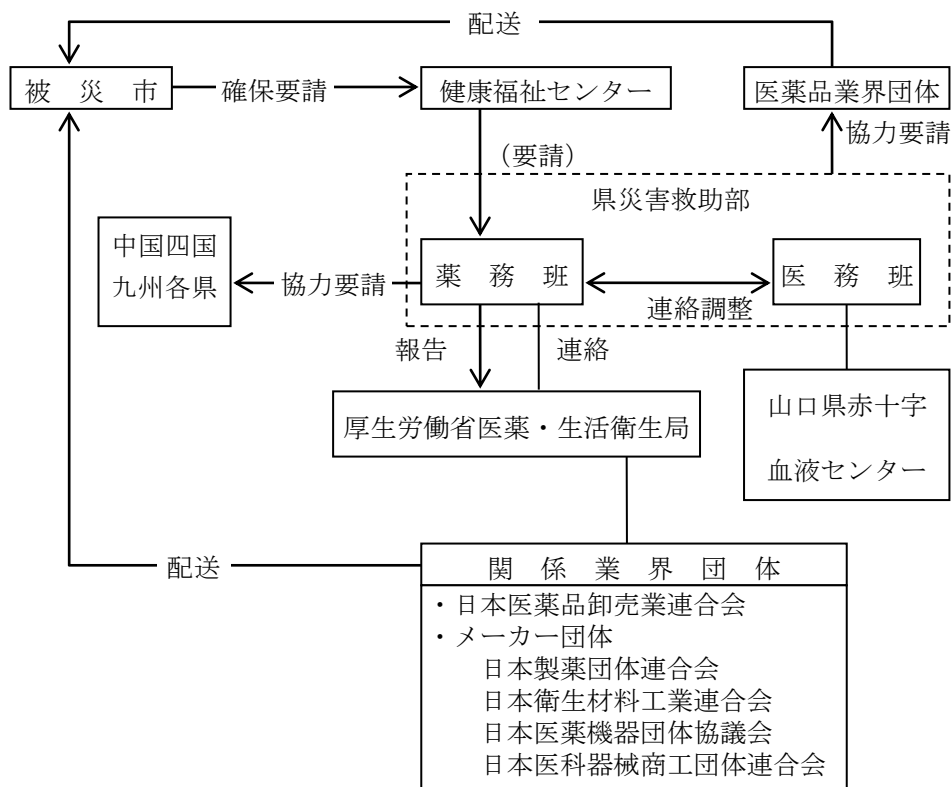
#### (1) 薬剤師の派遣要請

必要に応じ、県薬剤師会に対し、災害薬事コーディネーター及び薬剤管理班の派遣を要請する。

#### (2) 医薬品等の使用及び補給経路

ア 緊急初動時の医療及び助産のために必要な医薬品、衛生材料及び医療器具は、当該業務に従事する医療機関の手持品を繰替使用する。

#### イ 補給体制



[資料] 3-3-11 医薬品、防疫剤主要調達先

### 2 血液製剤等の確保

#### (1) 県

災害救助部長は、血液製剤の供給について必要と認めた場合は、山口県赤十字血液センター（以下、「血液センター」という）に供給を要請する。

#### (2) 血液センター

血液センターは、自センターの被災状況を調査し、状況に応じ血液製剤の確保を図る。

ア 血液センターは、輸血用製剤の備蓄場所である3施設（県中央部：血液センター、県西部：西部供給出張所、県東部：東部供給出張所）の備蓄量を調査するとともに、被災のない地域へ移動採血車を配備し、県民からの献血を受ける。

イ 血液センターは、血液製剤が不足する場合は、中四国ブロック血液センターに需給調整を要請し、県外からの血液製剤の確保を図る。

ウ 血液センターは、医療機関、救護所等への血液製剤の供給は、県（災害救助部）及び日本赤十字社山口県支部と密接な連絡の下に行う。

なお、原則として血液製剤の輸送は、血液センターが行うが、陸送不可能な場合には、県警本部、自衛隊等に空輸や海上輸送の要請を行うなど、輸送体制の確保を図る。

#### [資料] 3-3-12 輸血用血液

### 3 医薬品・器材等の輸送措置

被災地への医薬品・器材等の輸送にあたっては、被災状況に応じ防災関係機関の協力を得ながら、迅速な輸送手段の確保を図る。

## 第3節 集団発生傷病者救急医療計画

### 第1項 実施方針

#### 1 目的

天災、地変、交通・産業災害等により、集団的に多数の傷病者が発生した場合、迅速かつ適切な救急医療体制を実施するために必要な事項について定める。

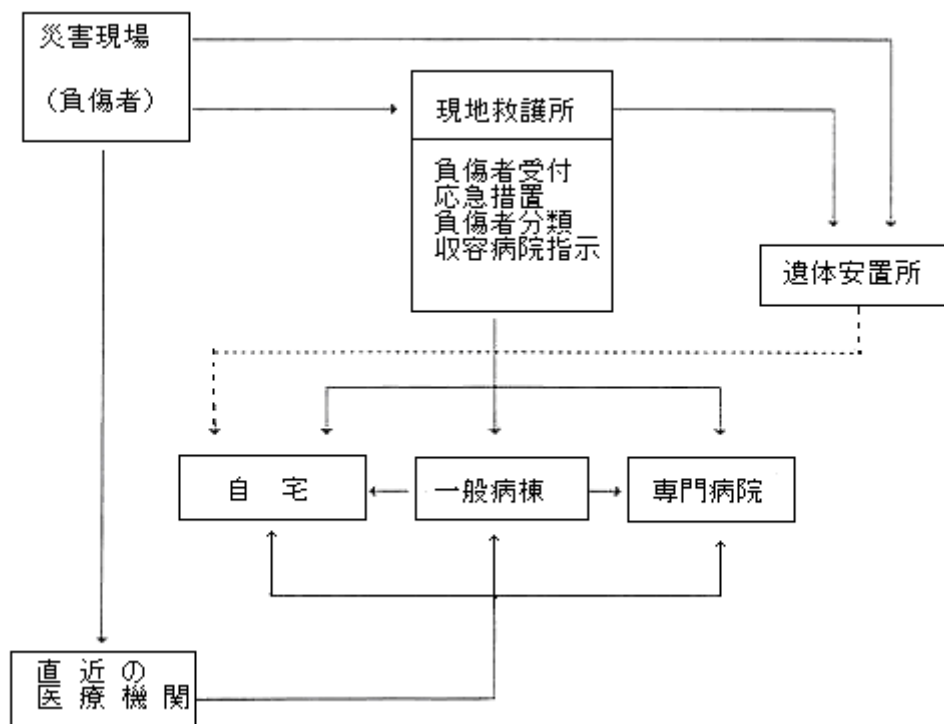
#### 2 対象

暴風、豪雨、豪雪、洪水、高潮、その他の自然現象等で集団的に多数の傷病者が生じ、関係機関が協力して総合的な救急医療活動を実施する必要があると認められる事態（以下本節においては「災害」という。）を対象とする。

#### 3 救急医療の範囲

本対策における救急医療の範囲は、病院その他の医療施設での本格的な治療を開始できるまでの応急的措置とし、その内容は概ね次のとおりとする。

- (1) 災害現場での救出
- (2) 現場付近での応急手当
- (3) 負傷者の分類
- (4) 収容医療施設の指示
- (5) 医療施設への輸送
- (6) 遺体の処理
- (7) 関係機関への連絡通報その他の応急的措置
- (8) 救急医療活動の範囲図



4 この対策に定める事項以外の救急医療対策に必要な事項は、関連法令及び県又は市の防災計画に定めるところによるものとする。

## 第2項 関係機関（者）の措置

### 1 災害発生責任者の措置

災害発生責任者は、災害が発生したことを知ったときは、直ちに消防及び警察機関並びに状況に応じて、海上保安署又は空港事務所に通報するとともに、自力による救急医療活動を実施し、必要に応じて関係機関に協力を要請するものとする。

### 2 消防及び警察機関、海上保安署又は空港事務所の措置

消防及び警察機関、海上保安署又は空港事務所の長は、災害の当事者又は発見者等からの通報その他により本対策による措置が必要と認めたときは、直ちに市長及び知事に通報するとともにその事態に応じて救出、救護、輸送、警備、緊急輸送道路の確保、交通規制、続発死傷者の防止等に必要な部隊を出動させるほか適切な措置を講じるものとする。

### 3 市の措置（災対法第62条等）

市長は、前項の通報を受けたとき又はその他の方法で災害の発生を知ったときは、直ちに県及び日本赤十字社山口県支部並びに医師会その他の関係機関に通報するとともに、必要に応じて、市医師会又は日本赤十字社山口県支部その他の関係機関に出動を要請し、知事、他の市町村長等に応援を求めるほか、必要な措置を講じるものとする。

市と市医師会は、集団発生傷病者救急医療対策に関する協定を結んでいる。

[資料] 2-8-2 集団発生傷病者救急医療対策に関する協定

#### 4 県の措置（災対法第70条等）

知事は、災害の状況等から当該市のみでは、適切な措置を実施することが困難と認めるとき又は市長から応援の要請があったときは、必要に応じて県立病院救護班の出動を命じ、自衛隊及び日本赤十字社山口県支部救護班の派遣を要請し、県医師会に出動を要請し、他の市町に応援を指示し、その他の関係機関に応援を要求するほか連絡調整その他必要な措置を講じるものとする。

#### 5 日本赤十字社山口県支部の措置（日本赤十字社法第27条2項、28条、33条）

日本赤十字社山口県支部長は、知事等から派遣の要請があったとき又は自らその必要を認めたときは、救護班の派遣に必要な措置を講じるものとする。

#### 6 医師会等の措置

県及び市医師会等は、知事又は市等からの出動要請があったとき又は自らその必要を認めたときは、直ちに管下の医師及び看護職員その他の医療関係者（以下、「医師等」という。）に対して出動を指示し、連絡調整その他の措置を講じるものとする。

#### 7 自衛隊の措置（自衛隊法第83条）

自衛隊の部隊又は機関の長は、知事、海上保安署長又は空港事務所長から派遣の要請があったとき、又は自らその必要を認めたときは、救出、救護に必要な部隊の派遣に必要な措置を講じるものとする。

#### 8 その他の協力（災対法第65条、災害救助法第7条、8条、9条、消防法第29条第5項、警察官職務執行法第4条第1項、海上保安庁法第16条）

その他の関係機関、団体、企業、住民は、知事、市長、消防職員、警察官、海上保安官の求めに応じて救急医療活動に協力するものとする。

### 第3項 救急医療活動等

#### 1 災害対策等の総合調整

地域防災計画に基づく災害対策総合連絡本部が設置された場合は、各関係機関はこれに参加し、又は連絡員を派遣して、救急医療活動が迅速かつ適切に行えるよう相互に緊密な連携を保つよう努めるものとする。

災害対策総合連絡本部が設置されない場合は、設置された場合の措置に準じて関係機関が相互に連絡をとり効果的な活動ができるよう努めるものとする。

#### 2 現地救護所

災害応急対策責任者は、災害の状況に応じて関係機関と協議の上、現地救護所を設置する。現地救護所においては傷病者を秩序と統制の下に受け付け、応急措置及び救命初療を行い、症状程度の分類、傷票の作成交付、搬送順位の決定、収容病院の指示その他の措置を行う。



### 3 災害現場における救急医療活動

#### (1) 総括活動

- ア 情報収集
- イ 連絡通報
- ウ 全般計画
- エ 人員把握
- オ 各部隊活動指示調整
- カ 救護所設置
- キ 人員、物資の配分、補給計画
- ク 報道

#### (2) 防災活動

- ア 現場危険排除
- イ 続発傷病者の防止

#### (3) 治安活動

- ア 現場治安、秩序の維持
- イ 交通規制

#### (4) 救出活動

- ア 被災者の救出
- イ 傷病者の担架搬送

#### (5) 医療活動

- ア 現場傷病者の応急処置
- イ 傷病者の分類
- ウ 収容病院指示
- エ 救護所における応急医療

#### (6) 輸送活動

- ア 傷病者の病院搬送
- イ 搬送間の傷病者管理
- ウ 医薬品、医療器具の輸送

#### (7) 遺体処理活動

- ア 搜索
- イ 検案
- ウ 洗淨、縫合、消毒
- エ 仮安置所の設営
- オ 身元確認、通報、引渡し
- カ 埋葬

### 4 事前対策

救急医療活動の関係機関の長は、あらかじめ救急医療活動に出動できる部隊の編成、資機材の確保又は所在の確認、医療施設の収容能力の把握、関係機関との連絡調整、通報、連絡方法の検討等に努めるとともに、随時関係機関が合同して又は単独で訓練を実施するものとする。

## 第4項 費用の負担

### 1 実費弁償等の負担区分

災害に出動した医師等に対する実費弁償及び損害賠償は、次の区分により負担するものとする。

- (1) 市が対策を実施する責務を有する災害で(2)及び(3)以外の場合は、市(地域医療対策室)
- (2) 救助法が適用された災害の場合は、その適用の範囲内において県(県が支弁し、国が負担)
- (3) 企業体等の責に帰すべき原因による災害の場合は、企業主又は災害発生責任者
- (4) 特別の事情がある場合は、関係機関(者)が相互に協議の上定めるものとする。

### 2 実費弁償

知事又は市長の要請に基づいて出動した医師等に対する手当ては、救助法施行令第11条の規定に基づき知事が認めた額(救助法施行細則第11条)とする。

医師等が救急医療活動のため使用した薬剤、治療材料及び医療器具等の消耗については、その実費を時価で弁償するものとする。

### 3 損害賠償

知事又は市長の要請に基づいて出動した医師等が、救急医療活動に従事したため死亡し、負傷し、疾病にかかり又は廃疾となったときは、救助法施行令中扶助にかかる規定の例により、補償するものとする。

知事又は市長の要請に基づいて出動した医師等にかかる物件が、そのために損害を受けたときは、その程度に応じてこれを補償するものとする。

## 第5項 救急医療活動報告書の提出

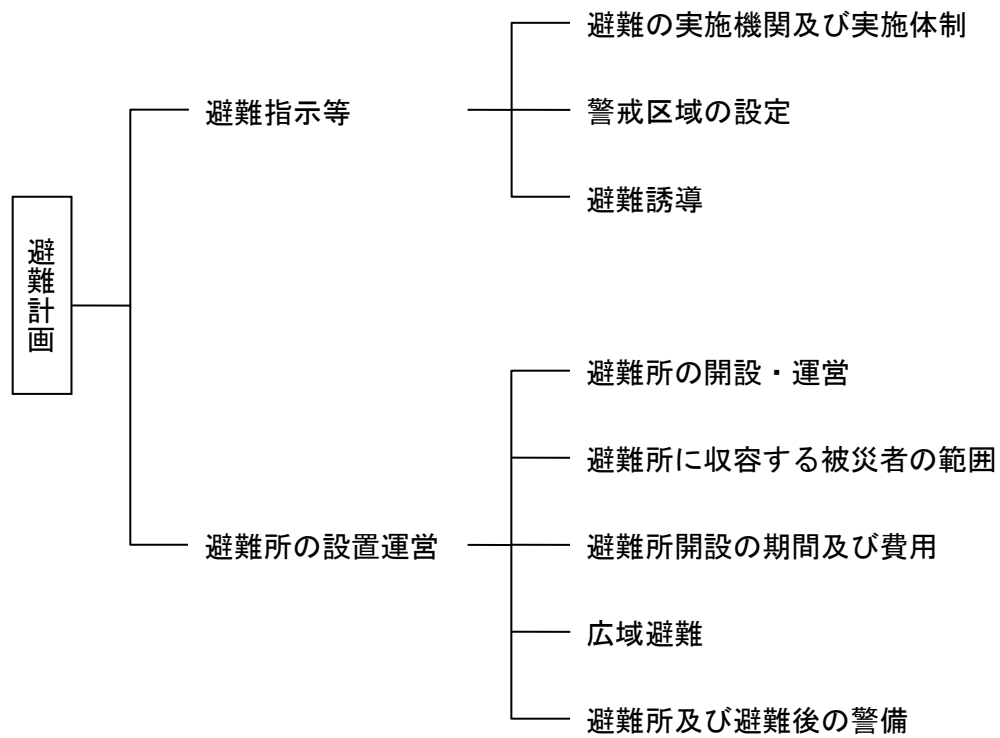
医師会長等は、知事又は市長の要請により医師等を出動させ救急医療活動を実施したときは、事後速やかに、次の各号に掲げる内容を示した報告書を知事又は市長(地域医療対策室)に提出するものとする。

- 1 出動場所
- 2 出動者の種別、人員(出動者の出動時間及び期間別に記載)
- 3 受診者数(重傷、軽傷、死亡別)
- 4 使用した薬剤、治療材料及び医療器具等の消耗破損等の数量、金額
- 5 損害賠償を受けるべき者及び物件の程度
- 6 救急医療活動の概要

7 その他必要な事項

[資料] 2-8-2 集団発生傷病者救急医療対策に関する協定

## 第4章 避難計画



## 第1節 避難指示等

### 第1項 避難の実施機関及び実施体制

#### 1 高齢者等避難

市長は、災害が発生すると認められるときは、住民の家族間の連絡や避難の準備等を促すとともに、特に避難行動に時間を要する高齢者等の要配慮者が避難を開始するよう促すために、高齢者等避難を発令することができる。

#### 2 避難の指示権者及び時期

指示権者	関係法令	対象となる災害の内容	指示の対象	指示の内容	取るべき措置
市長 (委任を受けた職員、 または消防職員)	災対法 第60条 第1項 第3項	全災害 ・災害が発生し、又は発生 の恐れがある場合 ・人の生命又は身体を災害 から保護し、その他災害 の拡大を防止するため特 に必要があると認めると き ・避難のための立退きを行 うことによりかえって人 の生命又は身体に危険が 及ぶおそれがあり、かつ、 事態に照らし緊急を要す ると認めるとき	必要と 認める 地域の 必要と 認める 居住者 滞在者 その他 の者	立退きの指示  立退き先の指 示  緊急安全確保 措置	県知事に 報告（県 防災危機 管理課）
知事 (委任を受 けた職員)	災対法 第60条 第6項	全災害 ・災害が発生した場合にお いて当該災害により市が その全部又は大部分の事 務を行うことができなく なった場合	同上	同上	事務代行 の公示
警察官	災対法 第61条  警察官職 務執行法 第4条	全災害 ・市長が避難のための立退 き若しくは緊急安全確保 措置を指示することがで きないと認めるとき又は 市長から要求があったと き ・重大な被害が切迫したと 認めるとき又は急を要す 場合において危害を受け	同上	立退きの指示  緊急安全確保 措置  警告を発する こと	災対法第 61条に よる場合 は市長に 通知（市 長は知事 に報告）

		るおそれのある場合		必要な限度で避難の指示(特に急を要する場合)	
海上保安官	<p>災対法第61条</p> <p>海上保安庁法第18条</p>	<p>全災害</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・市長が避難のための立退き若しくは緊急安全確保措置を指示することができないと認めるとき又は市長から要求があったとき</li> <li>・天災事変等危険な事態がある場合にあつて、人の生命身体に危険が及び、又は財産に重大な損害を及ぼすおそれがあり、かつ急を要するとき</li> </ul>	<p>必要と認める地域の必要と認める居住者滞在者その他の者</p> <p>船舶、船舶の乗組員、旅客その船内にある者</p>	<p>立退きの指示</p> <p>緊急安全確保措置</p> <p>船舶の進行、停止、指定場所への移動 乗組員、旅客等の下船、下船の禁止 その他必要な措置</p>	同上
自衛官	自衛隊法第94条	<p>全災害</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・災害により危険な事態が生じた場合</li> </ul>	必要と認める地域の必要と認める居住者滞在者その他の者	<p>避難について必要な措置(警察官がその場にいない場合に限り災害派遣を命ぜられた部隊の自衛官に限る)</p>	警察官職務執行法第4条の規定の準用
知事(その命を受けた県職員)	地すべり等防止法第25条	<p>地すべりによる災害</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・著しい危険が切迫していると認められるとき</li> </ul>	同上	立退きの指示	その区域を管轄する警察署長に報告
水防管理者	水防法第29条	<p>洪水、津波又は高潮による災害</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・洪水、津波又は高潮の氾濫により著しい危険が切迫していると認められるとき</li> </ul>	同上	同上	同上

### 3 避難指示等の基準

市長（防災危機管理課等）の行う避難の指示の基準は、一般的には次の事態をあげることができる。ただし、災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、避難のための立退きを行うことによりかえって人の生命又は身体に危険が及ぶおそれがあり、かつ、事態に照らし緊急を要すると認めるときは、市長は、必要と認める地域の必要と認める居住者等に対し、高所への移動、近傍の堅固な建物への退避、屋内の屋外に面する開口部から離れた場所での退避その他の緊急に安全を確保するための措置（以下「緊急安全確保措置」という。）を指示することができる。

- (1) 地震後の降雨等により、山崩れ、斜面崩壊、地すべり、土石流等土砂災害の発生が予想され、避難を要すると判断されるとき
- (2) 土砂災害警戒情報が発表されたとき
- (3) 建物、擁壁等の倒壊により人的被害が発生するおそれがあるとき
- (4) ダム、堤防等の決壊により洪水による人的被害が発生するおそれがあるとき
- (5) 津波警報が発せられ、人的被害が発生するおそれがあるとき
- (6) 近海地震で、緊急に避難を必要とするとき
- (7) 同時多発火災が発生し、延焼拡大の危険があり人的被害が発生するおそれがあるとき
- (8) 炎上拡大地域の風下に隣接し、延焼危険が大きいとき
- (9) 危険物等が流出し、爆発、炎上等の災害が発生し、又は予想され、人的被害が発生するおそれがあるとき
- (10) 燃焼ガス、有毒ガス等が広域にわたり流出し、爆発その他の災害により、人的被害が発生するおそれがあるとき

### 4 避難の指示等の伝達

- (1) 避難の指示を行った市長（防災危機管理課等）は、速やかにその内容を防災メール、防災屋外スピーカー、広報車、報道機関の協力等あらゆる広報手段を通じ、又は直接住民に対し周知する。避難の必要が無くなった場合も同様とする。この場合、情報の伝わりにくい要配慮者への伝達には、その円滑かつ迅速な避難の確保が図れるよう必要な情報の提供その他の必要な配慮をするものとする。

また、利用者が入所、入院する社会福祉施設、病院等に対しては、特に当該施設とあらかじめ定められた情報伝達手段により、確実に伝達する。

- (2) 避難の伝達に当たっては、市のみでの対応では迅速・確実性に欠けるおそれがあるので、防災関係機関、特に警察、消防団、放送局等の協力支援を得るものとする。
- (3) 被災時における最も確実な伝達方法は、伝達員によるものであることから、伝達員による伝達方法をとる場合には、伝達の徹底を図るものとする。

### 5 避難指示等の解除

避難指示等の解除にあたっては、十分に安全性の確認に努めるものとする。

## 第2項 警戒区域の設定

### 1 警戒区域の設定

市長（防災危機管理課等）は、災害が発生し又は発生しようとしている場合において、人の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときは、警戒区域

を設定する。(災対法第63条)

警戒区域の設定は、住民の保護を目的としていることから、災害応急対策に従事する者以外の者に対して当該区域への立ち入りを制限し、もしくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずることができる。また、市長(防災危機管理課)からの要求等により、警察官、海上保安官及び災害派遣を命ぜられた部隊等の自衛官が市長の職権を行った場合、その旨を市長(防災危機管理課)に通知するものとする。

なお、災害の発生により市がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなったときは、知事が市長に代わって警戒区域を設定する。

## 2 設定の範囲

警戒区域の設定は、地域住民の生活行動を制限するものであることから、被害の規模や拡大方向を考慮し、的確に設定する。

また、設定した警戒区域内について、どのような処分を行うかは、市長の自由裁量行為であることから、立入制限を行う場合においても、どのような制限(どのような立入を許可するか)を行うか等について、混乱をきたさないように十分留意しておくものとする。

## 3 警戒区域設定の伝達

警戒区域の設定を行った者は、避難の指示と同様、住民及び関係機関にその内容を伝達するものとする。

## 第3項 避難誘導

避難の指示が出された場合、市は警察署、消防局及び消防団の協力を得て一定の地域又は自治会、事業所単位に集団の形成を図り、誘導員のもとにより避難させる。

- 1 避難誘導にあたっては、緊急避難場所及び避難路や浸水区域、土砂災害警戒区域等の所在、災害の概要その他の避難に資する情報の提供に努めるものとする。
- 2 被災地近傍の空き地等の一時集合場所に避難者を集合させたのち、あらかじめ定めてある緊急避難場所等に誘導する。  
この場合、高齢者、障害者、妊産婦等要配慮者を優先して避難誘導する。
- 3 避難経路は、できるだけ危険な道路、橋、堤防その他新たに災害発生のおそれのある場所を避け、安全な経路を選定する。
- 4 危険な地点には、標示、なわ張りを行うほか、状況により誘導員を配置し安全を期する。
- 5 高齢者、障害者、妊産婦等要配慮者の避難に際しては、避難路等の状況に応じて、車両、船艇等を活用するなど配慮する。
- 6 誘導中は、事故防止に努める。



- 7 交通孤立地区等が生じた場合、ヘリコプター、船舶による避難についても検討し、必要に応じ他機関に応援を要請し、実施するものとする。

## 第2節 避難所の設置運営

### 第1項 避難所の開設・運営

#### 1 避難所の開設

- (1) 避難所は、先に指定した施設のうちから、災害規模、被災状況等を勘案し、市（地域福祉課）が開設する。

また、地域福祉課から連絡を受けた場合又は自ら必要と認めた場合には、あらかじめ任命された避難拠点要員は、避難所を開設することができる。

また必要に応じ、あらかじめ協定締結した施設やそれ以外の施設についても、土砂災害等の危険箇所等に配慮しつつ、管理者等の同意を得て避難所として開設する。

なお、開設にあたっては、建築物の安全を確認した上で開設する。

- (2) 避難所を開設した場合には、付近住民に対して周知徹底を図るとともに、関係機関（健康福祉センター、警察署、消防局等）に連絡する。

#### 2 避難所の管理・運営

- (1) 市（地域福祉課）は、管理責任者を任命するとともに、連絡員を配置する。この場合、避難者の自活能力を高める観点等から避難者の中から協力者を選任する

また、可能な限り早期に地域住民による主体的な運営が行われるよう努めるものとする。

- (2) 管理責任者は、負傷者、高齢者、障害者、妊産婦、遺児等に留意し、避難者の確認を行い、避難者名簿を作成する。避難者の中に障害者や難病患者がいるときは、定期的な治療の有無、必要な配慮についても確認する。この名簿は安否情報、物資の配分等に活用されるものであるため、正確かつ迅速な対応を行う。

また、救助法が適用された場合、次の帳簿類を整備し、防災危機管理課に提出しなければならない。防災危機管理課は内容確認の上地域福祉課に提出し、地域福祉課は県厚政課に提出し、保存する。

ア 救助実施記録日計票（様式5-2）

イ 避難所用物資受払簿

ウ 避難所設置及び収容状況（様式7）

エ 避難所設置に要した支払証拠書類

オ 避難所設置に要した物品受払証拠書類

- (3) 避難所においては、水、食料、毛布、医薬品、育児用品等の生活必需品やテレビ、ラジオ、仮設トイレ等必要な設備・備品を確保するとともに、食品の必要量を避難者名簿等により把握し、公共施設の調理施設や仮設炊事場等を利用した炊き出し、食品流通業者による搬入等の手配を適切に行う。

- (4) 避難所における情報の伝達、食料、水等の配付、清掃等については、避難者、住民、自主防災組織等の協力が得られるよう努めるとともに、必要に応じ、他の地方公共団体に対して協力を求める。

- (5) 生活環境の激変に伴い、被災者が心身双方の健康に不調を来す可能性が高いため、常に良好な衛生状態を保つように努めるとともに、健康状態を十分把握し、必要に応じ救護所等を設ける。
- (6) 避難所の運営にあたっては、女性の参画を推進するとともに、照明、換気等の生活環境や情報伝達、さらには、避難が長期化する場合のプライバシーの確保、男女のニーズの違い等多様な主体の視点等に配慮する。  
特に、高齢者、障害者、妊産婦等の生活環境の確保や健康状態の把握、情報提供等には十分配慮するとともに、必要に応じ福祉施設等への入所、ホームヘルパーの派遣、車椅子等の手配等を福祉事業者、ボランティア団体等の協力を得つつ、計画的に実施する。
- (7) 避難者の健全な住生活の早期確保のために、応急仮設住宅の迅速な提供等により、避難所の早期解消に努めることを基本とする。
- (8) 管理責任者は、地域福祉課又は防災危機管理課と連絡不能の場合は、市民の生命の安全を第一に考え行動する。
- (9) 感染症対策について、必要な措置を講じるよう努めるものとする。

## 第2項 避難所に収容する被災者の範囲

- 1 災害によって現に被害を受けた者
  - (1) 住家被害を受け、居住の場所を失った者
  - (2) 現実に災害を受けた者  
自己の住家の直接被害はないが、現実に災害に遭遇し、速やかに避難しなければならない者  
例えば、旅館・下宿の宿泊人、一般家庭の来訪客、通行人等
- 2 災害によって現に被害を受けるおそれがある者
  - (1) 避難指示が発せられた場合
  - (2) 避難指示は発せられていないが、緊急に避難する必要がある場合

## 第3項 避難所開設の期間及び費用

- 1 期間  
災害の発生から7日間以内。災害の状況により、内閣総理大臣の承認を得て期間を延長することができる。
- 2 費用
  - (1) 賃金職員等雇用費
  - (2) 消耗機材費
  - (3) 建物器物等使用謝金
  - (4) 燃料費
  - (5) 仮設炊事場及び便所の設置費等  
救助法対象経費については、100人1日当り31,000円以内。ただし、冬季(10月～3月)については別に定められた加算額がある。

## 第4項 広域避難

## 1 県内広域避難

市長は、市の地域に係る災害が発生するおそれがある場合において、予想される災害の事態に照らし、災対法第60条第1項に規定する避難のための立退きを指示した場合におけるその立退き先を市の指定緊急避難場所その他の避難場所とすることが困難であり、かつ、居住者等の生命又は身体を災害から保護するため当該居住者等を一定期間他の市町の区域に滞在させる必要があると認めるときは、当該居住者等の受入れについて、県内の他の市町の市町長に協議するものとする。

なお、他の市町長に協議をするときは、あらかじめ、その旨を県知事に報告するものとする。ただし、あらかじめ報告することが困難なときは、協議の開始の後、遅滞なく、報告するものとする。

協議を受けた市町長（以下、「協議先市町長」という。）は、居住者等（以下「要避難者」という。）を受け入れないことについて正当な理由がある場合を除き、要避難者を受け入れるものとする。この場合において、協議先市町長は、滞在（以下「広域避難」という。）の用に供するため、受け入れた要避難者に対し指定緊急避難場所その他の避難場所を提供するものとする。

協議先市町長は、要避難者を受け入れるべき避難場所を決定し、直ちに、避難場所を管理する者その他の内閣府令で定める者に通知し、速やかに、その内容を協議した市長に通知するものとする。

市長は、その通知を受けたときは、速やかに、その内容を公示し、及び内閣府令で定める者に通知するとともに、県知事に報告するものとする。

市長は、広域避難の必要がなくなると認めるときは、速やかに、その旨を協議先市町長及び内閣府令で定める者に通知し、並びに公示するとともに、県知事に報告するものとする。

協議先市町長は、その通知を受けたときは、速やかに、その旨を内閣府令で定める者に通知するものとする。

## 2 県外広域避難

市長は、県知事と協議を行い、要避難者を一定期間他の都道府県内の市町村の区域に滞在（以下、「都道府県外広域避難」という。）させる必要があると認めるときは、県知事に対し、他の都道府県知事と要避難者の受入れについて協議することを求めることができる。

この要求があったときは、県知事は、要避難者の受入れについて、他の都道府県知事に協議するものとする。

なお、市長は、事態に照らし緊急を要すると認めるときは、要避難者の受入れについて、他の都道府県内の市町村長に協議するものとする。市長は協議をするときは、あらかじめ、その旨を県知事に報告するものとする。ただし、あらかじめ報告することが困難なときは、協議の開始の後、遅滞なく、報告するものとする。

## 3 県知事による広域避難の代行

県知事は、災害が発生し、市町村がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合であって、要避難者の生命若しくは身体を災害から保護し、又は居住の場所を確保することが困難な場合において、当該要避難者について広域避難の必要があると認める

ときは、その全部又は一部を当該市町長に代わって実施するものとする。

県知事は、前項の規定により市長の事務の代行を開始し、又は終了したときは、その旨を公示するものとする。

県知事は、災害が発生し、市町がその全部又は大部分の事務を行うことができなくなった場合であって、被災住民の生命若しくは身体を災害から保護し、又は居住の場所を確保することが困難な場合において、要避難者について都道府県外広域避難の必要があると認めるときは、要求がない場合であっても、他の都道府県知事による協議をすることができるものとする。

#### 4 広域避難の受入

県知事等から要避難者の受入について協議を受けた場合、要避難者を受け入れないことについて正当な理由がある場合を除き、要避難者を受け入れるものとする。

#### 5 要避難者の他地区等への移送について、市が行う事項

- (1) 市（地域福祉課）は、市内の避難所に要避難者を収容できないときは、県内の他の市町への移送について県に要請する。
- (2) 他市町への移送を要請した場合は、市（地域福祉課）は避難管理者を定め、移送先市町に派遣するとともに、移送に当たっての引率者を定め、引率させる。
- (3) 県から要避難者の受け入れを指示された場合は、直ちに避難所を開設し、受け入れ体制を整備する。
- (4) 移送された要避難者の避難所の運営は、移送要請をした市町が行い、要避難者を受け入れた市町は、避難所の運営に協力するものとする。
- (5) 避難所での生活が極めて困難な高齢者、障害者等については、あらかじめ協力・連携体制を確保している公的宿泊施設や公的住宅、社会福祉施設等への一時的な収容、移送など必要な配慮を行う。

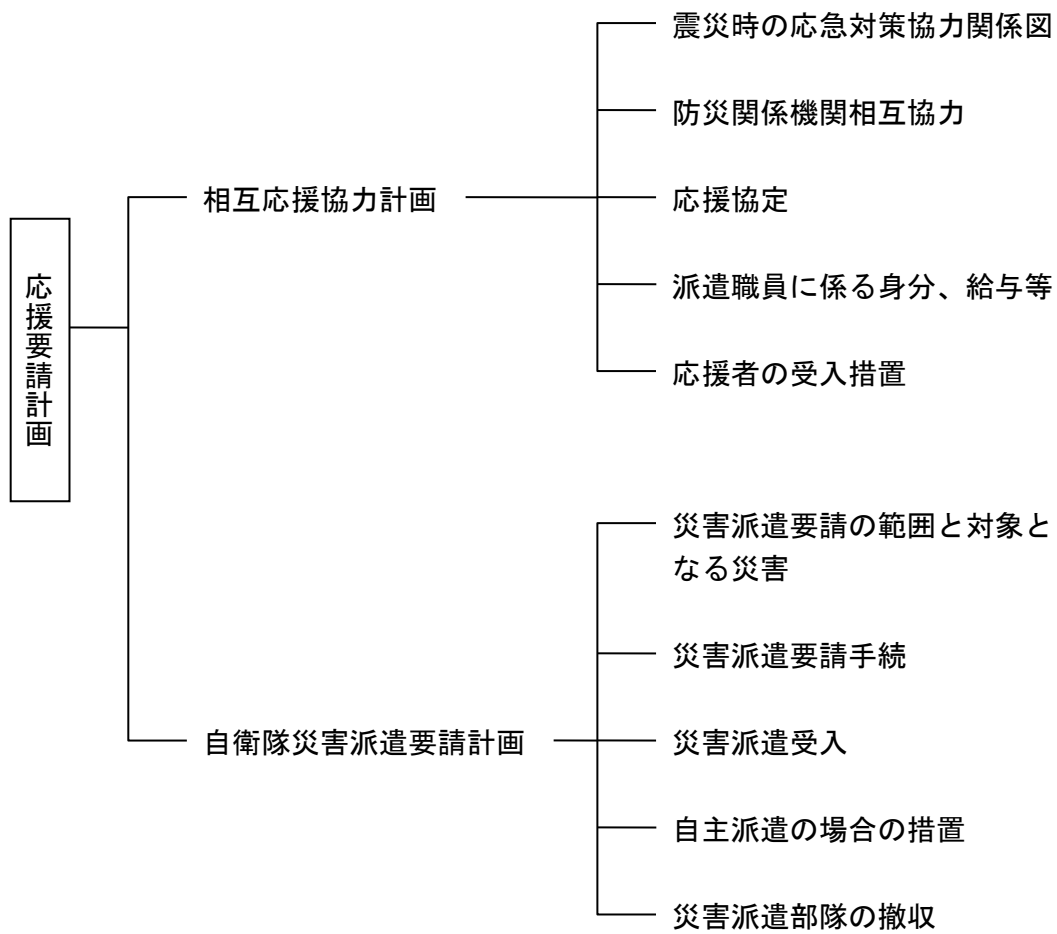
#### 6 移送方法

要避難者の移送方法は、県が当該市町の輸送能力を勘案して決定実施するが、この場合、県が調達したバス、貨物自動車を中心に警察、自衛隊等の協力を得て実施する。

### 第5項 避難所及び避難後の警備

避難所及び避難後の留守宅等の治安維持不安の解消については、警察、自主防犯組織、地域住民等による巡視、警ら等を実施し、地域の防犯に努める。

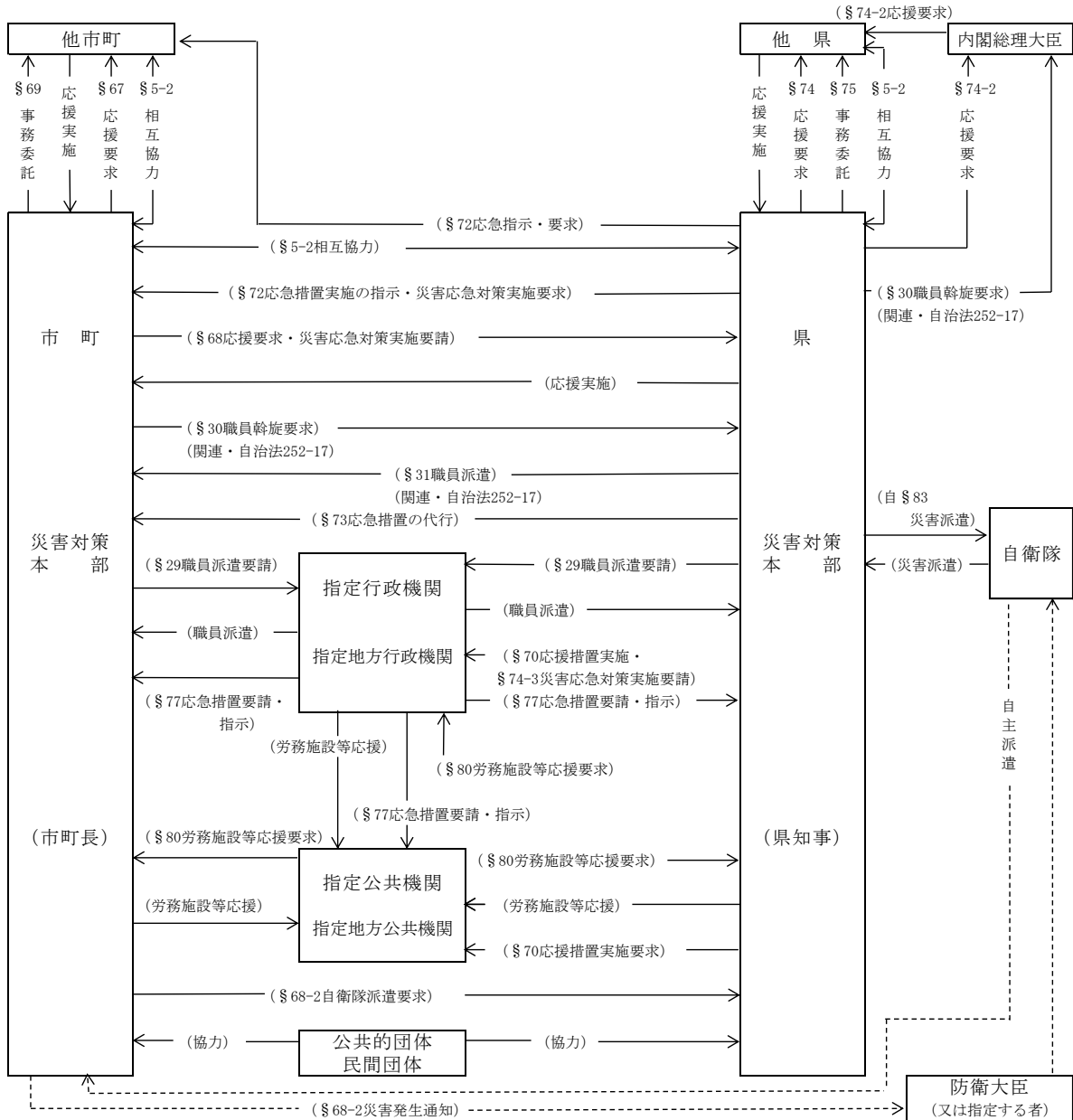
## 第5章 応援要請計画



# 第1節 相互応援協力計画

## 第1項 震災時の応急対策協力関係図

災害対策基本法による場合



## 第2項 防災関係機関相互協力

### 1 相互協力体制

#### (1) 他の市町村への応援要請（災対法第67条）

市長（防災危機管理課、職員課）は、災害応急対策を実施するに当たり必要があると認めるときは、他の市町村長に対し応援要請を行うものとする。

(2) 県への応援要請又はあっせんの要請（災対法第68条、29条、30条）

ア 市長（防災危機管理課、職員課）は、災害応急対策を実施するに当たり必要があると認めるときは、県知事に対し応援を求め、又は災害応急対策の実施について要請するものとする。

イ 市長（防災危機管理課、職員課）は、災害応急対策又は災害復旧のため必要がある時は、知事に対し、他の市町、県、指定地方行政機関の職員の派遣要請又は派遣のあっせんを求めるものとする。

相手方	他市町	県	指定地方行政機関
派遣要請	自治法 第252条の17	自治法 第252条の17	災対法 第29条第2項
応援要請	災対法第67条	災対法第68条	—
派遣あっせん要求	災対法 第30条第2項	災対法 第30条第2項	災対法 第30条第1項
あっせん要請先	知事 (防災危機管理課)	知事 (防災危機管理課)	知事 (防災危機管理課)

ウ 県への要請は、とりあえず電話等により要請し、後日文書で改めて処理するものとする。

要請の内容	要請に必要な事項	備考
1 他の市町に対する応援要請 2 県への応援要請又は応急措置の実施要請	1 災害の状況 2 応援を要請する理由 3 応援を希望する物資、資材等の品目及び数量 4 応援を必要とする場所 5 応援を必要とする活動内容 6 その他必要な事項	災対法 第67条  災対法 第68条
自衛隊災害派遣要請 <本章第2節参照>	1 災害の状況及び派遣要請を依頼する理由 2 派遣を必要とする期間 3 派遣を希望する勢力 4 派遣を希望する区域及び活動内容 5 その他参考となるべき事項	自衛隊法 第83条
指定地方行政機関又は都道府県職員の派遣のあっせんを求める場合	1 派遣のあっせんを求める理由 2 派遣のあっせんを求める職員の職種別人員数 3 派遣を必要とする期間 4 派遣される職員の給与その他の勤務条件 5 その他参考となるべき事項	災対法 第30条  自治法第 252条の17
他県消防の応援のあっせんを求める場合 <第3部第11章参照>	1 災害の状況及び応援を要する理由 2 要請する人員、車両等の種類、資機材の数量 3 応援隊の活動内容	消防組織法 第44条

	4 応援隊の到着希望日時及び集結場所 5 その他必要な事項	
放送機関への災害時放送 ＜第3部第2章参照＞	1 放送要請の理由 2 放送事項 3 放送日時 4 放送系統 5 その他	災対法 第57条

エ 自主防災組織との協力体制の確立

市は、地震発生時における出火の防止及び初期消火活動への協力、避難誘導、緊急避難場所・避難所での救助・介護業務等への協力、被災者に対する炊き出し、救助物資の配分等への協力、被災地域内の社会秩序への協力等の協力が得られるよう自主防災組織との連携に努める。

2 相互協力の実施

(1) 基本的事項

ア 各機関は、他の機関から応援を求められた場合は、自らの応急措置の実施に支障がない限り協力又は便宜を供与するものとする。

イ 各機関相互の協力が円滑に行われるよう、必要に応じ、協議、協定等を締結しておくものとする。

(2) 応援を受けた場合の費用の負担

ア 他の地方公共団体の応援を受けた場合の応急措置に要する費用の負担は、災対法第92条によるが、相互応援協定に特別の定めがある場合は、これによるものとする。

イ 費用の負担の対象となるものは、概ね次のとおりである。

- (ア) 派遣職員の旅費相当額
- (イ) 応急措置に要した資材の経費
- (ウ) 応援業務実施中において第三者に損害を与えた場合の業務上補償費
- (エ) 救援物資の調達、輸送に要した経費
- (オ) 車両機器等の燃料費、維持費

第3項 応援協定

1 地方公共団体の応援協定

(1) 消防相互応援協定

県内各市町及び消防本部は、山口県内広域消防相互応援協定を締結し、大規模災害等による不測の事態に備えている。

[資料] 2-8-1 山口県内広域消防相互応援協定

(2) 自動車専用道における消防相互応援

関係市町は、中国自動車道及び山陽自動車道において火災、救急及び救助事故等が発生した場合に災害による被害を最小限に防止することを目的とした消防に関する相互応援協定を締結している。



[資料] 3-5-1 中国自動車道及び山陽自動車道消防相互応援協定締結状況

(3) 石油コンビナート等の消防活動に関する相互応援

石油コンビナート等特別防災区域に係る消防活動に関して、関係市町等は、関係企業と相互応援協定を締結している。

また、市は、テクノUMG（株）宇部事業所、セントラル硝子(株)宇部工場、E J ホールディングス(株)宇部事業所、UBE（株）宇部ケミカル工場東西地区及び宇部ケミカル工場藤曲地区と業務協定を締結している。

[資料] 3-5-2 石油コンビナート等特別防災区域に係る消防相互応援協定書

[資料] 3-5-3 宇部地区共同防災規程

(4) 海上保安署との業務協定

船舶火災に係る消火活動について、消防局は宇部海上保安署と業務協定を締結している。

[資料] 3-5-4 宇部海上保安署と宇部・山陽小野田消防組合との船舶消火に関する業務協定

(5) 医療協定

市は、宇部市医師会と集団発生傷病者救急医療対策に関する協定を締結している。

[資料] 2-8-2 集団発生傷病者救急医療対策に関する協定

(6) 県の相互応援協定

県は、大規模な災害が発生し、県独自では十分な応急措置が実施できない場合に、他県に応援要請するための相互応援協定を締結している。(中国、九州・山口、中国・四国、関西広域連合、全国)

(7) 県及び市町相互応援協定

県内で災害が発生した場合、被災した市町のみでは十分な応急措置等ができない場合に備え、県及び県内市町が迅速かつ円滑な応援を行えるよう、山口県及び県内市町相互間の災害時応援協定を締結している。

2 防災関係機関との協定

(1) 県

協定の目的	協定の相手先
災害時の医療、助産、遺体の処理	日本赤十字社山口県支部
災害時の医療、救護	山口県医師会 山口県歯科医師会 山口県薬剤師会

災害時の放送	日本放送協会山口放送局 山口放送株式会社 テレビ山口株式会社 株式会社エフエム山口 山口朝日放送株式会社
災害時の通信施設利用	山口県警察本部長 西日本旅客鉄道株式会社
海上における捜索活動	北九州救助調整本部 (管区警察局、海上保安本部他地方機関) 広島救助調整本部 (管区警察局、海上保安本部他地方機関)

## (2) 市

協定の目的	協定の相手先
災害時の医療救護活動の協力	宇部市医師会、宇部歯科医師会
災害時における被災者への医療救護、健康管理及び薬剤の提供	宇部市医師会 宇部薬剤師会 山口県宇部健康福祉センター
物資の集積場所の提供等	宇部市内郵便局
緊急放送	株式会社エフエムきらら
災害時の通信施設利用	山口県厚東川ダム管理事務所 山口県宇部土木建築事務所

## 3 民間団体との協定

### (1) 県

協定の目的	協定の相手先
山口宇部空港消防救難活動	空港に所在する民間団体の長
応急仮設住宅の建設	一般社団法人プレハブ建築協会
災害救助に必要な物資の調達	食料等関係団体 消費生活協同組合 日本百貨店協会 日本チェーンストア協会
災害時における報道要請	新聞社
緊急輸送車両の誘導、避難場所等の警備等	山口県警備業協会
人命救助、障害物の除去等	山口県建設業協会
仮設トイレの供給	山口県衛生仮設資材事業協同組合
災害時の情報収集等	(一社) 日本アマチュア無線連盟山口県支部 山口県赤十字アマチュア無線奉仕団
災害廃棄物の処理等の協力要請	(一社) 山口県産業廃棄物協会
物資等の緊急・救援輸送	(一社) 山口県トラック協会
石油類燃料の確保及び徒歩帰宅者支援	山口県石油商業組合

## (2) 市

協定の目的	協定の相手先
災害時の福祉避難所運営	宇部市内社会福祉法人等
災害時における倒木処理	宇部・小野田植木造園業組合宇部市造園研究会の各会員
災害時における燃料油の供給	富士商株式会社
船舶による災害時等の協力	西部マリン・サービス株式会社
災害時における救援物資の調達及び供給	西中国国分株式会社 生活協同組合コープやまぐち 山口県LPガス協会宇部・山陽小野田支部、 厚狭支部
災害対応型自動販売機の運用	コカ・コーラウエスト株式会社 サントリーフーズ株式会社 アサヒカルピスビバレッジ株式会社

### 第4項 派遣職員に係る身分、給与等

災害応急対策又は災害復旧のために派遣された職員の身分については、災対法第32条、同施行令第19条に規定されている。

派遣職員に係る災害派遣手当については、「宇部市災害派遣手当に関する条例」に定める。

### 第5項 応援者の受入措置

#### 1 応援者の受入先

他の市町からの応援者の受け入れについては、応援を求めた市において受け入れに必要な措置を講ずるものとする。

- (1) 到着場所の指定
- (2) 連絡場所の指定
- (3) 連絡責任者の氏名
- (4) 指揮系統の確認及び徹底
- (5) 使用資機材の確保、供給に必要な措置

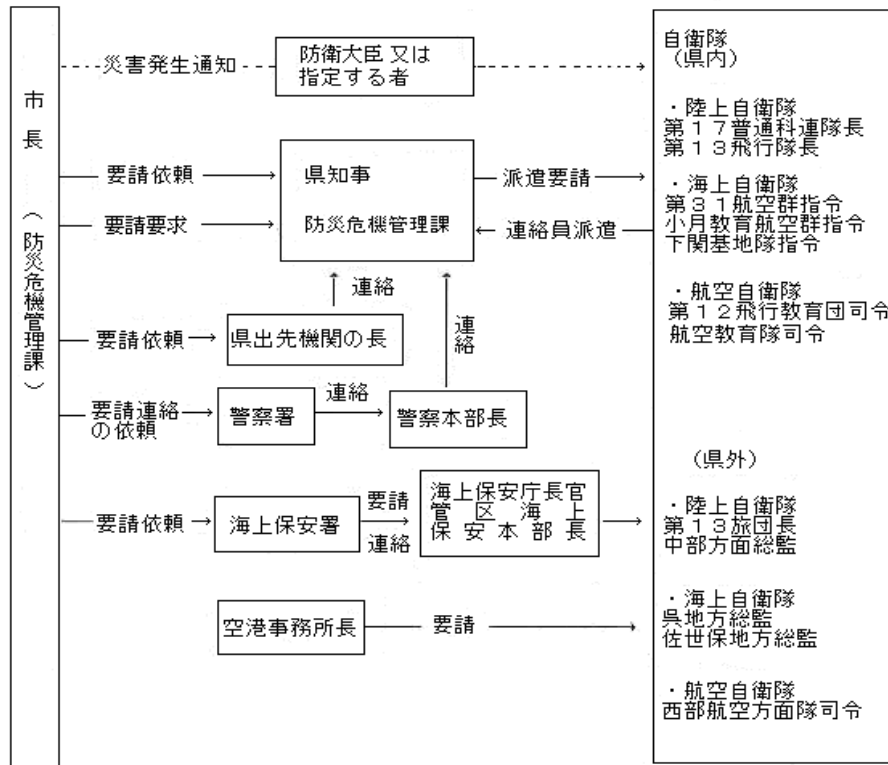
#### 2 応援者の帰属

要請に応じ派遣された者は、応援を求めた市長、又は知事の下に活動するものとする。

## 第2節 自衛隊災害派遣要請計画

### 第1項 災害派遣要請の範囲と対象となる災害

#### 1 災害派遣要請（要求）系統図



#### 2 災害派遣の範囲

##### (1) 派遣方法

ア 災害が発生し、知事が人命又は財産の保護のため必要があると認めて要請した場合。

イ 災害に際し、被害がまさに発生しようとしている場合で、知事が予防のため要請をし、事情やむをえないと認めたとき。

ウ 災害の発生が突発的で、その救援が特に緊急を要し、知事等からの要請を待ついとまがないと認めて自主的に派遣する場合。

この場合の判断基準は、次のとおりである。

(ア) 災害に際し、関係機関に対して当該災害にかかる情報を提供するため、自衛隊が情報収集を行う必要があると認められること。

(イ) 災害に際し、知事等が自衛隊の災害派遣に係る要請を行うことができないと認められる場合に、直ちに救援の措置をとる必要があると認められること。

(ウ) 海難事故、航空機の異常を探知する等、災害に際し、自衛隊が実施すべき救援活動が人命救助に関するものであること。

(エ) その他の災害に際し、上記の(ア)～(ウ)に準じ、特に緊急を要し、知事等からの要請を待ついとまがないと認められること。

この場合において、自主派遣の後、知事から要請があった場合には、その時点から要請に基づく救援活動となる。

(2) 災害派遣時に実施する活動内容

活動区分	活動内容
被害状況の把握	車両、航空機等状況に適した手段によって情報収集活動を行い被害の状況を把握
避難の援助	避難指示が発令され、避難・立ち退き等が行われる場合で必要があるときは、避難者の誘導・輸送等を行い、避難を援助
遭難者等の捜索救助	行方不明者・負傷者等が発生した場合は、通常他の救援活動に優先して捜索救助を実施
水防活動	堤防・護岸等の決壊に対しては、土のう作成、運搬、積み込み等の水防活動
消防活動	火災に対しては、利用可能な消防車その他の防火用具をもって消防機関に協力しての消火活動
道路又は水路の啓開	道路もしくは水路が損壊し又は障害物がある場合は、それらの啓開又は除去
応急医療、救護及び防疫	被災者に対し、応急医療、救護及び防疫の実施
人員及び物資の緊急輸送	救急患者、医師その他救援活動に必要な人員及び救援物資の緊急輸送の実施
給食、給水及び入浴支援	被災者に対し、給食、給水及び入浴支援を実施する
救援物資の無償貸付又は譲与	「防衛省所管に属する物品の無償貸付及び譲与等に関する省令」に基づく被災者に対する救援物資の無償貸付又は譲与
危険物の保安及び除去	能力上可能なものについて、火薬類・爆発物等危険物の保安措置及び除去の実施
その他	その他臨機の必要に対し、自衛隊の能力で対処可能なものについての所要措置

(3) 要請の基準

自衛隊による救助活動は多岐にわたるが、要請にあたっての統一見解としておおむね次に掲げる事項を満たすものについて、派遣要請を行うものとする。

なお、派遣を要請しない場合、その旨を連絡すること。

ア 災害に際し、人命又は財産の保護のため必要であること。

イ 災害の状況、災害救助に従事している防災関係機関の活動状況からみて、自衛隊の活動が必要であり、かつ適当であること。

(ア) 救助活動が自衛隊でなければ出来ないと認められるさし迫った必要性（緊急性）があること。

(イ) 人命又は財産の保護のための公共性を満たすものであること。

(ウ) 自衛隊のほかに災害救助活動について対応できる手段がないこと。

ウ 救援の内容が自衛隊の活動にとって適切であること。

## 第2項 災害派遣要請手続

### 1 要請権者

(1) 要請権者（自衛隊法第83条第1項、自衛隊法施行令第105条）

- ア 知事 … 主として陸上災害の場合
- イ 管区海上保安部長 … 主として海上災害の場合
- ウ 空港事務所長 … 主として航空機遭難の場合

(2) 市長の措置

- ア 市長（防災危機管理課）は、災害の状況を踏まえ、要請権者に派遣要請の要求をするものとする。
- イ 市長（防災危機管理課）は、事態が切迫し、速やかに派遣を要すると認めたときは、最寄りの部隊等に直接通知することができる。

### 2 要請手続

市（防災危機管理課）は、自衛隊災害派遣要請依頼書により県本部（防災危機管理課）へ要求する。緊急を要する場合は、電話等による要求を行い、事後速やかに依頼文書を提出するものとする。

なお、市長（防災危機管理課）は知事に対して派遣要請の要求ができない場合には、その旨及び災害の状況を防衛大臣に通知することができる。この場合において、事後速やかにその旨を知事に通知すること。

[資料] 3-5-5 自衛隊災害派遣要請依頼書

区分	要請先	所在地	活動内容
陸上自衛隊	第17普通科連隊長	山口市 083-922-2281	車両・船艇・航空機・地上部隊による各種救助活動
	第13旅団長	広島県安芸郡海田町 082-822-3101	
	中部方面総監	兵庫県伊丹市 0727-82-0001	
海上自衛隊	第31航空群司令	岩国市 0827-22-3181	艦艇又は航空機をもってする人員、物資の輸送、状況偵察、急患搬送、応急給水等
	小月教育航空群司令	下関市 083-282-1180	
	下関基地隊司令	下関市 083-286-2323	
	呉地方総監	広島県呉市 0823-22-5511	
	佐世保地方総監	長崎県佐世保市 0956-23-7111	
航空自衛隊	第12飛行教育団司令	防府市 0835-22-1950	主として航空機による偵察、急患搬送、人員・物資輸送等
	航空教育隊司令	防府市 0835-22-1950	
	西部航空方面隊司令	福岡県春日市 092-581-4031	
	第3術科学校長	福岡県遠賀郡芦屋町 093-223-0981	
	防衛省	東京都 03-3408-5211	

### 3 自衛隊との連絡

#### (1) 情報連絡

自衛隊の派遣を要請した者は、自衛隊の活動が円滑に行われるよう、気象情報、被害状況その他の情報を適時連絡するものとする。

また、自衛隊においても、積極的に関係機関が実施する応急対策活動の実施状況等にかかる情報収集に努めるものとする。

#### (2) 集結地

東部体育広場

## 第3項 災害派遣受入

### 1 部隊の受入準備

派遣部隊及び県との連絡を担当させるため、市（総務課）から連絡担当員を指名する。連絡担当員は、応援を求める作業内容又は作業方法、資機材等について計画しておく。部隊が集結した後、直ちに指揮官と作業計画について協議し、調整の上必要な措置をとる。

### 2 自衛隊活動等に関する報告

市（防災危機管理課）は、派遣部隊の指揮官から当該部隊の長の官職氏名、隊員数、到着日時の申告を受け、また、従事している作業の内容その進捗状況等について報告を受け、県本部室（防災危機管理課）に報告するものとする。

### 3 指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関の措置

指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関の措置における災害派遣部隊の受入措置は、市の場合に準じて行うものとする。

### 4 経費の負担区分

#### (1) 自衛隊が負担する経費

ア 部隊の輸送費

イ 隊員の給与

ウ 隊員の食料費

エ その他部隊の直接必要な経費

#### (2) 派遣を受けた市が負担する経費

(1) に掲げる経費以外の経費

## 第4項 自主派遣の場合の措置

1 市長（防災危機管理課）は、知事からの通知又は部隊の長から直接連絡を受けた場合は、直ちに前記第3項に定める措置に準じた措置をとるものとする。

2 自主派遣した後において知事等から要請があった場合には、その時点から当該要請に基づく救援活動となることから、市（防災危機管理課・総務課）は前記第3項に定める措置をとるものとする。

## 第5項 災害派遣部隊の撤収

### 1 撤収要請の時期

- (1) 要請権者が、災害派遣の目的が達成され、その必要が無くなったと認めるとき。
- (2) 市長（防災危機管理課）から災害派遣撤収依頼があったとき。
- (3) 知事は、市長から撤収の依頼を受け又は自ら撤収の必要を認めた場合にあっても、民心の安定、民生の復興に支障がないよう各機関の長及び派遣部隊の長並びに自衛隊連絡班と協議して撤収要請を行うものとする。

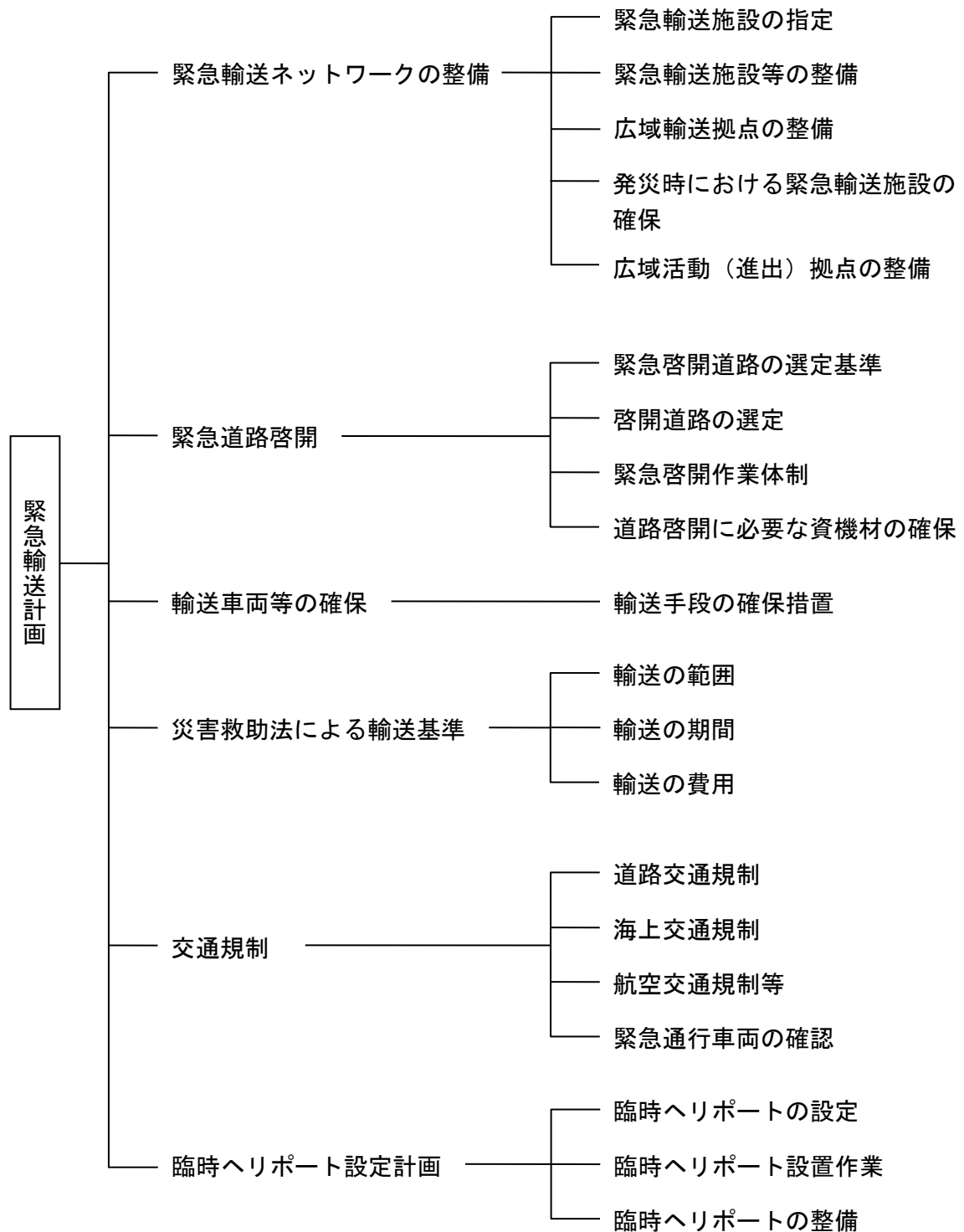
### 2 撤収要請の手続き

撤収要請は、災害派遣撤収要請依頼書によるものとする。

[資料] 3-5-6 自衛隊災害派遣撤収要請依頼書



## 第6章 緊急輸送計画



## 第1節 緊急輸送ネットワークの整備

### 第1項 緊急輸送施設の指定

#### 1 道路

県は、県庁、広域輸送拠点、市町庁舎及び隣接県並びに災害拠点病院等とを接続し、また、これを補完する道路を緊急輸送道路として指定する。

[資料] 3-6-1 緊急輸送道路路線

#### 2 港湾

海路による救援物資等の受け入れ港として、またそれを補完する港として港湾（漁港）を指定している。

#### 3 空港等

空路による救援物資等の受け入れ並びに負傷者の緊急輸送のための臨時航空基地として、また臨時ヘリポートとして山口宇部空港等を指定する。

また、大規模災害時の災害応急対策活動を支援するために、必要に応じて県内自衛隊基地を活用する。

### 第2項 緊急輸送施設等の整備

緊急輸送施設として指定された施設の管理者は施設の耐震性の確保等防災対策に努めるものとする。

### 第3項 広域輸送拠点の整備

市（防災危機管理課）は、県等からの緊急物資等の受け入れ、一時保管並びに各地避難所等への配分等の拠点としての輸送基地を次のように定める。

また、県は高潮や液状化等による沿岸地域の輸送基地の被災等に備え、バックアップのための施設・用地を県内内陸部を中心に確保し、拠点ヤードとして活用する。

区分	施設名称	管理者
陸上輸送拠点	恩田運動公園 (物資集積場所は宇部市野球場)	宇部市
海上輸送拠点	宇部港芝中西岸壁	山口県
航空輸送拠点	山口宇部空港	山口県
臨時ヘリポート	山口宇部空港	山口県
	恩田運動公園陸上競技場	宇部市
	小野スポーツ広場	宇部市
	楠中学校	宇部市
	宇部市楠体育広場	宇部市

	旧吉部小学校グラウンド	宇部市
	真縮川ダム南側広場	宇部市
	アクトビレッジおの多目的広場	宇部市
	厚東川二俣瀬桜つつみ公園	山口県
	山口大学医学部附属病院	山口大学

※山口宇部空港と宇部港芝中西岸壁は、県の輸送拠点にも指定されている。

#### 第4項 発災時における緊急輸送施設の確保

- 1 大規模災害時には、県は緊急輸送ネットワークの中から必要な広域輸送拠点を開設するとともに、市は輸送拠点を開設し、緊急輸送施設の確保を図る。
- 2 県災害対策本部内に、災害救助部を中心とした「緊急支援物資対策チーム」を設置し、支援物資に係る対応を一元的に処理する。
- 3 支援物資等の円滑な調達・供給を図るため、同チーム及び広域輸送拠点に民間物流専門家等の派遣を要請するとともに、広域輸送拠点施設の運営に必要な人員を配置するために職員等を確保する。
- 4 広域輸送拠点施設の運営等については、山口県支援物資物流マニュアルによるものとする。

#### 第5項 広域活動（進出）拠点の整備

県は、被災地における他県等からの応援部隊の活動拠点を確保する間などに、その集合拠点として活用する広域活動（進出）拠点を整備する。

### 第2節 緊急道路啓開

緊急道路啓開とは、災害発生直後における道路上の各種障害物の除去及び道路施設の応急修復を行うことで、各道路管理者において、対象道路の障害物の除去、道路の損壊等の応急補修を優先的に行うこととする。

#### 第1項 緊急啓開道路の選定基準

被災状況を確認して、山口県緊急輸送道路ネットワーク計画の対象路線から選定する。ただし、対象道路の損傷が大きく応急復旧が困難である場合には代替路線を詮索する。

#### 第2項 啓開道路の選定

- 1 啓開道路の選定  
県及び市は、国土交通省中国地方整備局、西日本高速道路株式会社等の関係機関と協議の上、それぞれが管理する幹線道路を中心として、これらを有機的に連携させた緊急啓開道路を選定する。

## 2 災害対策基本法に基づく車両の移動命令等

### 【各道路管理者】

各道路管理者、港湾管理者又は漁港管理者（本節において「道路管理者等」という。）は、道路における車両の通行が停止し、又は著しく停滞し、車両その他の物件が緊急通行車両の通行の妨害となることにより災害応急対策の実施に著しい支障が生じるおそれがあり、かつ、緊急通行車両の通行を確保するため緊急の必要があると認めるときは、その区間を指定して、当該区間内にある者に対して当該区間を周知し、以下の措置をとることができる。

- (1) 当該車両その他の物件の所有者等に対し、当該車両等の道路外への移動その他必要な措置をとることの命令。
- (2) 所有者等が（1）の命令によっても当該措置をとらないとき又は現場にいないとき等には、道路管理者等自らによる当該措置の実施。この場合、やむを得ない限度において、当該措置に係る車両その他の物件を破損することができる。
- (3) 上記の措置をとるため必要な限度において、他人の土地の一部利用又は竹木その他の障害物の処分。
- (4) (2) 又は (3) の措置をとったときは、通常生ずべき損失の補償。

## 3 国土交通省、県知事からの指示

国土交通省（中国地方整備局）は、道路管理者である県又は市町又は港湾管理者に対し、県（土木建築部）は、道路管理者である市に対し、広域的な見地から、必要に応じて上記2の措置をとることについて指示をすることができる。

## 第3項 緊急啓開作業体制

### 1 緊急啓開路線の分担

啓開作業は、各道路管理者等が行う。

なお、道路啓開にあたっては、被災地方公共団体、その他の道路管理者等及び関係機関等と連携を図りつつ計画的に作業を実施する。

### 2 啓開作業

市（道路整備課）は、区域内の道路被害及び道路上の障害物等の状況を速やかに調査し、県に報告するとともに、所管する道路については啓開作業を実施する。

- (1) 市は、所管する道路の被害状況、道路上の障害物の被害を速やかに調査するとともに、他機関からの情報収集に努め県に報告するとともに、緊急度に応じ啓開作業を実施する。
- (2) 道路の損壊、建物倒壊等による障害物の除去については、占用工作物管理者等の協力を得て実施する。
- (3) 特に避難、救出及び医療救護、緊急物資の輸送に必要な主要路線を重点的に優先して実施する。
- (4) 被害の規模、状況によっては、各関係機関と連携し、自衛隊の支援を要請するとともに、受け入れ体制の確保に努める。
- (5) 道路啓開に必要な人員及び資機材を確保するため、建設業協会、高速道路株式会社等の支援を要請する。

## 第4項 道路啓開に必要な資機材の確保

各道路管理者は、平素から道路啓開に必要な資機材の備蓄整備を行うとともに、建設業界、高速道路株式会社等を通じて使用できる建設機械等必要な資機材確保に努める。

## 第3節 輸送車両等の確保

### 第1項 輸送手段の確保措置

1 輸送手段の確保については、それぞれ応急対策を実施する課が行うこととするが、災害が激甚でこれらの課において輸送力の確保ができないときは、防災危機管理課が調整を行い、県へ要請する。

- (1) 輸送区間及び借上期間
- (2) 輸送人員又は輸送量
- (3) 車両等の種類及び必要台数
- (4) 集結場所及び日時
- (5) 車両用燃料の給油所及び給油予定量
- (6) その他参考となる事項

### 2 輸送方法

#### (1) 車両による輸送

ア 公用車、市営バス

イ 日本通運株式会社 宇部支店 TEL 2 1 - 5 1 3 5

ウ 防長交通株式会社 小郡営業所 TEL 0 8 3 - 9 7 3 - 0 0 2 2

エ サンデン交通株式会社 小野田営業所 TEL 8 3 - 2 4 0 9

オ 中国ジェイアールバス株式会社 山口支店 TEL 0 8 3 - 9 2 2 - 2 5 1 9

カ 山口県トラック協会 TEL 0 8 3 - 9 2 2 - 0 9 7 8

キ 船木鉄道(株) TEL 6 7 - 0 3 2 1

#### (2) 列車による輸送(西日本旅客鉄道株式会社)

災害時における市からの物資輸送の協力要請は、本社営業部又は中国統括本部で対応し、輸送力の確保及び運賃減免等を行う。

#### (3) 船艇による輸送

ア 海上保安署所属船艇への支援要請

イ 運輸局に対する海上輸送措置の斡旋又は調整の要請

ウ 漁業協同組合等の公共的団体所有の船舶による輸送の協力要請

[資料] 3-6-2 宇部海上保安署所属船艇

#### (4) 他の輸送手段が確保できない場合、自衛隊派遣要請の要求をする。

ア 自衛隊所有車両による輸送支援の要請

イ 海上自衛隊所属艦艇による輸送支援の要請

ウ ヘリコプター等航空機による輸送支援の要請

[資料] 3-6-3 船舶運送事業者数及び運送力

[資料] 3-6-4 港湾事業者及び従業者数

## 第4節 災害救助法による輸送基準

### 第1項 輸送の範囲

- 1 被災者を避難させるための輸送（交通局）  
市長（各課）、警察官等避難指示者の指示に基づき、避難等を行う場合の輸送
- 2 医療及び助産のための輸送（地域医療対策室）
  - （1）重傷患者で救護班が処置できない場合等の病院又は産院への輸送
  - （2）救護班が仮設する診療所等への入院又は通院のための輸送
  - （3）救護班の人員輸送
- 3 被災者の救出のための輸送（交通局、消防局）  
救出された被災者の輸送及び救出のための必要な人員、資材等の輸送
- 4 飲料水供給のための輸送（水道局）  
飲料水の輸送及び確保のために必要な人員、ろ水器その他の機械器具、資材等の輸送
- 5 救済用物資の輸送（地域福祉課）  
被災者に支給する被服、寝具、その他の生活必需品、炊き出し用食料、薪炭、学用品、医薬品、衛生材料及び義援物資等の輸送
- 6 遺体捜索のための輸送（地域医療対策室、環境政策課）
  - （1）遺体処理のための救護班員等の人員の輸送及び遺体の処置のための衛生材料の輸送
  - （2）遺体を移動させるための輸送及びこれに伴う人員の輸送
- 7 輸送の特例  
応急救助のため輸送として上記1～6以外の措置を必要とする場合は、市（地域福祉課）は知事（厚政課）に依頼し、知事は内閣総理大臣に対して特別基準の申請を行う。

### 第2項 輸送の期間

- 1 救助法による各救助の実施期間とする。
- 2 各救助の期間が延長されたときは、その救助に伴う輸送の期間も自動的に延長させるものとする。

### 第3項 輸送の費用

- 1 輸送業者における輸送又は車両、船舶の借上のための費用は、当市における慣行料金（国土交通省認可料金以内）によるものとする。
- 2 輸送実費の範囲は、運送費（運賃）、借上料、燃料費、消耗器材費及び修繕料とする。
- 3 輸送業者以外の者の所有する車両、船舶の借上に伴う費用（借上料）は、輸送業者に支払う料金の額以内で、各実施機関が車両等の所有者と協議して定めるものとする。
- 4 官公署及び公共的団体の所有する車両、船舶を借上げる場合は、原則として使用貸借によるものとし、特に定めがない限り無償とする。
- 5 各救助を実施する各担当課は、次の帳簿類を整備し、防災危機管理課に提出しなければならない。防災危機管理課は内容確認の上、地域福祉課に提出し、地域福祉課は県厚政課に提出し、保存するものとする。
  - (1) 救助実施記録日計票（様式5-2）
  - (2) 燃料及び消耗品受払簿
  - (3) 輸送記録簿（様式22）
  - (4) 輸送関係支払関係書類

### 第5節 交通規制

#### 第1項 道路交通規制

- 1 交通規制の内容
  - (1) 規制の実施区分

被災地域の人口集中地域を対象に、第一次交通規制、第二次交通規制の区分を設け、路線の規制を行うとともに、必要に応じて地域指定して、規制を実施する。

    - ア 第一次交通規制

災害発生直後における交通混乱を最小限に止めるため

      - (ア) 被災地域方向へ向かう車両の通行禁止等の交通規制を実施し、流入交通の抑制をする。
      - (イ) 避難車両の通行路を確保し、被災地域からの流出交通の整理・誘導を実施する。
      - (ウ) 救出、救助、消火、医療救護活動等の緊急通行車両の通行を確保し、交通の整理・誘導を実施する。
    - イ 第二次交通規制
      - (ア) 緊急交通路を指定し、緊急通行車両の通行を確保する。
      - (イ) 一般車両の流入、通過交通の抑制を図る交通規制を実施する。
      - (ウ) 被災地域住民の生活道路の確保のための交通規制を実施する。

(2) 規制の実施種別

実施者	規制種別	規制理由等	規制対象	根拠法令
公安委員会	通行の禁止 又は制限	県内又は隣接県、近接県に災害が発生し又は発生しようとする場合において、災害応急対策を的確かつ円滑に行うため必要があるとき	緊急通行 車両以外 の車両	災対法第 76条第1項
		県内の道路に、災害による道路の損壊等危険な状態が発生した場合において、その危険を防止し、その他交通の安全と円滑を図るために必要があるとき	歩行者 車両等	道路交通法 第4条第1項
警察署長	同上	上記の場合において、他の警察署の所管区域に及ばないもので、期間が1箇月未満のものについて実施するとき	同上	道路交通法 第5条第1項
警察官	同上	災害発生時等において交通の危険を防止するため、緊急措置として必要があると認めるとき	同上	道路交通法 第6条第4項
道路管理者	同上	道路の破損、決壊その他の事由により、交通が危険であると認めるとき	同上	道路法 第46条第1項

2 交通情報の収集伝達

警察本部（交通管制センター）は、道路管理者等と連携して交通情報を収集するとともに、各種広報媒体を活用して地域住民及び広く道路利用者に対して情報伝達を実施する。

(1) 交通情報の収集

管制施設（カメラ等）、航空機、車両、警察官等により、次の事項を調査する。

- ア 幹線道路の被害状況
- イ 交通規制の実施状況
- ウ 鉄道、駅等の被害状況
- エ 交通の流れの状況
- オ その他

(2) 交通情報の伝達

収集した情報は、次の広報媒体を活用して、広報を実施する。

- ア 管制施設（交通情報板、路側通信等）
- イ ラジオ、テレビ等の放送施設
- ウ 日本道路交通情報センター
- エ その他



### 3 交通規制の実施要領

#### (1) 第一次交通規制

##### ア 被災地域への流入交通の抑止

(ア) 被災地域における救援、救護活動を円滑に実施するため、被災地域に向かう車両に対して、被災地域外の交通要所において緊急通行車両以外の車両の流入抑止の規制広報を実施する。

(イ) 迂回措置の可能な地点において、警察官等により、被災地に向かう緊急通行車両以外の車両通行禁止措置を行うとともに、一般通行車両の迂回誘導を実施する。

##### イ 避難車両の流出誘導の実施

(ア) 被災地域内にある道路のうちから避難交通路を確保し、交通の要所において、避難車両の流出誘導を実施する。

(イ) 被災地域内にある一般車両もできるだけ迅速に被災地から離れるよう整理、誘導する。

#### (2) 第二次交通規制

##### ア 緊急交通路の指定

緊急通行車両の円滑な通行を確保するため、次により規制を実施する。

(ア) 緊急交通路の指定に併せて、通行障害となっている物件を除去する。

(イ) 迂回措置の可能地点において、被災地に向かう緊急通行車両以外の通行禁止規制及び一般車両の迂回についての広報を実施する。

(ウ) 規制地点については、検問を実施し、一般車両と緊急車両を区分けし、一般車両については他の路線に迂回誘導する。

##### イ その他の交通規制の実施

(ア) 道路交通法上の規制を有効に活用して、一般車両の被災地域への流入抑止を図るとともに、路線を指定して、被災地域への出入り交通路を確保する。

(イ) 被災地域内の生活道路の確保を図る。

#### (3) 警察官等の規制実施体制及び規制資機材の活用

ア 警察官等の規制実施体制及び隣接県、近接県等を含めた広域的な交通規制の必要がある場合、県公安委員会は、これらの県の公安委員会に対して交通規制及び広報について要請する等、相互の連携を取りながら実施する。これらについては別に定める。

イ 交通規制に当たっては、道路交通法第4条第5項に基づく道路標識、区画線及び道路標示に関する命令に定める標識、災対法第76条第1項の規定に基づく、同法施行規則第5条第1項に定める標識及びロープ、防護柵等の装備資機材を有効に活用して実施する。

ウ 道路交通機能を確保するため、警察官等による交通整理、誘導を行うほか信号機の早期機能回復を講ずる。

### 4 交通規制用資機材及び道路交通機能確保用資機材の整備

交通規制措置に必要な所要の資機材及び電力停止に対応した信号機装置の整備を計画的に行う。

## 5 被災現場措置

### (1) 現場措置

災対法に基づいて、警察官、自衛官、消防吏員は、通行の禁止又は制限に係る区域又は区間において次の措置を行うことができる。

区分	項目	内容	根拠条文 (災対法)
警察官	応急対策の障害となる車両及び物件の移動等の措置命令	車両その他の物件が、緊急通行車両の通行の妨害となることにより、災害応急対策に著しい支障が生じるおそれがあると認めるときは、その管理者等に対し、道路外への移動等の必要な措置をとることを命ずることができる。	第76条の3 第1項
	命令措置をとらないとき又は命令の相手方が現場にいない場合の措置	上記措置を命ぜられたものが措置をとらないとき又は命令の相手方が現場にいないときは、自らその措置を行うことができる。	第76条の3 第2項
	移動措置に係る車両その他の物件の破損行為	上記措置をとるためやむをえない限度において、車両その他の物件を破損することができる。この場合通常生ずべき損失の補償を行うことになる。	
自衛官・消防吏員	警察官がその現場にいない場合の措置	それぞれの緊急通行車両の通行を確保するため、上記警察官の権限を行使することができる。	第76条の3 第3項、第4項
	命令、措置を行った場合の管轄警察署長への通知	<p>ア 命令に係る通知 命令を実施した場所を管轄する警察署長に直接又は管轄する県警察本部交通部交通規制課を経由して、別記様式により行うものとする。</p> <p>イ 措置に係る通知をとった都度、措置を行った場所を管轄する警察署長に直接又は管轄する県警察本部交通部交通規制課を経由して別記様式により行うものとする。</p> <p>(ア) 措置を行った場合、措置に係る物件の占有者、所有者又は管理者の住所又は氏名を知ることができないときはその理由及び措置に係る物件の詳細な状況を通知書に記載するものとする。</p> <p>(イ) 破損行為を行った場合は、原則として、破損前後の写真を撮影するとともに、損害見積もりを貼付の上、通知の際送付するものとする。</p>	第76条の3 第6項

## (2) 車両運転者の義務

項目	内容	根拠条文
移動措置の義務	通行禁止等が行われたときは、速やかに、車両を指定区域の道路外に、また、指定道路の区域外に移動しなければならない。	災対法第76条の2第1項、第2項
移動困難な場合の退避義務	移動困難な場合は、できる限り道路左側に添う等、緊急通行車両の通行の妨害とならないような方法で駐車しなければならない。	災対法第76条の2第1項、第2項
移動等の命令に対する受認義務	警察官の移動又は駐車命令に従わなければならない。	災対法第76条の2第4項

## (3) 公安委員会の規制内容等の周知措置

ア 公安委員会は、災対法に基づく規制を行った場合（又は行う場合）、住民等に対して規制内容等の周知措置を行うものとする。

イ 県（交通安全対策班）は、通行者の安全確保を図るため、警察、道路管理者との調整及び住民への災害時交通安全について、周知措置を行うものとする。

[資料] 3-6-5 措置命令・措置通知書

## 6 道路管理者に対する要請

公安委員会は、災対法に基づく規制を行うため必要があると認めるときは、道路管理者、港湾管理者又は漁港管理者に対し、緊急通行車両の通行を確保するための区間の指定及び必要な措置をとることを要請することができる（第2節第2項2参照）。

## 第2項 海上交通規制

### 1 情報の収集及び情報連絡

海上保安部署は、被害状況、被害規模その他災害応急対策の実施上必要な情報について、船艇、航空機等を活用し、積極的に情報収集活動を実施するとともに、関係機関等と密接な情報交換等を行うものとし、特に地震災害等にあつては、次に掲げる事項に関し情報収集活動を行うものとする。この場合、航空機による陸上における被害状況に関する情報収集活動の実施については、海上及び沿岸部の被災状況に関する情報収集活動の実施その他海上における災害応急対策の実施に支障を来さない範囲において行うものとする。

#### (1) 海上及び沿岸部における被害状況

- ア 被災地周辺海域における船舶交通の状況
- イ 被災地周辺海域における漂流物等の状況
- ウ 船舶、海洋施設、港湾施設等の被害状況
- エ 石油コンテナの被害状況
- オ 流出油等の状況
- カ 水路、航路標識の異常の有無
- キ 港湾等における避難者の状況

#### (2) 陸上における被害状況

## 2 規制措置

### (1) 在港船舶に対する措置

ア 海上保安署長、港長は在港船舶の安全を確保するため、港則法に基づき在港する船舶に対して移動（避難）を命ずる。

イ 港長は、港則法に基づき、危険を防止するため必要と認められる場合、特定港内において修繕中又はけい船中の船舶に対し、必要な船員の乗船を命ずる。

### (2) 航行規則

ア 海上保安署は、被災地域の港湾に入出港する船舶に対し、港則法に従い、必要な交通管制を行い航行規制を実施する。

イ 状況に応じて、所属巡視艇により航行の制限、禁止、避難指示等所要の措置を講ずるとともに港内の船舶が輻輳する航路等において交通整理を行う。

## 第3項 航空交通規制等

広島空港事務所又は北九州空港事務所は、災害が発生した場合、航空機の安全を図る観点から以下の対策を講じる。

### 1 飛行規制措置

(1) 一定空域での飛行の注意喚起

(2) 救援機等の飛行経路の周知等による飛行空域の一般航空機との分離のための協力要請

(3) 救援機以外の航空機の一定空域での一定期間の飛行自粛の協力要請

(4) 関係機関から場外離着場について協議があった場合の必要な指導

### 2 その他の応急措置

(1) 情報の収集、伝達及び報告並びに関係行政機関、航空会社その他の機関との連絡調整を行う。

(2) 空港長及びその他の関係機関に対して、航空機とその輸送能力の報告を求め、常にその状況を把握する。

(3) 施設の点検、整備等必要な保安措置及び航空機による二次災害防止措置、その他の応急救護活動等の措置を行う。

(4) 航空会社と常に連絡調整を図り、人命救助及び緊急輸送等の協力を求める。

## 第4項 緊急通行車両の確認

### 1 確認実施機関

(1) 県が保有し、応急対策活動に使用する車両及び応急対策活動に必要として調達した車両については知事が確認を行う。

(2) 県が確認する車両を除いた他の車両については、県公安委員会が行う。

### 2 確認対象車両

#### (1) 第1段階

ア 救助・救急活動、医療活動の従事者、医薬品、透析用水等人命救助に要する人員、物資

- イ 消防・水防活動等災害の拡大防止のための人員、物資
- ウ 政府災害対策要員、地方公共団体災害対策要員、情報通信、電力、ガス、水道施設保安要員等初動の応急対策に必要な要員・物資等
- エ 後方医療機関へ搬送する負傷者等
- オ 緊急輸送に必要な輸送施設、輸送拠点の応急復旧、交通規制等に必要な人員及び物資
- カ 災害応急対策用車両

(2) 第2段階

- ア 上記(1)の続行
- イ 食糧、水等生命の維持に必要な物資
- ウ 傷病者及び被災者の被災地以外への輸送
- エ 輸送施設の応急復旧等に必要な人員及び物資
- オ 応急復旧対策用車両

(3) 第3段階

- ア 上記(2)の続行
- イ 災害復旧に必要な人員及び物資
- ウ 生活必需品

3 緊急車両通行証明書等の交付

緊急車両通行証明書の発行は公安委員会（警察本部及び警察署）又は県（物品管理班）において行い、緊急輸送車両の標章及び証明書を交付する。

4 事前届出・確認制度

市及び指定地方行政機関、指定公共機関等は、保有する車両について、あらかじめ公安委員会（警察署）に届出をし、事前届出済証の交付を受け、車両に携行しておく。

災害が発生し、交通規制が行われたときは、事前届出済証を警察署へ提出し、緊急車両通行証明書の標章及び証明書の交付を受ける。

[資料] 3-6-6 緊急通行車両等の事前届出手続要領

## 第6節 臨時ヘリポート設定計画

### 第1項 臨時ヘリポートの設定

#### 1 臨時ヘリポートの設定

- (1) 市は、災害時の対応に備え、山口宇部空港、恩田運動公園陸上競技場、小野スポーツ広場、楠中学校、宇部市楠体育広場、旧吉部小学校、真締川ダム南側広場、アクトビレッジおの多目的広場、厚東川二俣瀬桜つつみ公園、山口大学医学部附属病院を臨時ヘリポートとする。
- (2) 県は、大規模災害時の物資輸送等に対応するため、市町が確保した予定地のうちから、広域市町圏内に1カ所の広域臨時ヘリポートを選定する。

## 2 臨時ヘリポートの選定

災害派遣時における臨時ヘリポートの予定地については、市長（防災危機管理課）が県（防災危機管理課）経由により陸上自衛隊第17普通科連隊（第13飛行隊）と協議し、現地調査の上、定める。

## 3 ヘリポートの選定条件

具体的事項	備考
1 着陸帯は、平坦な場所で転圧されていること。	コンクリート又はアスファルトで舗装されていることが望ましいが、堅固な場所であれば土又は芝地でも着陸可能である。
2 着陸帯の地表面には、小石、砂又は枯れ草等の異物が存在しないこと。	風圧による巻き上げ防止、あるいはエンジン等に異物が混入するのを防ぐため、着陸帯の清掃、設置面が土の場合は散水等しておく。
3 着陸帯の周囲に高い建造物密生した樹木及び高圧線等がないこと。	
4 ヘリコプターの進入及び離脱が容易に実施できる場所であること。	進入離脱の最低条件 ・着陸地点中心から半径50m以内は平坦で障害物がないこと。 ・着陸地点中心から半径100m以内は高さ12m以上の障害物がないこと。 ・着陸地点中心から半径150m以内は高さ20m以上の障害物がないこと。
5 天候による影響の少ない場所であること。	山岳地に設定する場合は、できるだけ乱気流（風）の影響が少なく、雲等に覆われない場所を選定する必要がある。

## 第2項 臨時ヘリポート設置作業

### 1 ヘリポートの表示

ヘリコプターによる救援を要請した者はヘリコプターの着陸地点に次の標識を掲げるものとする。

#### (1) ヘリポートの標識

[資料] 3-6-7 ヘリポートの標識

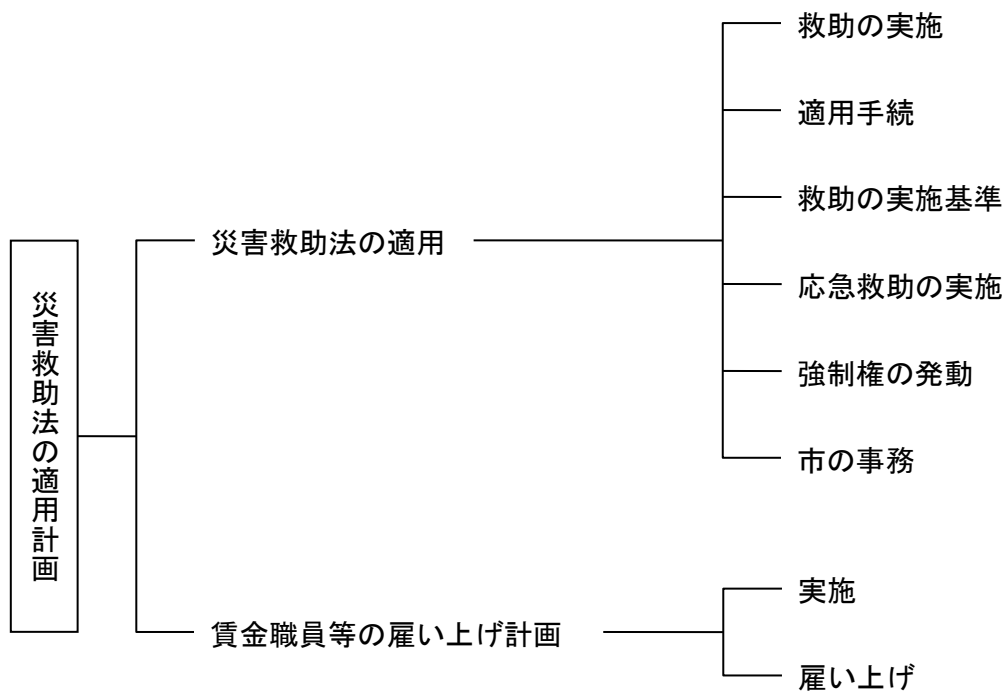
#### (2) 標示方法

標示場所の区分	具体的事項
地面の堅い所	石灰（その他白い粉末）等で、規定どおり標識図を標示する。 ヘリコプターが着陸する場合、風圧が強いので吹き飛ばされやすいものは使用しない。
積雪のある所	周囲が雪の場合は、色彩ペイント等を使って標識図を標示する。 原則として雪の積もっている所への着陸は困難である。 このため、ヘリコプターが着陸するのに必要な最低面積の雪を取り除き、周囲を踏み固める。
風向認識の標示	ポール等に紅白（紅白がない場合は識別しやすい色）の吹き流しを掲揚する。ポール等（3 m以上）の位置は、ヘリポートの地点に建てる。 この場合、離発着の障害とならない地点を選定する。

## 第3項 臨時ヘリポートの整備

市及び県は、災害時のヘリコプターの活用に対応できるよう、ヘリポートの確保整備に努めるものとする。

## 第7章 災害救助法の適用計画





## 第1節 災害救助法の適用

### 第1項 救助の実施

#### 1 実施機関

- (1) 知事は国の機関として救助の実施に当たる。
- (2) 市長は知事からあらかじめ委任を受けた応急対策について実施する。

救助実施内容	実施機関
1 避難所の設置	地域福祉課
2 応急仮設住宅の供与 (1) 建設 (2) 敷地の選定 (3) 入居予定者の選考	県 住宅政策課 〃
3 炊き出しその他による食品の給与	地域福祉課
4 飲料水の供給	水道局
5 被服、寝具、その他生活必需品の給与 又は貸与	地域福祉課
6 医療及び助産	県、地域医療対策室
7 被災者の救出	消防局、警察、海上保安署
8 被災した住宅の応急修理	住宅政策課、営繕課
9 生業に必要な資金の貸与	県、地域福祉課
10 学用品の給与	県、学校教育課
11 埋葬	環境政策課
12 遺体の搜索	消防局、警察、海上保安署
13 遺体の処理	環境政策課、警察、海上保安署
14 障害物（土石、竹木等）の除去	県、土木河川課

- (3) 実施区分については、各種の救助を迅速に実施するため、通常市が処理すべき業務の範囲の基準を救助法第30条に基づき委任することとして、「市町村長に対する事務の委任に関する規則」によりあらかじめ定めたものである。

#### (4) 委任事項の報告

救助の実施に関し、知事の職権の一部の委任を受けた市長（地域福祉課）は、その職権を行使したときは、直ちにその内容を詳細に知事（厚政課）に報告するものとする。

#### 2 適用基準

- (1) 市内の人口に応じて次に定める数以上の世帯の住家が滅失していること。  
人口100,000人以上300,000人未満の場合は、住家が滅失した世帯の数が100以上。  
ただし、半壊・半焼は1/2、また床上浸水は1/3に換算する。
- (2) 県の区域内の住家のうち、滅失した世帯の総数が1,500世帯以上であって、市内の被害住家のうち、滅失した世帯の数が上記の基準の1/2以上に達した場合。
- (3) 県の区域内の住家のうち、滅失した世帯の総数が7,000世帯以上であって、市内の被害世帯数が多数の場合。

- (4) 災害が隔絶した地域に発生したものである等、災害にかかった者の救護を著しく困難とする特別の事情がある場合で、かつ、多数の住家が滅失した場合。

特別な事情とは、災害にかかった者食品若しくは生活必需品の給与等について特殊の補給方法を必要とし、又は災害にかかった者の救出について特殊の技術を必要とする場合であり、具体的には次のような場合であること。

- ア 被害地域が他の村落から隔離又は孤立しているため、生活必需品等の補給が極めて困難な場合で、被災者の救助に特殊の補給方法を必要とする場合。
  - イ 有毒ガスの発生、放射性物質の放出等のため、被災者の救助が極めて困難であり、そのために特殊の技術を必要とする場合。
  - ウ 水害により、被災者が孤立し救助が極めて困難であるため、ボートによる救出等の特殊の技術を必要とする場合。
- (5) 多数の者が生命又は身体に危害を受け又は受けるおそれが生じた場合。(4号適用)

この適用については、災害が発生し、又は発生するおそれのある地域に所在する多数の者が、避難して継続的に救助を必要とする場合であり、具体的には、次のような場合であること。

- ア 火山噴火、有毒ガスの発生、放射線物質の放出等のため、多数の住民が避難の指示を受けて避難生活を余儀なくされる場合
- イ 船舶の沈没、交通事故、爆発事故等の事故により多数の者が死傷した場合  
また、災害にかかった者に対する食品若しくは生活必需品の給与等について特殊の補給方法を必要とし、又は災害にかかった者の救出について特殊の技術を必要とする場合とは具体的には、次のような場合であること。
  - (ア) 交通路の途絶のため多数の登山者等が放置すれば飢餓状態に陥る場合
  - (イ) 火山噴火、有毒ガス発生等のため多数の者が危険にさらされている場合
  - (ウ) 豪雪により多数の者が危険状態となる場合

- 1 平年に比して、短期間の異常な降雪及び積雪による住家の倒壊等又はその危険性の増大
- 2 平年、孤立したことの無い集落の交通途絶による孤立化
- 3 雪崩れ発生による人命及び住家被害の発生

※ (3)～(5)の被害程度の「多数」については、適用基準に関わらず、被害の態様、四囲の状況に応じて、市の救護活動が困難であるかどうかの被害程度によって判断するものとする。

※ 適用基準の算定方法(単位：世帯)

適用基準 = (全壊・全焼・流出等)

+ {(半壊・半焼等) × 1 / 2} + {(床上浸水・土砂の堆積等) × 1 / 3}

例えば、全壊等0、半壊等0、床上浸水等300の場合は基準に達する。

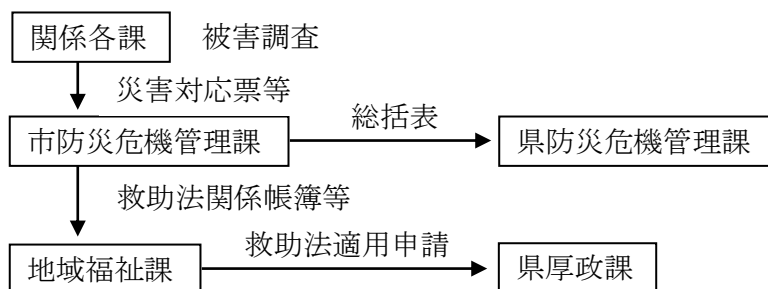
## 第2項 適用手続

### 1 適用手続に係る処理事項

#### (1) 報告

- ア 被害が発生した場合、防災危機管理課は地域福祉課に報告するものとする。
- イ 市長(地域福祉課)は、市内の被害が適用基準に達した場合又は達する見込みのあるときは、直ちにその旨を知事(厚政課)に報告する。

- ウ 適用基準に達する見込みがない地域であっても、他の地域との関連で救助を実施しなければならない場合もあるので、災害の状況に応じて被害報告をするものとする。
- エ 報告内容は、被災総数・人的被害・住家の被害及び非住家の被害とする。
- オ 報告系統は、関係各課→防災危機管理課→地域福祉課→県厚政課とする。



## (2) 適用の公告

救助法を適用したときは、知事は速やかに公告する。

## 2 適用時における市長の措置

市長（地域福祉課）は、災害の事態が切迫し、知事による救助の実施を待つことができないときは単独で救助に着手することができるものとする。

この場合、直ちにその状況を知事（厚政課）に報告し、その後の処理について知事の指揮を受けるものとする。

## 第3項 救助の実施基準

救助法に基づき、各種の救助実施にあたって必要となる救助の方法、程度、期間、国庫補助限度額、必要な書類等に係る具体的な取り扱いについては、厚生労働省社会・援護局監修の「災害救助の実務」によるものとする。

## 第4項 応急救助の実施

救助の種類	第3部該当章	県担当部局	市担当部局等
救助の総括	第7章	健康福祉部	地域福祉課
被害状況等の調査	第2・7章	健康福祉部	関係各課
被害状況等の報告	第2・7章	健康福祉部	地域福祉課
避難所の設置	第4章	健康福祉部	地域福祉課
応急仮設住宅の供与 被災した住宅の応急修理	第10章	健康福祉部 土木建築部	地域福祉課、 住宅政策課、営繕課
炊き出しその他による食品の給与	第8章	健康福祉部 農林水産部	地域福祉課
飲料水の供給	第8章	環境生活部	水道局
被服、寝具、その他生活必需品の給与又は貸与	第8章	健康福祉部 商工労働部	地域福祉課
学用品の給与	第14章	教育庁	学校教育課

医療及び助産	第3章	健康福祉部	地域医療対策室	
被災者の救出	第3章	健康福祉部 警察本部	消防局	
遺体の捜索	第9章	健康福祉部 警察本部	消防局	
遺体の処理・埋葬	第9章	健康福祉部 環境生活部 警察本部	環境政策課	
障害物の除去	第9章	健康福祉部	土木河川課	
業務協力	輸送協力	第6章	会計管理局	防災危機管理課
	労務協力	第7章	商工労働部	企業立地推進課

## 第5項 強制権の発動

知事は、災害の混乱期において、迅速に救助事務を遂行するにあたり特に必要があると認めるときは、次に掲げる強制権を発動することができる。

### 1 従事命令及び協力命令

#### (1) 従事命令

一定の職種の者（医療、土木建築工事又は輸送関係者）を救助に関する業務に従事させることができる。（救助法第24条）

#### (2) 協力命令

被災者、その他近隣の者を、救助に関する業務に協力させることができる。（救助法第25条）

### 2 管理、使用、保管命令及び収用・損失補償

#### (1) 管理、使用、保管命令及び収用

ア 知事は次に掲げる場合において、施設を管理し、土地、家屋もしくは物資を使用し、特定業者に保管命令を発し、又は救助に必要な物資を収用することができる。（救助法第26条第1項）

(ア) 救助を行うため特に必要があると認めるとき。

(イ) 救助法第31条の規定による厚生労働大臣の応援命令を実施するため必要があると認めるとき。

#### イ 管理

病院、診療所、助産所、旅館、飲食店等を管理する権限。

#### ウ 使用

土地、家屋等を収容施設として用いるような場合で、管理と異なり、土地、家屋物資を物的に利用する権限。

#### エ 保管

災害時の混乱時に、放置すれば他に流れてしまうおそれのある救助その他緊急措置に必要な物資を、一時的に業者に保管させておく権限。

#### オ 収用

災害の場合、必要物資を多量に買いだめ、売惜しみしているような場合、その物資を収用する権限。

カ 公用令書の交付

物資の保管命令、物資の収用、施設の管理又は土地、家屋もしくは物資を使用する場合には、当該物資、施設、土地又は家屋を所有する者に対して、公用令書を交付して行うものとする。

(2) 損失補償

知事は、管理、使用、保管命令及び収用の処分を行ったときは、その処分により通常生ずべき損失を補償する。(救助法第26条第2項)

第6項 市の事務

1 救助事務の処理上必要な帳簿の整備、記録、保存

市(地域福祉課)は、救助の種類ごとに必要な台帳、帳簿及び関係書類を整備して保存しなければならない。関係各課は、台帳、帳簿及び関係書類の作成に協力するものとする。

救助の種類ごとに整備すべき帳簿等は、厚生省社会・援護局監修の「災害救助の実務」による。

救助の種類	様式	整備保存帳簿	作成課	提出先	整備保存課
避難所の設置	5-2 ・ 7 ・ ・	救助実施記録日計票 避難所用物資受払簿 避難所設置及び収容状況 避難所設置に要した支払証拠書類 避難所設置に要した物品受払証拠書類	管理主管課又は避難拠点要員	防災危機管理課	地域福祉課
応急仮設住宅の供与	5-2 8 ・ ・ ・	救助実施記録日計票 応急仮設住宅台帳 応急仮設住宅用敷地貸借契約書 応急仮設住宅建築のための原材料購入契約書、工事契約書、その他設計書等 応急仮設住宅建築のための工事代金等支払証拠書類	住宅政策課	防災危機管理課	地域福祉課
炊出しその他による食品の給与	5-2 ・ ・ ・	救出実施記録日計票 炊出しその他による食品給与物品受払簿 炊出しその他による食品給与のための食料購入代金等支払証拠書類 炊出しその他による食品給与	地域福祉課 避難拠点要員	防災危機管理課	地域福祉課

		のための物品受払証拠書類			
飲料水の供給	5-2 6 10 ・	救助実施記録日計票 給水用機械器具燃料及び浄水器薬品資材受払簿 飲料水の供給簿 飲料水供給のための支払証拠書類	水道局	防災危機管理課	地域福祉課
被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与	5-2 ・ ・ 11 ・ ・	救助実施記録日計票 物資受払簿 物資の配分計画表 物資の給与状況 物資購入関係支払証拠書類 備蓄物資払出証拠書類	地域福祉課	防災危機管理課	地域福祉課
学用品の給与	5-2 ・ 18 ・ ・	救助実施記録日計票 学用品の配分計画表 学用品の給与状況 学用品購入関係支払証拠書類 備蓄物資払出証拠書類	教育委員会	防災危機管理課	地域福祉課
医療	5-2 ・ 12 13 ・ ・	救助実施記録日計票 医療品衛生材料受払簿 救護班活動状況 病院、診療医療実施状況 診療報酬に関する証拠書類 医療品衛生材料等購入関係支払証拠書類	地域医療対策室	防災危機管理課	地域福祉課
助産	5-2 ・ 14 ・	救助実施記録日計票 衛生材料等受払簿 助産台帳 助産関係支払証拠書類	地域医療対策室	防災危機管理課	地域福祉課
災害にかかった者の救出	5-2 ・ 15 ・	救助実施記録日計票 被災者救出用機械器具燃料受払簿 被災者救出状況記録簿 被災者救出用関係支払証拠書類	消防局	防災危機管理課	地域福祉課
遺体の搜索	5-2 ・ ・	救助実施記録日計票 搜索用機械器具燃料受払簿 遺体の搜索状況記録簿	消防局	防災危機管理課	地域福祉課
遺体の処理	5-2 20 ・	救助実施記録日計票 遺体処理台帳 遺体処理支払関係証拠書類	環境政策課	防災危機管理課	地域福祉課
埋葬	5-2	救助実施記録日計票	環境政策課	防災危機	地域福祉課

	19 ・	埋葬台帳 埋葬費支払証拠書類		機管理 課	
障害物の除去	5-2 19 ・	救助実施記録日計票 障害物除去の状況 障害物除去支払関係書類	土木河川課	防災危 機管理 課	地域福祉課
輸送	5-2 ・ 22 ・	救助実施記録日計票 燃料及び消耗品受払簿 輸送記録簿 輸送関係支払関係書類	関係各課	防災危 機管理 課	地域福祉課

[資料] 3-7-1 救助法関係様式

## 2 罹災者台帳の作成

市（地域福祉課）は、関係課による被害調査により、各世帯別の被害を確認したときは、「罹災者台帳」を速やかに作成するものとする。資産税課、市民税課、収納課は、協力応援を行うものとする。

[資料] 3-7-2 被害家屋損害割合判定表

## 3 罹災証明書

市長は、災害が発生した場合、被災者から申請があったときは、遅滞なく、住家の被害その他の被害の状況を調査し、災害による被害の程度を証明する書面「罹災証明書」を交付するものとする。

災害の混乱時又は被災現場の確認をしていない場合においては「罹災届出証明書」を発行し、後日必要に応じ「罹災証明書」と取り替えることができるものとする。

市長は、災害の発生に備え、罹災証明書の交付に必要な業務の実施体制の確保を図るため、災害による被害調査について専門的な知識及び経験を有する職員の育成、他の地方公共団体又は民間の団体との連携の確保その他必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

[資料] 3-7-3 罹災証明書

[資料] 3-7-4 罹災届出証明書

## 4 被災者台帳

### (1) 被災者台帳の作成

市長は、災害が発生した場合、被災者の援護総合的かつ効率的に実施するため必要があると認めるときは、被災者の援護を実施するための基礎とする「被災者台帳」を作成するものとする。

被災者台帳には、被災者に関する次に掲げる事項を記載し、又は記録するものとする。

- ア 氏名
- イ 生年月日
- ウ 性別
- エ 住所又は居所
- オ 住家の被害その他の被害の状況

カ 援護の実施の状況

キ 要配慮者であるときは、その旨及び要配慮者に該当する事由

ク 前各号に掲げるもののほか、内閣府令で定める事項

市長は、被災者台帳の作成に必要な限度で、その保有する被災者の氏名その他の被災者に関する情報を、その保有に当たって特定された利用の目的以外の目的のために内部で利用することができるものとする。

市長は、被災者台帳の作成のため必要があると認めるときは、関係地方公共団体の長その他の者に対して、被災者に関する情報の提供を求めることができるものとする。

#### (2) 台帳情報の利用及び提供

市長は、次のいずれかに該当すると認めるときは、被災者台帳に記載し、又は記録された情報（以下、「台帳情報」という。）を、その保有に当たって特定された利用の目的以外の目的のために自ら利用し、又は提供することができるものとする。

ア 本人の同意があるとき、又は本人に提供するとき

イ 市が被災者に対する援護の実施に必要な限度で台帳情報を内部で利用するとき

ウ 他の地方公共団体に台帳情報を提供する場合において、台帳情報の提供を受ける者が、被災者に対する援護の実施に必要な限度で提供に係る台帳情報を利用するとき

## 第2節 賃金職員等の雇い上げ計画

### 第1項 実施

第3編第5章の「応援要請計画」による応援をもってしても、また、第3部第13章「ボランティア活動支援計画」による活動をもってしても、災害応急対策を実施できない場合について定めるものとする。

### 第2項 雇い上げ

#### 1 方法

公共職業安定所を通じて行う。

#### 2 公共職業安定所管内別紹介可能見込者数

宇部管内50名

#### 3 給与の支給

賃金職員等に対する給与は、法令その他により別に基準のあるものを除き、賃金職員等を使用した地域における通常の実費を支給する。



#### 4 救助法による雇い上げ

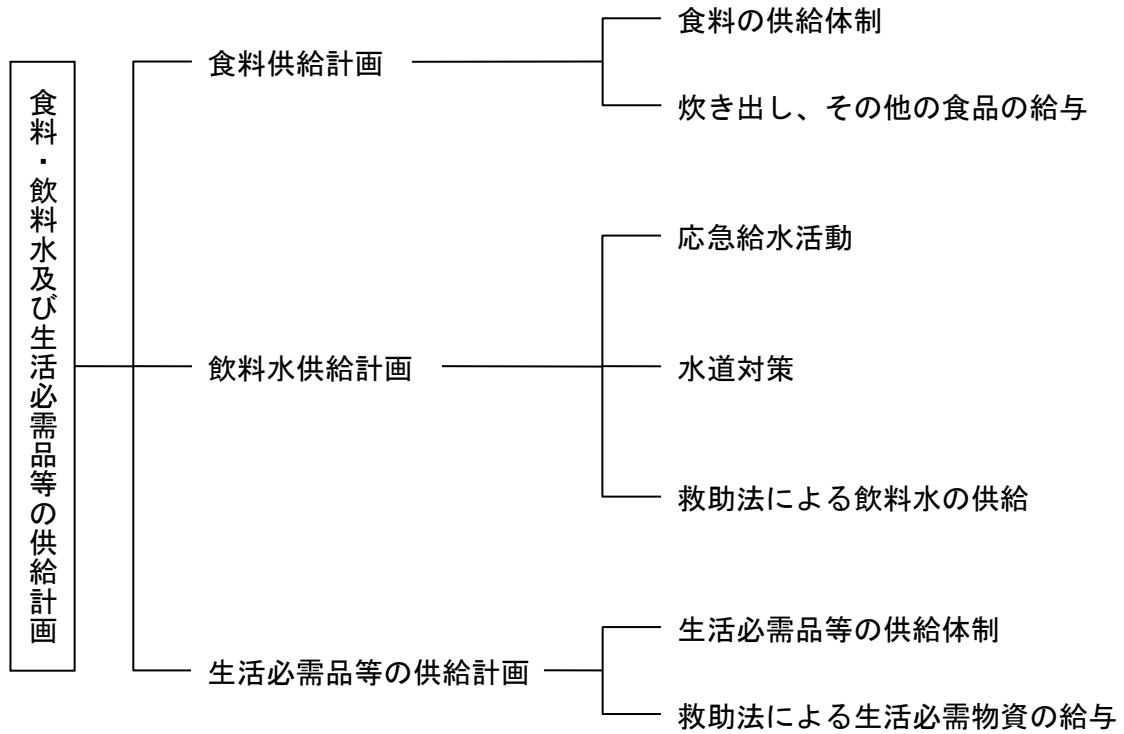
##### (1) 賃金職員等雇い上げの範囲

対象種別	内容
罹災者の避難	災害のため、現に被害を受け又は受ける恐れのあるものを安全地帯に避難させるため、市長（防災危機管理課）等が雇い上げる賃金職員等
医療及び助産における移送	(1) 救護班によることができない場合において、患者を病院、診療所へ運ぶための賃金職員等 (2) 救護班に属する医師、助産婦、看護婦等の移動に伴う賃金職員等 (3) 傷病が治癒せず重傷ではあるが、今後自宅療養によることとなった患者の輸送のための賃金職員等
罹災者の救出	(1) 罹災者救出行為そのものに必要な賃金職員等 (2) 救出に要する機械、器具その他の資材を操作し又は後始末をするための賃金職員等
飲料水の供給	(1) 飲料水そのものを供給するために必要な賃金職員等 (2) 飲料水の供給のための機械、器具の運搬、操作等に要する賃金職員等 (3) 飲料水を浄化するための医薬品の配布に要する賃金職員等
救済用物資（義援物資を含む）の整理、輸送及び配分	(1) 救済用物資の種類別、地区別区分、整理、保管の一切にかかる賃金職員等 (2) 救済用物資の被災者への配分にかかる賃金職員等
遺体の捜索	(1) 遺体の捜索行為自体に必要な賃金職員等 (2) 遺体の捜索に要する機械、器具その他の資材の操作又は後始末のための賃金職員等
遺体の処理（埋葬は除く）	(1) 遺体の洗浄、消毒等の処理をするための賃金職員等 (2) 遺体を安置所等まで輸送するための賃金職員等
特例（特別基準）	上記の他、次の場合は内閣総理大臣の承認を得て賃金職員等の雇い上げをすることができる。 (1) 埋葬のための賃金職員等 (2) 炊き出しのための賃金職員等 (3) 避難所開設、応急仮設住宅建築、住宅の応急修理等のための資材を輸送するための賃金職員等

(2) 雇い上げの期間は、それぞれの救助の実施期間とする。ただし、これにより難いときは、内閣総理大臣の承認を得て期間延長ができる。

(3) 賃金の限度は、雇い上げた地域における通常の実費とする。

## 第8章 食料・飲料水及び生活必需品等の供給計画



## 第1節 食料供給計画

### 第1項 食料の供給体制

応急用食料の供給は、市（地域福祉課）が実施するものとする。県は、被災市町の要請を受け、主食である米穀を中心に、必要により副食等についても供給する。

#### 1 主食の供給

##### (1) 応急用米穀の供給

災害時の応急用米穀の供給については、農林水産省政策統括官が定める「米穀の買入れ・販売等に関する基本要領」により実施するものとする。

「米穀の買入れ、販売等に関する基本要領」による措置

救助法が適用された場合は、次により、知事が政府所有米穀を直接買受けて実施し、又はこれを市に引き渡し、市長が供給の実施にあたるものとする。

(ア) 救助法が適用され、通常の供給方法では米穀の供給ができない場合においては、市は県に災害救助用米穀の供給を要請する。

(イ) 県は被災地の場所、状況等を考慮の上、農林水産省に必要量の災害救助用米穀の供給を要請する。

(ウ) 農林水産省は、受託事業体に対し、県又は県の指示する者（原則として被災市長とする。）に必要な災害救助用米穀を引渡すよう指示する。

(エ) 県又は県の指示する者は、受託事業体より応急用米穀の引渡しを受け、直接又は市を通じその供給を行う。

(オ) 市は、交通・通信の途絶のため上記の手続きをとることができない場合で緊急の引渡しを必要とするときは、農林水産省に直接その引渡しを要請することができる。

#### 2 副食等の供給

県は、次の食料について被災市から要請を受けたときは、あらかじめ締結した協定等に基づき、関係団体、民間企業等に対して、必要量の出荷要請等を行い、市への供給措置を講じる。

パン、おにぎり、弁当、即席めん、育児用調整粉乳、缶詰、レトルト食品、野菜、食肉、鶏卵、魚介類、農産物加工品、海産物加工品等

#### 3 食料の輸送

##### (1) 輸送方法

調達した食料については、実施機関である市が、直接引き取ることを原則とし、県は、被災状況、輸送距離等から自ら輸送することが適当と認めるときは、市が指定する集積地までの輸送を行う。この場合、食料等の輸送に県有車両等の配車が必要となったときは、物品管理班に配車要求を行うものとする。

##### (2) 自衛隊等への輸送要請

知事は、県有車両等での輸送が困難となった場合、又は車両等による輸送が困難な地域への緊急輸送の必要が生じた場合は、自衛隊、海上保安部・署に対し、緊急輸送の要請を行うものとする。

## 第2項 炊き出し、その他の食品の給与

### 1 実施機関

- (1) 炊き出し等による食品の給与は、市長（地域福祉課）が行う。
- (2) 救助法が適用された場合、救助法による炊き出し等の食品の給与は、市長（地域福祉課）が行う。
- (3) 知事は、市長から炊き出しの実施について応援要請を受けたとき、又は自ら必要と認めるときは、日赤奉仕団に応援要請を行う。

### 2 食品の給与措置

#### (1) 対象者

- ア 避難所に収容された者
- イ 住家の被害が全壊、流失、半壊、半焼又は床上浸水等であって、炊事のできない者。  
なお、旅館の宿泊人、一般家庭の来訪客等で、当該災害に遭遇した者については、被災地において炊き出しの対象とすることができる。

#### (2) 給与の方法

- ア 炊き出しは、避難所内又はその近くの適当な場所で行う。  
適当な場所がない場合は、飲食店又は旅館等を使用することも認められる。
- イ 食品の給与は、現に食し得る状態にある物を給する。
- ウ 食品の給与は、産業給食（弁当等）によっても良い。
- エ 乳幼児に対する食品の給与は、ミルク等によっても差し支えない。

#### (3) 給与のための費用

- 救助法に基づく、炊き出しその他の食品の給与に関する経費（1人1日当たり1,020円以内）は県が負担する。
- ただし、市において定められた基準以外のことを行った場合は、その基準以外の費用については全て市が負担することになる。

#### (4) 給与の期間

- 災害発生の日から7日以内。
- ただし、大規模災害が発生し、この基準期間内で給与を打ち切ることが困難な場合は、内閣総理大臣の承認を得て、必要最小限の期間を延長することができる。

#### (5) 整備保存帳簿

- 地域福祉課又は炊出し実施者は、次の帳簿類を整備し、防災危機管理課に提出しなければならない。防災危機管理課は内容確認の上地域福祉課に提出するものとする。

- ア 救出実施記録日計票（様式5-2）
- イ 炊出しその他による食品給与物品受払簿
- ウ 炊出しその他による食品給与のための食料購入代金等支払証拠書類
- エ 炊出しその他による食品給与のための物品受払証拠書類

## 第2節 飲料水供給計画

### 第1項 応急給水活動

#### 1 実施機関

- (1) 被災者に対する応急給水は、水道局が実施する。
- (2) 県は、被災市の応急給水活動が円滑に実施できるよう、県が備蓄する給水資機材を提供するとともに他市町、隣接県に対し、応援要請を行う。  
また、自衛隊に対し、応急給水活動の実施を要請する。

#### 2 実施場所

水道局があらかじめ定めた場所を給水拠点とし、応急給水活動を実施する。

#### 3 給水の方法

##### (1) 災害時における供給量の基準

- ア 飲料水の確保については、生命維持に必要な最低必要量として1人1日3リットルの給水を基準とする。
- イ 生活用水については、給水体制の確保及び復旧状況等を勘案し、必要に応じて実施するものとする。

給水条件	給水基準量	備考
救助法による飲料水の供給	1人1日当り 3リットル	飲料水のみ
給水は困難であるが、搬送による給水ができる場合	1人1日当り 14リットル	飲料水、雑用水 (洗面、食器洗い)
給水できる状態であるが、現地で雑用水が確保できない場合	1人1日当り 21リットル	上記用途＋洗濯用水
上記の場合で比較的長期にわたるときは必要の都度	1人1日当り 35リットル	上記用途＋入浴用

##### (2) 給水の確保

- ア 被災地において飲料水の確保ができないときは、被災地に近い水道等から給水車又は容器により運搬して確保する。
- イ 通常使用していない井戸水、また、飲料水が汚染した場合にあっては、非常用浄水装置により浄水し、かつ、消毒して供給するとともに、必要に応じて検査を実施する。
- ウ 防疫その他衛生上、浄水（消毒）の必要がある時は、浄水剤（消毒剤）を投入して給水し、又は使用者に浄水剤（消毒剤）を交付して、飲料水を確保するものとする。

#### 4 給水体制

##### (1) 水道局

- ア 車両輸送を必要とする給水拠点については、給水タンク、ポリ容器等の応急給水用資機材を活用し、水道局保有車両及び雇い上げ車両などにより輸送する。
- イ 後方医療機関となる病院、透析医療機関、医療救護所及び重症重度心身障害者施設等への給水については、必要な情報収集に努め、万全を期する。

## 5 給水の応援要求

市において飲料水の確保及び供給ができないときは、水道局は次により応援の要求を健康福祉センター（保健所）に行うものとする。

なお、緊急を要する場合は、直接隣接市町に行うことができるものとする。また、応援要求を行った場合、水道局は速やかに防災危機管理課に報告するものとする。

### (1) 応援要求に必要な事項

- ア 供給水量（何人分又は1日何リットル）
- イ 供給の方法（自動車搬送、その他の方法）
- ウ 供給地及び現地への道路状況
- エ 供給を必要とする期間
- オ その他参考となる事項

### (2) 県の給水支援

ア 市長から応援要求を受けた健康福祉センターは、管内の市町に応援要請を行うとともに、県災対本部（生活衛生班）に報告するものとする。

イ 県災対本部（生活衛生班）は、健康福祉センター管内の市町の応援では対応できないと認めるときは、直ちに他市町及び隣接県に対して応援要請を行う。

### (3) 自衛隊の給水支援

自衛隊の給水支援を必要とするときは、生活衛生班は、直ちに県災対本部本部室班（防災危機管理課）に対し連絡するとともに、受け入れ体制を健康福祉センターに指示する。

## 6 給水施設、給水拠点の整備及び資機材の整備

### (1) 給水施設等の整備

ア 水道局長は、水道施設・設備等の耐震診断を実施するとともに、必要に応じて耐震補強を計画的に実施するものとする。

また、被災時の飲料水確保対策のため、配水池等に緊急遮断弁を計画的に整備する。

イ 病院、透析医療機関、避難所、多数の入園（所）を要する施設の管理者は、災害時の断水へ対処できるよう所要の措置を講ずるものとする。

### (2) 給水拠点の整備

市は、災害時の円滑な給水活動を確保するため、避難所あるいはその周辺地域に給水設備、貯水槽等を計画的に整備するものとする。

### (3) 資機材の整備

水道局は、応急給水に必要な資機材を計画的に整備しておく。

[資料] 3-8-1 応急給水用機器材

[資料] 3-8-2 浄水剤（消毒剤）主要取扱業者

## 第2項 水道対策

### 1 水道水の緊急応援（水道法第40条）

知事は、災害発生の場合において、緊急に水道用水を補給する必要があると認めるときは、水道事業者又は水道用水供給事業者に対して、期間、水量及び方法を定めて、水道施設内に取り入れた水を他の水道事業者又は水道用水供給事業者に供給すべきことを命じることができる。

## 2 市における対策

- (1) 災害発生のおそれがあるとき、又は災害が発生した場合における水道応急対策は、水道局が行う。
- (2) 水道施設被害報告  
水道局長は、「水道、飲料水施設被害状況等調査報告書」を健康福祉センターを通じて県生活衛生課に報告するものとする。また、速やかに防災危機管理課に報告するものとする。  
水道局長は、「水道事故報告書」を健康福祉センターを通じて県生活衛生課に報告するものとする。

## 第3項 救助法による飲料水の供給

### 1 飲料水供給の措置

- (1) 対象者  
災害の発生により、現に飲料水を得ることができない者。
- (2) 飲料水供給の方法  
ア 災害のため、飲料に適する水がない場合に実施されるものであること。  
イ 飲料水の供給という中には、非常用浄水装置等による浄水の供給及び飲用水中に直接投入する浄水剤の配布も含まれるものであること。
- (3) 給水量の基準  
1人1日最大概ね3リットル（飲料水としてのみ）
- (4) 飲料水供給のための費用  
県が負担する。ただし、知事が定める基準以外のことを市が行った場合は、その基準以外分についての費用は、全て市の負担になる。  
ア 非常用浄水装置その他給水に必要な機器  
イ 浄水用の薬品及び資材費  
ウ 供給確保のための水源の開発、天然水等の送水管に係る経費は、対象とならない。
- (5) 飲料水供給の期間  
災害発生の日から7日以内。ただし、災害が大規模でこの基準期間内に打ち切ることが困難な場合は、内閣総理大臣の承認を得て必用最小限の期間を延長することができる。
- (6) 整備保存帳簿  
水道局は次の帳簿類を整備し、防災危機管理課へ提出しなければならない。防災危機管理課は内容確認の上地域福祉課に提出し、地域福祉課は県厚政課に提出し、保存するものとする。  
ア 救助実施記録日計表  
イ 給水用機械器具燃料及び浄水用薬品資材受払簿  
ウ 飲料水の供給簿  
エ 飲料水供給のための支払証拠書類

### 第3節 生活必需品等の供給計画

#### 第1項 生活必需品等の供給体制

##### 1 生活必需品等の給与

###### (1) 給与基準

災害によって住家に被害（全壊、全焼、流失、半壊、半焼及び床上浸水）を受け、被服、寝具その他生活上必用な最小限の家財を喪失し、資力の有無にかかわらず、これらの家財を直ちに入手することができない状態にある者。

###### (2) 被災者への物資の給与又は貸与

ア 被災者に対する物資の給与又は貸与の措置は、地域福祉課が行う。

イ 市において給与又は貸与の実施が困難な場合は、市長（地域福祉課）は知事（厚政課）に応援要請を行う。

ウ 市（地域福祉課）は、被災者に生活必需品等を給与又は貸与する場合、その配分方法等について、県（厚政課）と協議し、あらかじめ定めておく。

##### 2 調達体制

個人からの支援物資については、持ち込まれる物資の規格等を統一し、搬入・搬出作業の効率化を図るため、受入品目・梱包・規格・表示等に関する指針を作成し、十分な周知を行うものとする。

##### 3 生活必需品等の集積地及び輸送拠点

集積する物資には、調達分、他県・他市町、その他一般等からの応援分があり、被災者に対して迅速、円滑な供給を実施するには、これらの物資を計画的に集積する必要があるため、具体的に、第3部第6章緊急輸送計画に定める。

#### 第2項 救助法による生活必需物資の給与

##### 1 対象者

(1) 災害により住家に被害（全焼、全壊、流失、半壊、半焼及び床上浸水）を受けた者であること。

(2) 災害により被服、寝具、その他生活上必要な最小限度の家財を喪失又は損傷した者であること。

(3) 災害により被服、寝具、その他生活必需物資がないため、直ちに日常生活を営むことが困難な者であること。

##### 2 給与又は貸与の方法

###### (1) 物資の購入計画

県は、市（地域福祉課）からの「世帯構成員別被害状況報告」に基づき、購入計画を立てる。

この場合、災害発生による混乱のため、正確な被害状況を入手できず、一方において緊急に物資の手配をする必要があるときは、その被災市の平均世帯構成員により算出して、購入計画を作成し、事後修正する方法をとるものとする。



## (2) 物資の確保及び購入計画

市内において調達可能な物資については、地域福祉課の指示により、契約監理課が確保するものとする。

市内で調達不可能の場合は、地域福祉課は県厚政課に応援要請をするものとする。この場合、地域福祉課は速やかに防災危機管理課にその旨を報告するものとする。

## 3 物資の送達及び配分の措置

### (1) 救助物資の送達

原則として県災対本部（救助総務班・物品管理班）が実施するが、被災市が輸送能力を有し、かつ緊急に配分を要する事情があるときは、市が輸送を担当することもありうるものとする。

### (2) 割当て及び配分

地域福祉課は、全壊（焼）、流失世帯と半壊（焼）、床上浸水世帯について、それぞれ世帯の構成員数に応じて実情に則した割り当てを行うものとする。

被災者に対する物資の直接支給の配分は、地域福祉課が実施する。

現物支給で行い、下表金額の範囲内とする。

(単位：円) 夏季（4～9月） 冬季（10～3月）

区分		1人 世帯	2人 世帯	3人 世帯	4人 世帯	5人 世帯	6人以上に1人増 す毎に加算する額
全壊 全焼 流出	夏	17,700	22,700	33,500	40,100	50,900	7,400
	冬	29,200	37,700	52,700	61,800	77,500	10,600
半壊 半焼 床上浸水	夏	5,800	7,700	11,600	14,000	18,000	2,400
	冬	9,200	12,200	17,400	20,600	25,900	3,400

## 4 被服、寝具その他の生活必需品の品目

品目	内容
寝具	タオルケット・毛布・布団
外衣	洋服・作業衣・子供服
肌着	シャツ・パンツ等の下着類
身回品	タオル・手拭い・靴下・サンダル・傘等の類
炊事道具	炊飯器・鍋・包丁・ガス器具等の類
食器	茶碗・皿・箸等の類
日用品	石鹸・ちり紙・歯ブラシ・歯磨き粉・ごさ等の類
光熱材料	マッチ・プロパンガス・ローソク等の類

原則として以上の8品目に限られるが、個々の品目については、例示した品目以外のものも考えられるため、これらに限定するものではない。また、調達については要配慮者等のニーズや、男女のニーズの違いに配慮するものとする。

## 5 物資給与の期間

災害発生の日から10日間以内に対象世帯に対する物資の給与を完了するものとする。

ただし、この期間内で給与を打ち切ることが困難な場合には、内閣総理大臣の許可を得て、必要最小限の期間を延長することができる。

## 6 整備保存帳簿

地域福祉課は、次の帳簿類を整備し、防災危機管理課に提出しなければならない。防災危機管理課は内容確認の上、地域福祉課に提出し、地域福祉課は県厚政課に提出し、保存するものとする。

ア 救助実施記録日計票（様式5-2）

イ 物資受払簿

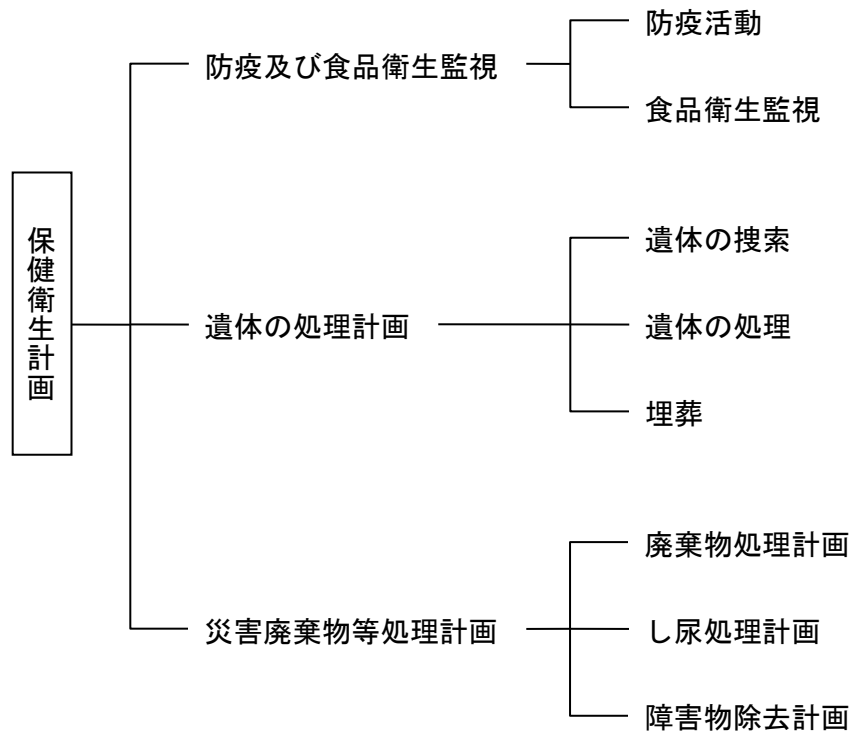
ウ 物資の配分計画表

エ 物資の給与状況（様式11）

オ 物資購入関係支払証拠書類

カ 備蓄物資払出証拠書類

## 第9章 保健衛生計画



## 第1節 防疫及び食品衛生監視

### 第1項 防疫活動

#### 1 市の防疫措置

##### (1) 防疫組織

災害地における防疫は、市（健康増進課）が行い、災害の規模により必要な人員を防災危機管理課が各部に指示して編成する。

防疫班及び検病調査班の編成は、次の基準とする。

※検病調査班は、「宇部市災害時保健活動マニュアル」に基づき、健康増進課長の指示により、市の保健福祉専門職で編成し、状況によって医師等を編入するなど弾力的な班編成とする。

検病調査班	保健師又は看護師2名程度
防疫班	職員2名

##### (2) 防疫活動

検病調査班	ア 災害状況により、被災地の検病調査を実施する。 ・滞水地域 … 週1回以上 ・避難所等 … 状況に応じた回数 イ 健康診断を実施する。 ウ 災害の状況及び感染症発生状況により、種類、対象、期間を定めて予防接種を実施する。
防疫班	ア 浸水家屋、下水その他不潔場所の消毒を実施する。 イ 避難所等の便所その他不潔場所の消毒を実施する。 ウ 井戸の消毒を実施する。 エ 感染症患者の住居の消毒を実施する。 オ ねずみ族昆虫等の駆除について地域、期間を定めて実施する。 カ 被災地域の清掃を実施する。 キ 感染症発生予防の広報。

#### 2 県の防疫措置

##### (1) 防疫組織

災害救助部健康管理・防疫班及び健康福祉センターに防疫活動を統括する医師1名を置くとともに、防疫班及び検病調査班を設置する。

防疫班及び検病調査班の編成は、次の基準とし、状況に応じて医師等を編入する等弾力的な班編成とする。

検病調査班	保健師又は看護師2名
防疫班	衛生技術者1名・事務職員1名・作業員1名

##### (2) 措置事項

###### ア 市町指導

健康福祉センター所長は、感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律（以下、「感染症予防法」という。）第27～29条により、災害の状況に応じて職員を現地に派遣し、市町が実施する防疫活動等の必要な措置を指導する。

イ 応援の措置

- (ア) 災害救助部長は、市町から防疫班及び検病調査班の応援要請があった場合、又は防疫措置の必要を認めた場合は、直轄防疫班及び検病調査班を派遣する。
- (イ) 健康福祉センター所長は、市町から要請を受けた場合、直ちに、健康管理・防疫班に報告するとともに、管内市町による応援措置について、調整指示を行う。
- (ウ) 健康管理・防疫班は、健康福祉センター所長から防疫措置についての応援要請にかかる連絡を受けた場合は直ちに次の措置をとる。
  - ・区域外の健康福祉センター等で編成する県直轄防疫班及び検病調査班の派遣
  - ・区域外の市町に対する応援の指示又は応援の調整
- (エ) 被災地を管轄する健康福祉センター所長の指揮のもとに、それぞれ次の業務実施基準に従い、迅速かつ的確に行うものとする。

検病調査班	<p>ア 災害状況により、被災地の検病調査を実施する。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・滞水地域……………週1回以上</li> <li>・避難所等……………状況に応じた回数</li> </ul> <p>イ 検病調査の状況等により、被災地の全井戸について細菌検査を実施し、その結果に基づき、使用の禁止又は許可をする。</p> <p>ウ 一類及び二類感染症患者に対し、入院の勧告をする。</p> <p>エ 健康診断を実施する。</p> <p>オ 災害の状況及び感染症発生状況により、種類、対象、期間を定めて予防接種を実施又は指示する。</p> <p>カ 就業制限を実施する。</p>
防疫班	<p>ア 浸水家屋、下水その他不潔場所の消毒を実施する。</p> <p>イ 避難所等の便所その他不潔場所の消毒を実施する。</p> <p>ウ 井戸の消毒を実施する。</p> <p>エ 感染症患者の住居の消毒を実施する。</p> <p>オ ねずみ族昆虫等の駆除について地域、期間を定めて実施する。</p> <p>カ 生活用水の停止期間中、生活用水の供給の指示を市町に対して行う。</p> <p>キ 被災地域の清掃を実施する。</p> <p>ク 感染症発生予防の広報。(ポスターの掲示・チラシの配布・広報車の活用により行う)</p>

ウ 市町に対する指示及び命令

- (ア) 感染症予防法に基づく指示
  - ・物件に係る措置に関する指示
  - ・感染症の病原体に汚染された場所の消毒に関する指示
  - ・ねずみ族昆虫等の駆除に関する指示
  - ・生活用水供給の指示
- (イ) 予防接種法に基づく指示
  - ・臨時予防接種に関する命令 (予防接種法第6条)

エ 代執行

市町における被害が甚大であるため、又は市町の機能が著しく阻害されているため、

知事の指示、命令により市町長が行うべき業務が実施できないか、実施しても不十分であると認めるときは、知事は、感染症予防法の規定により代執行を行うものとする。

オ 健康診断の実施

検病調査の結果、必要に応じて健康診断を実施する。(感染症予防法)

(3) 記録の整備

災害による防疫活動を実施した場合は、関係書類を整備保管するものとする。

3 防疫薬剤の使用基準等

(1) 防疫薬剤の使用基準

種別		単位	使用薬剤	使用量	
一般防疫	井戸等飲料水施設の消毒		クロール石灰	水量の1 / 500	
			次亜塩素酸ナトリウム	水量の1 / 1500	
	浸水家屋 便所等の 消毒	床上浸水家屋	1戸当り	クレゾール	200グラム以内
		床下浸水家屋	1戸当り	クレゾール	50グラム以内
	全浸水家屋	1戸当り	生石灰	6キログラム以内	
鼠族昆虫 駆除	全浸水家屋		ダイアジン	4リットル	
			殺蛆剤	1.8リットル	

(2) 代替薬剤と使用目的

- ・クレゾール水 (家屋、便所、手指の消毒)
- ・塩化ベンザルコニウム (家屋、便所、手指の消毒)
- ・生石灰 (便所、溝の消毒)
- ・5%ダイアジノン乳剤 (はえ、蚊、のみ、ごきぶりの駆除)
- ・オルソジクロールベンゾール剤 (含有量50%以上) (はえの幼虫の駆除)

(3) 所要薬剤の状況把握

健康福祉センターは、災害発生時の防疫活動に備えて、管内業者の薬剤在庫量を把握し、所要の資料を整備しておくものとする。

第2項 食品衛生監視

災害時には、停電、断水等により、食品の保存性の低下、飲料水の汚染等を招くことから、飲食に起因する危害の発生が、被災直後から危惧される状況となる。

このため、県は必要に応じて食品衛生監視班による監視活動を行い、食品の安全確保を図る。

1 食品衛生監視班の編成

1班あたりの構成は、2名とし、状況に応じて増員する。

2 食品衛生監視班の活動内容

食品衛生監視班は、健康福祉センター所長の指揮のもとに、次の活動を行う。

- (1) 救護食品の製造、運搬、保管、喫食等における衛生管理指導及び検査
- (2) ライフラインに被害のあった地区の食品関係営業施設の監視指導及び使用水の簡易検査

- (3) 継続的に食料供給が必要な施設（特に老人ホーム、病院等）の食品衛生指導
- (4) その他必要と判断される食品衛生指導

## 第2節 遺体の処理計画

### 第1項 遺体の搜索

#### 1 実施機関

市及び消防局が、警察、海上保安署、日赤奉仕団等の協力を得ながら、搜索に必要な機械器具等を借り上げて実施するものとする。

#### 2 搜索の対象

対象となる者は、行方不明の者で四囲の事情によりすでに死亡していると推定される者に対して行う。なお、災害発生後、3日を経過した者は一応死亡したものと推定する。

#### 3 遺体の搜索期間

救助法が適用された場合は、災害発生の日から10日以内とする。

ただし、期間内の搜索が困難と思われるときは、知事は内閣総理大臣に対し、期間延長の申請を行うものとする。

#### 4 救助法対象経費

##### (1) 借上費

船艇その他搜索のために必要な機械器具の借上費で、直接搜索作業に使用したものに  
限る。

##### (2) 修繕費

搜索のために使用した機械器具の修繕費。

##### (3) 燃料費

機械器具の使用に必要なガソリン代・石油代、搜索作業を行う場合の照明用灯油代等。

### 第2項 遺体の処理

#### 1 遺体処理の内容

##### (1) 遺体の洗淨、縫合、消毒等の処置

##### (2) 遺体の一時保存

遺体の身元識別のために相当な時間を必要とし、又は死亡者が多数のため短時間に埋葬ができない場合において、遺体を特定の場所に集めて埋葬等の処置をするまで保存する。

##### (3) 検案

ア 遺体について検案を行い、必要に応じて医学的検査を行う。

イ 検案は救護班又は医師により行う。

## 2 遺体処理の方法

### (1) 実施機関

市（地域医療対策室、市民課、環境政策課）

ア 遺体の処理（遺体の洗浄、縫合、消毒等）は救護班又は医師により行う。

イ 遺体の収容及び一時保存

被害現場付近の適当な場所に遺体収容所を開設し、収容する。この場合、適当な建物がない場合は天幕、幕張り等の設備をする。

ウ 警察、海上保安署による検視及び救護班による検案を終えた遺体を、遺体収容所に輸送する。

エ 遺体の身元を確認し、遺体処理票及び遺留品処理票を作成の上納棺し、氏名及び番号を記載した「氏名札」を棺に貼付する。また、埋火葬許可証を発行する。

### (2) 遺体処理期間

災害発生の日から10日以内とする。ただし、この期間内に遺体の処理を打ち切ることができないときは、知事は、内閣総理大臣に対し、期間の延長を申請する。

### (3) 遺体の処理に関する費用の範囲

ア 遺体の洗浄、縫合、消毒等の処置のための費用（遺体1体当たり2,800円以内）

イ 遺体の一時保存のための費用（遺体1体当たり5,000円以内）

ウ 検案に要する費用

ただし、通常の場合は救護班により実施するので費用は支出しない。

### (4) 救助法適用地域以外の遺体の処理

救助法適用地が社会的混乱のため遺体の引き取りができない場合に限り、次により取り扱う。

ア 遺体の身元が判明している場合

(ア) 県内の他の市町に漂着した場合

当該地の市長（地域医療対策室）は知事の補助機関として遺体処理を実施するものとし、その費用は県が負担する。

(イ) 他の県内の市町村に漂着した場合

漂着地の市町村において処理されるものとし、その費用については、救助法35条の規定により求償を受ける。

イ 遺体の身元が判明していない場合

(ア) 身元が判明しない場合であっても、遺体が被災地から漂着したものであると推定できる場合は上記アと同様に取り扱うものとする。

(イ) 身元が判明せず、かつ被災地から漂着したものであるとの推定ができない場合は、漂着地の市町村長が「行旅病人及び行旅死亡人取扱法」の規定により処理するものとする。

## 第3項 埋葬

### 1 実施機関

市（環境政策課）



## 2 埋葬の要件等

### (1) 埋葬の要件

ア 対象となる者は、災害時の混乱の際に死亡した者（災害の混乱の際に死亡した者であれば直接災害により死亡した者に限らない。災害発生以前に死亡した者であってまだ葬祭が終わっていないものも含まれる。）

イ 災害のため次のような理由で埋葬を行うことが困難な場合

(ア) 緊急避難を要するため、時間的、労力的に埋葬を行うことが困難であるとき。

(イ) 墓地又は火葬場が浸水又は流出、破損し、個人の力では埋葬を行うことが困難であるとき。

(ウ) 経済機構の一時的混乱のため、棺、骨壺等が入手できないとき。

(エ) 埋葬すべき遺族がいないか、又はいても高齢者、幼年者等で埋葬を行うことが困難であるとき。

### (2) 埋葬の方法

埋葬は市長（環境政策課）が現物給付することを原則とし、棺、骨壺等埋葬に必要な物資の支給及び火葬、土葬又は納骨の役務の提供をする。

埋葬は原則として火葬に付し、遺骨等を遺族に引き渡す。この場合、外国人、宗教等の違いにより火葬が必ずしも適当な処置とならないことに留意する必要がある。

ア 市は遺体を火葬する場合は、「災害遺体埋葬送付票」を作成の上、指定された火葬場に送付する。

イ 市は遺骨及び遺留品の整理のため「遺骨及び遺留品処理票」を付し、所要の保管場所に一時保管する。

ウ 家族その他の者から遺骨及び遺留品の引き取りの希望があった場合は、「遺骨及び遺留品処理票」を整理の上引き渡す。

### (3) 身元不明遺体、遺骨の取扱い

ア 身元不明の遺体については、警察官と連絡し調査にあたり、埋葬は土葬とする。

イ 身元不明遺体の取扱いについては、遺品の保管、遺体の撮影及び性別、年令、容貌、身体的特徴等を記録する。

ウ 事故等による遺体については、警察機関から引き継ぎを受けた後、埋葬する。

エ 火葬に付した身元不明遺体の遺骨は、遺留品とともに所定の場所に保管し、身元の判明に努めるが、1年以内に引取人が判明しない場合は、身元不明扱いとして所定の納骨堂等に移管する。

### (4) 埋葬の実施期間

救助法が適用された災害の場合は、災害発生の日から10日以内とする。ただし、この期間内に埋葬を打ち切ることができないときは、知事は内閣総理大臣に対し期間の延長を申請する。

### (5) 救助法対象経費

ア 大人1体当たり149,000円以内（満12才以上）

小人1体当たり119,200円以内

イ 棺、骨壺及び火葬又は土葬の価格は、その地方の通常の際の市価による実費とし、埋葬の際の人夫賃及び輸送費についても限度額に含まれる。

ウ 埋葬の際の供花代、読経代、酒代等はこの経費の対象としない。

(6) 必要施設の確保

市（環境政策課）は、災害時に近隣の市町に協力依頼ができるよう火葬場の把握に努める。

(7) 体制の確保

市（環境政策課）は、平常作業及び臨時雇い上げ等により埋葬体制を確立するとともに、あらかじめ棺、骨つぼの調達が迅速に図られるよう、業者との連携体制を確保しておく。

[資料] 3-9-2 近隣火葬場

### 第3節 災害廃棄物等処理計画

#### 第1項 廃棄物処理計画

1 実施機関

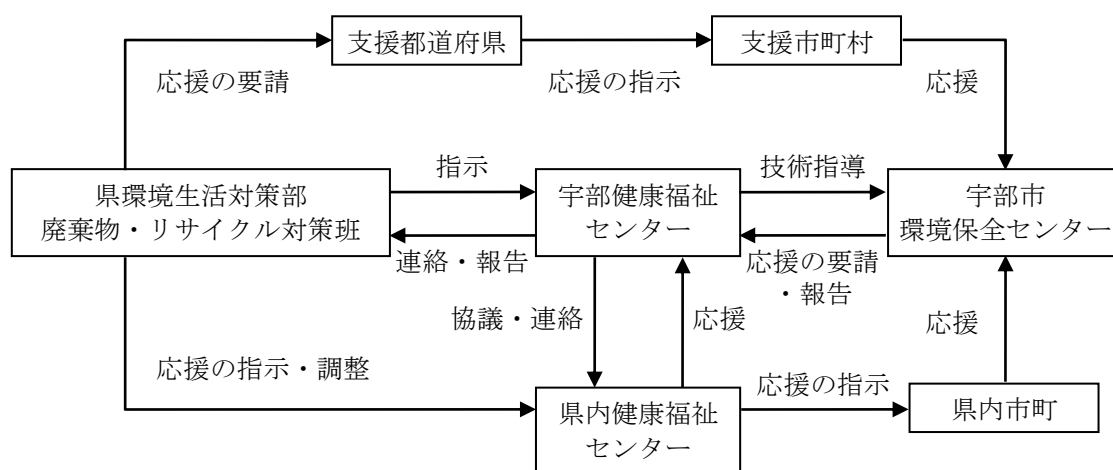
市（廃棄物対策課・環境保全センター施設課）

2 処理体制の整備

市（廃棄物対策課）は、臨時雇い上げ等による応援体制を確立し、必要に応じ、県（健康福祉センター）を通じて近隣市町等から人員及び資機材の応援を得て実施する。

このため、市はあらかじめ民間の廃棄物処理関連業界に対して、災害時における人員、資機材等の確保に関し、迅速かつ積極的な協力が得られるよう協力体制を整えておくものとする。

なお、被害が甚大で、市が自ら処理することが困難であり地方自治法第252条の14の規定に基づく事務の委託を行った場合は、県が災害廃棄物の処理を実施することができる。



3 災害廃棄物等の処理対策

(1) 収集運搬体制

市は、一般家庭から排出される生ゴミ、破損家財ゴミ等、生活上速やかに処理を必要とするゴミについては、収集可能となった時点からできるかぎり早急に収集する。

## (2) 仮置場の選定・確保、仮設焼却場の設置

市は、焼却施設が被災することも考慮に入れ、廃棄物の集積場所及び処理施設の確保を図る。

その際、必要な広さを有し、環境衛生に支障のない公有地等を利用し、仮置場とするなどの対策を講じる。

また、災害時には、粗大ゴミ、不燃ゴミをはじめ、多様な廃棄物が大量に排出されることから、災害廃棄物の迅速かつ適切な分類・処理・処分に必要な仮置場の確保や仮設焼却場の設置等の方策を講じる。

## (3) 環境対策

市は、地域住民の生活環境への影響を防止するために、大気質、騒音・振動、土壌、臭気、水質等の環境モニタリングを行い、被災後の状況を確認し、情報の提供を行う。

## (4) 倒壊家屋等の解体・撤去

鉄骨造り、鉄筋コンクリート造り等非木造建物の倒壊、解体時に生じる廃棄物については、(1)及び(2)の対策終了後、速やかに処理をする。

また、解体工事及び廃棄物の運搬は、原則として建物の所有者に協議の上、市又は工事請負事業者が行うこととし、県はこれらの廃棄物の処分について、情報の提供、調整を行うものとする。

## (5) 有害性・危険性廃棄物

市は、有害性・危険性がある廃棄物を業者引取ルートの整備等の対策を通じて適正に処理する。

## (6) 土砂及び津波堆積物の処理

市は、水害に伴う土砂や津波堆積物の取扱いについて、悪臭等により人体や生活環境への影響が懸念されるヘドロを優先して処理を進める。

## (7) 思い出の品等の取扱い

市は、写真や位牌、賞状等の所有者によって価値のある思い出の品等については、市で保管・管理・返却を行うとともに、貴重品・有価物については警察に届け出る。

## (8) その他

### ア 死亡獣畜処理

(ア) 牛、馬、豚、山羊、綿羊の死体処理は、事業者が死亡獣畜取扱場で処分する。

(イ) 死亡獣畜取扱場で処分することが困難な場合は、県（健康福祉センター）の指示により処分するものとする。

### イ 放射線物質の処理

放射線物質の処理については、消防局が、県が別途定める処理要領等により処分するものとする。

[資料] 3-9-3 宇部市災害廃棄物処理計画

## 第2項 し尿処理計画

### 1 実施機関

市（環境政策課、廃棄物対策課）

## 2 仮設トイレの確保

市（環境政策課）は、災害により仮設トイレが必要となった場合、県環境生活部廃棄物・リサイクル対策課（083-933-2983）に要請する。

また、必要に応じて、障害者用トイレの確保についても要請する。

## 3 仮設トイレの設置

市環境政策課は、地域福祉課、公園緑地課等関係課と調整の上、避難所又は断水地域の公園等に設置する。

設置の数量については、おおむね次によるものとする。

項目	計算式、パラメータ等
仮設トイレ必要基数	仮設トイレ必要人数／仮設トイレ設置目安
仮設トイレ必要人数	避難者数＋断水による仮設トイレ必要人数
断水による仮設トイレ必要人数	$[\text{水洗化人口} - \text{避難者数} \times (\text{水洗化人口} / \text{総人口})] \times \text{断水率} \times 1 / 2$
仮設トイレ設置目安	仮設トイレの容量／し尿の一人1日平均排出量／収集頻度
仮設トイレ容量	400Lとする。
し尿の一人1日平均排出量	し尿収集量／し尿収集人口
収集頻度	3日／1回

## 4 収集体制

大規模災害発生時においては、市の収集機能が停止することも想定されることから、市（廃棄物対策課）は、民間業者及び県環境生活部廃棄物・リサイクル対策課並びに近隣市町に応援を求め、速やかに収集・運搬体制を整えるものとする。

## 5 収集対策

避難所、仮設トイレのし尿収集は、衛生環境確保の上から優先的に行うものとする。

[資料] 3-9-4 清掃施設・器材等

## 第3項 障害物除去計画

### 1 住居関係障害物の除去

#### (1) 実施機関

救助法による障害物の除去は地域福祉課が土木河川課に依頼し、土木河川課がこれを実施する。

#### (2) 障害物除去の対象者

- ア 生活保護法の被保護者並びに要保護者
- イ 特定の資産のない高齢者、障害者

#### (3) 障害物除去の戸数

- ア 救助法適用市の区域において、半壊、床上浸水戸数の15パーセント以内とする。

イ 上記の基準（15%）を超えて実施する必要があると認められるときは、知事は適用市町間の戸数の融通を行うことができるものとする。

ウ 上記の適用市町間の融通によっても基準を超えている場合は、市（土木河川課）が行うものとする。

（4）障害物除去の方法

ア 対象世帯の調査・選定

防災関係課、資産税課、市民税課、収納課は、半壊及び床上浸水した全世帯を明らかにして、それぞれの世帯人数、職業、年収、世帯状況、市民税課税状況、被害状況を調査し、防災危機管理課へ報告する。

防災危機管理課は、取りまとめた罹災台帳を地域福祉課へ提出する。地域福祉課は、罹災者台帳を基に「障害物除去対象者名簿」を作成し、土木河川課に依頼する。

イ 除去作業の実施

土木河川課は、賃金職員等、技術者を動員し、機械器具等を借り上げて実施する。

ウ 救助法対象経費

1世帯当り141,100円以内とする。

（5）障害物除去の実施期間

ア 災害発生の日から10日以内とする。

イ 上記の期間に実施することができないときは、知事は内閣総理大臣に対し特別基準の申請を行うものとする。

（6）救助法の適用がない場合の処理（災対法第62条）

市（土木河川課）が、生活保護法の被保護者並びに要保護者、特定の資産のない高齢者、障害者を対象として、地域福祉課の依頼を受けて実施する。

2 その他の障害物の除去

（1）道路関係障害物の除去

市（道路整備課）は、道路上の障害物の状況を調査し、速やかに県土木建築事務所に報告するとともに、所管する道路上の障害物を除去する。

（2）河川・港湾関係障害物除去

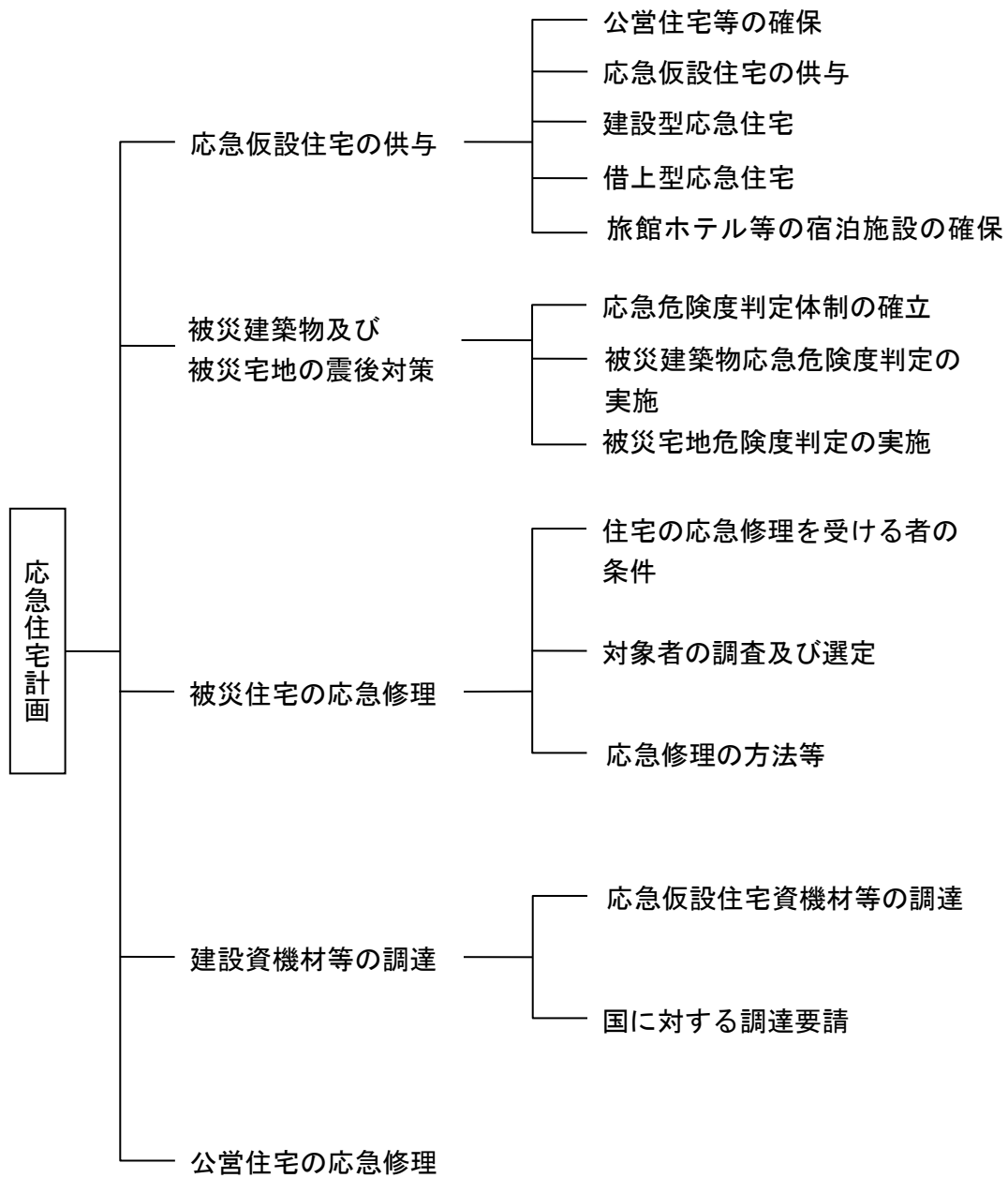
所管する施設に関わる障害物を除去する。

一次対策としては、物資輸送、配送等の拠点として活用する施設等について障害物を除去する。

（3）汚物

一般的には廃棄物処理法の規定により実施されるものであるが、汚物が生活上著しい障害となっている場合、救助法による救助として除去することができる。

## 第10章 応急住宅計画



## 第1節 応急仮設住宅の供与

災害のため住家が滅失した被災者は、応急的に避難所に收容されるが、避難所は、被災直後の混乱時に避難しなければならない者を一時的に收容するものであるから、その期間は短期間に限定される。

このため、これら被災者の一時的な居住の安定を図るため、公営住宅等の確保に努め、救助法の規定に基づき応急仮設住宅を供与するものとする。

### 【県（厚政課・住宅課）・市】

#### 第1項 公営住宅等の確保

##### 1 公的住宅の確保

災害のため住家が滅失した被災者の一時的な居住の安定を図るため、県及び市町は、積極的に県営住宅、市営住宅の確保に努める。

##### 2 入居資格等

(1) 公営住宅に緊急入居させる者に対する入居資格、入居手続き等について、あらかじめ定めておくものとする。

なお、この場合において、高齢者、障害者等に配慮するものとする。

(2) 被災者の一時的な入居については、地方自治法第238条の4第7項に基づく目的外使用許可として入居の許可を行う。

(3) 入居条件は、原則として以下の事項を除いては、公営住宅法、同法施行令、山口県営住宅条例及び宇部市営住宅条例（以下「公営住宅法等」という。）を準用する。

ア 入居期間は、原則として1年以内とする。

イ 収入基準等の入居者資格要件は問わないものとする。

ウ 災害による暫定入居として公募除外対象とする。

エ 入居期間中の家賃及び敷金は免除する。

(4) 被災者か否かは、原則として市町が発行する当該地震に係る罹災証明書等により行う。

(5) 一時的な入居を行った者で、被災市街地復興特別措置法及び公営住宅法等の入居資格要件に該当する者については、必要に応じて正式入居に切り替えるものとする。

##### 3 他の事業主体への要請

(1) 公営住宅の確保にあたっては、中国・四国・九州各県相互応援協定等に基づき、隣接県等に対しても、住宅の確保、提供を要請する。

(2) 独立行政法人都市再生機構等が所管する公的住宅についても、その確保、提供を要請する。

(3) 企業の社宅等の提供についても、積極的に協力要請を行うものとする。

#### 第2項 応急仮設住宅の供与

##### 1 供与の目的

公営住宅等の提供では不足する場合には、自己の資力では居住する住家を確保できない被

災者に対して知事（委任を受けた市町長）は、救助法の規定に基づき建設（以下「建設型応急住宅」という。）又は民間賃貸住宅等を借上げ（以下「借上型応急住宅」という。）ることにより応急仮設住宅を供与する。

## 2 応急仮設住宅に収容する被災者の条件

- (1) 住家が全焼、全壊又は流出した者で、現に居住する住家がない者等
- (2) 自らの資力をもってしては、住宅を確保することができない者

これについては、具体的にはその判定が困難な場合が多いものと予想されるが、これらの者を例示すれば、次のとおりである。

- ア 生活保護法の被保護者並びに要保護者
- イ 特定の資産がない失業者
- ウ 特定の資産がない未亡人、母子世帯
- エ 特定の資産がない高齢者、病弱者、障害者
- オ 特定の資産がない小企業者
- カ 上記に準ずる経済的弱者等

- (3) 災害時に、現実に救助法適用市町に居住していること。（被災地における住民登録の有無は問わない。）

## 3 対象者及び入居予定者の選定

- (1) 対象者の把握及び入居予定者の選考の業務は、市町長が行う。
- (2) 入居資格については、2「応急住宅に収容する被災者の条件」に掲げる者とするが、選考に当たっては、高齢者、障害者等要配慮者世帯に配慮すること。
- (3) 市町長は、民生委員の意見を聴くなど被災者の資力その他の生活条件を十分調査して選定する。
- (4) 入居者の決定は、市町長にその職務を委任した場合を除き、知事が行う。

## 4 応急仮設住宅の管理等

- (1) 建設型応急住宅
  - ア 県（厚政課）が市町に委託し、市町長が公営住宅に準じて維持管理する。
  - イ 供与できる期間は、建築工事が完成した日から2ヵ年以内とする。
- (2) 借上型応急住宅
  - ア 県（厚政課）が民間賃貸住宅の所有者と定期建物賃貸借契約を締結した上で供与する。
  - イ 供与期間は原則2年以内で県が定める期間とする。
  - ウ 県（厚政課）は、入居契約等転貸借に関する事務を市町に委任する。

## 第3項 建設型応急住宅

### 1 建設の実施機関

知事が行うが、知事が直接建設することが困難な場合は、市町長に委任して実施する。

### 2 建設場所の選定

- (1) 建設場所は、あらかじめ市町が選定した建設候補地から建設地を決定する。



- (2) (1) の候補地で不足する場合には、市町が公有地等を優先して建設敷地を決定する。  
なお、公有地の確保が困難な場合は、私有地への建設も必要となるが、その場合、所有者と市町との間に土地賃貸借契約を締結するものとする。
- (3) 建設場所の選定にあたっては、災害により発生する廃棄物の仮置き場（一次集積所、二次集積所）と調整を図るものとする。
- (4) 生活保護法による要保護者を収容する応急仮設住宅の建設に当たっては、国有地の貸付けが可能であることから、国の協力を得て確保する。（国有財産法第22条）

### 3 建設方法

- (1) 県災害救助部救助総務班と土木建築対策部住宅班が協議して定める。
- (2) 県が建築業者に請負わせて建設する。
- (3) 県は、市町において建設することが適当と認めたときは、市町に対し設計図書等を示すものとする。
- (4) 建設に関して、(一社)プレハブ建築協会及び(一社)全国木造建設事業協会の協力を求めるに当たっては、両協会との協定書に基づいて行うものとする。
- (5) 建設に当たっては、二次災害に十分配慮するものとする。

### 4 建設基準

- (1) 延べ床面積  
1戸当たりの床面積は、29.7㎡を基準とし、世帯構成人員等を考慮して増減することができる。
- (2) 構造は、1戸建、長屋建、アパート式のいずれか適当な構造とする。  
入居予定者の状況によって、高齢者、障害者向けの仕様にも配慮する。
- (3) 同一敷地内又は隣接する地域内に概ね50戸以上設置した場合は、居住者の集会等に利用するための施設を設置することができる。
- (4) 高齢者、障害者、日常生活上特別な配慮を要する者を数人以上収容する福祉仮設住宅を設置することができる。

### 5 設計図書

入居予定者の状況により、県が決定する。（救助総務班と住宅班が協議して定める。）

### 6 建設期間

- (1) 災害発生の日から20日以内に着工する。
- (2) 災害の状況により、20日以内に着工できないときは、知事は、内閣総理大臣に特別基準（着工の延長）の協議を行う。

## 第4項 借上型応急住宅

被害状況等によっては、民間住宅を救助法の仮設住宅として供与する必要も生じることから、民間住宅の確保に努める。

民間賃貸住宅の確保に関して、(一社)山口県宅地建物取引業協会、(公社)全日本不動産協会山口県本部、(公社)全国賃貸住宅経営者協会連合会及び(公財)日本賃貸住宅管理協会の協力を求めるに当たっては、各団体との協定に基づいて行うものとする。

## 第5項 旅館ホテル等の宿泊施設の確保

旅館ホテル等の宿泊施設は施設整備が整っており、食事等についても確保されることから、旅館組合等との協定の締結により、高齢者、障害者等要配慮者の一時収容先として確保に努める。

## 第2節 被災建築物及び被災宅地の震後対策

### 第1項 応急危険度判定体制の確立

地震により被害を受けた建築物の余震等による倒壊、使用部材の落下等から二次災害を防止するため、また、被害を受けた宅地等の余震等による二次被害を防止するため、被災市（建築指導課）は被災建物及び被災宅地の安全性を早急に確認することが必要となる。

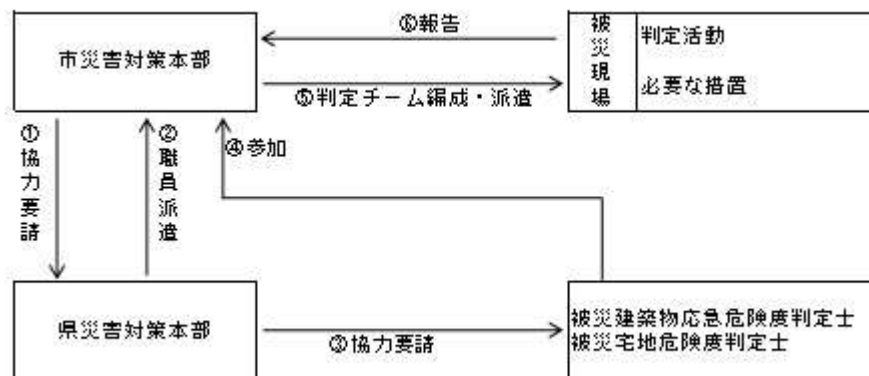
このため県は、当該市が実施する危険度の判定を支援するための応急危険度判定体制を確立する。

### 第2項 被災建築物応急危険度判定の実施

- 1 市（建築指導課）は、判定実施マニュアルに基づき、被災建築物応急危険度判定を実施するものとし、必要に応じて県を通じて判定士の参加を要請する。
- 2 県は被災市の要請により、職員を派遣するとともにボランティア（判定士）に参加協力を求める。

### 第3項 被災宅地危険度判定の実施

- 1 市（建築指導課）は、被災宅地危険度判定実施本部業務マニュアルに基づき、被災宅地危険度判定を実施するものとし、必要に応じて、県を通じて判定士の支援を要請する。
- 2 県は、被災した市町から判定士等の支援の要請を受けたときは、必要に応じて他の市町に対し、判定士の派遣等を要請する。



## 第3節 被災住宅の応急修理

### 第1項 住宅の応急修理を受ける者の条件

災害発生によって、住家が半壊、半焼若しくはこれらに準ずる程度の損傷を受け、そのままでは当面の日常生活を営むことができない者で、自らの資力をもってしては応急修理ができない者又は、大規模な補修を行わなければ居住することが困難と認められる程度に住家が半壊した者。

### 第2項 対象者の調査及び選定

市（地域福祉課）が、被災者の資力その他の生活条件を十分調査し、市が発行する罹災証明書に基づき、県が選定する。場合によっては、当該市に選定事務を委任する。

### 第3項 応急修理の方法等

#### 1 応急修理の方法等

- (1) 市（営繕課）が、建設業者に請け負わせる。
- (2) 応急修理は、日常生活に必要欠く事のできない部分（居室、炊事場、便所等）に限るものとする。
- (3) 他の者が行う応急修理は排除しない。
  - ア 家主が貸家を修繕する場合
  - イ 親類縁者の相互扶助による場合
  - ウ 会社が自社所有の住家（寮、社宅、飯場等）を修繕する場合

#### 2 修理の期間

- (1) 災害発生の日から3ヵ月（災害対策基本法第24条の3第1項に規定する特定災害対策本部、同法第24条第1項に規定する非常災害対策本部又は同法第28条の2第1項に規定する緊急災害対策本部が設置された災害にあつては、6月以内）以内に完成させるものとする。
- (2) 期間内に修理を完了できない特殊事情があるときは、知事（厚政課）は、内閣総理大臣に特別基準の申請を行う。

## 第4節 建設資機材等の調達

### 第1項 応急仮設住宅資機材等の調達

- 1 応急仮設住宅の資機材は、関係団体（（一社）プレハブ建築協会及び（一社）全国木造建設事業協会）の協力を得て調達する。
- 2 用材の確保については、県災対本部農林水産対策部林務班が、災害救助部及び土木建築対策部からの依頼により、木材業者団体（（一社）山口県木材協会）又は生産工場を通じて確保する。

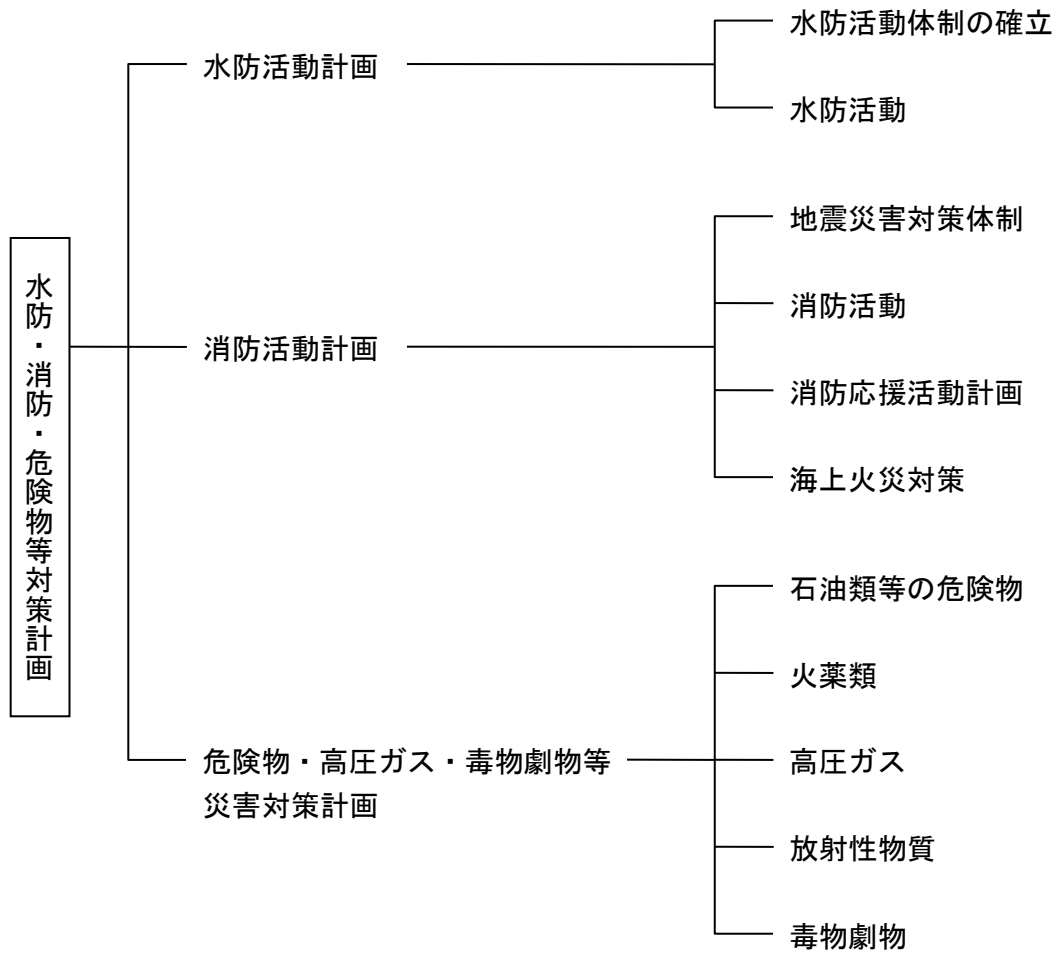
## 第2項 国に対する調達要請

第1、2項によってもなお資機材が不足する場合は、国に対して資機材の調達を要請するものとする。

## 第5節 公営住宅の応急修理

被災した公営住宅については、各管理者において被害状況を緊急に調査し、応急修理を実施する。

第 1 1 章 水防・消防・危険物等対策計画



## 第1節 水防活動計画

### 第1項 水防活動体制の確立

#### 1 水防活動体制

地震発生後において、水防対策が必要な事態が発生した場合又は大雨に関する予警報が発表された場合は「水防本部」体制により事態を処理する。

#### 2 水防組織

＜市防災計画風水害対策編第3部第12章「水防計画」第1節第3項参照＞

### 第2項 水防活動

#### 1 実施機関

- (1) 水防本部長（副市長）は、地震（震度4以上）が発生した場合は、水防体制の確立を図り、情報、警戒、点検及び防御体制を強化する。
- (2) ダム、ため池、堤防、水門、樋門、防潮扉等の管理者は、地震（震度4以上）が発生した場合は直ちに施設の巡視、点検を行い、被害の有無、予想される危険等を把握し、必要に応じて関係機関及び地域住民に連絡するとともに、状況により適切な開閉等の措置を講ずる。

#### 2 応急対策活動

##### (1) 監視、警戒活動

地震（震度4以上）の発生又は津波警報が発令された場合は、直ちにダム、河川、海岸、ため池、水門、樋門、防潮扉等を巡視し、被害箇所、危険箇所その他重要箇所の監視警戒に当たる。

##### (2) 水門、樋門、防潮扉等の操作

ア 水門、樋門、防潮扉等施設の管理者は、地震を感知又は津波警報が発令された場合は、直ちに門扉を操作できる体制を整え、水位、潮位の変動を監視し、必要に応じて適正な開閉を行う。

イ 大規模地震が発生した場合は、水門、樋門等に被害が発生し、沈下・変形等により、開閉操作が不可能となる場合が考えられる。このため、各施設の管理者は建設業者等への緊急連絡体制を整え速やかな対応ができるようにしておく。

##### (3) 浸水・溢水等への応急対応

警戒、監視等により応急排水等の措置が必要となった場合は、水防本部長は、関係機関と協力し直ちに付近住民へ周知を図るとともに、必要に応じて避難誘導等の措置及び応急排水を実施する。

##### (4) 河川、ダム、海岸施設の応急措置

大規模な地震が発生した場合、堤防、護岸、ダム等の損壊が、広範囲にわたって生じるおそれがある。この場合、被害の拡大、二次災害の防止のために迅速な仮設締切等の応急処置が必要となる。

#### (5) 農業用施設の応急措置

各施設の管理者は、ため池、水門、樋門、防潮扉等の被害状況を確認し、被害の拡大、二次災害を防止するため、自ら応急措置を実施するとともに、関係機関に応援協力を要請し、必要な対策を講じる。

### 3 水防用資機材の整備

市（土木河川課、道路整備課）は、その所管する区域における浸水への対応が十分できるように必要な資機材を整備するとともに、緊急調達方法等についてあらかじめ定めておく。

## 第2節 消防活動計画

### 第1項 地震災害対策体制

#### 1 初動体制の確立

##### (1) 消防局の初動体制

市内に地震が発生し、災害が発生するおそれがある場合、又はその他の状況により、消防長が警戒を要すると認めたときは、早期に災害警戒体制の確立を図るものとする。

##### ア 警防本部の設置

各方面の消防隊の災害活動を総合的に掌握し、適正な指揮管制を行うとともに、災害情報の収集を行うために、消防局に警防本部を設置する。

##### イ 初動体制の指令

通信指令課は、市内に地震が発生したときは、各署所に初動体制の実施を指令する。

##### ウ 初動体制

##### (ア) 通信及び情報収集体制

通信施設の機能試験、非常電源の点検を実施し、通信体制を確保し、情報収集体制の確立を図る。

##### (イ) 出火防止及び庁舎等の被害状況

庁舎内の火気使用場所の点検及び火気始末を実施するとともに、庁舎及び附属施設の被害の有無を確認する。

##### (2) 消防署・出張所の初動体制

消防署・出張所は、地震が発生し初動体制の指令があった場合は、早期に初動体制の確立を図るとともに、通信指令課との連絡を密にする。

##### ア 震度の通報

消防署・出張所は、地震による揺れを覚知したら、消防局通信指令課に連絡し、直ちに初動体制をとるものとする。

##### イ 出火防止対策、庁舎等の被害状況の確認

庁舎内の火気使用場所の点検、火気始末及び庁舎附属施設の被害状況の有無を確認する。

##### ウ 車両の安全確保

地震による、消防車両の出場障害を避けるため署所の立地条件、建物構造を考慮し、消防車両を車庫前又は安全な場所へ移動する。

エ 車両積載品の増強

人命救助の資機材、長時間の消火活動に対処するため、ホースの積載数を増強する。

オ 資機材の確保に努める。

(3) 消防団の初動体制

ア 消防団

消防団長は警戒体制をとるために、消防局に設置された警防本部との連携を基に体制の確立を図るものとする。

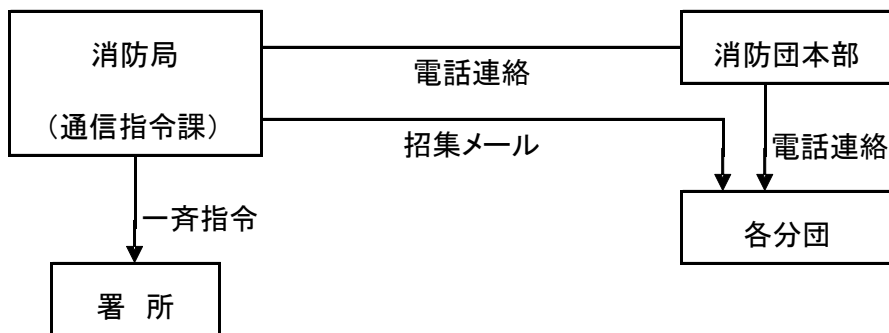
イ 参集

地震による被害の発生のおそれがあると認められる場合においては、消防団員は、自発的に消防機庫に参集し、早期に活動体制をとるとともに、消防団長は、消防団の非常招集を実施する。

ウ 出場体制の確保

ホース及び各種資機材の増強を図るものとする。

初動体制の連絡系統



2 動員配備方法

(1) 動員配備基準

構成市の防災体制に合わせ、職員を招集し、警防活動体制を構築する。

なお、構成市の防災体制については、消防局通信指令課から全職員に連絡周知する。

ア 宇部市が第1警戒体制となったときは、原則として通常の活動体制とし、災害の状況により調査及び広報等を実施する。

イ 宇部市が第2警戒体制又は消防長が必要と認める非常時には、全職員は参集に即応できる体制をとる。

ウ 宇部市が第3非常体制となったとき、第1次招集該当職員は勤務場所に参集する。消防署にあつては、予備車両編成も含めた職員 参集を行い、現場活動編成を増強する。

エ 宇部市に災害対策本部が設置されたとき、第2次招集該当職員は原則として勤務場所に参集する。

消防組合警備体制	市の体制	消防組合対象職員
第3警備体制	第3非常態勢	第1次招集該当職員 消防長、消防局次長、消防局各課長、 警防課副課長、消防署長、副署長
非常警備体制	災害対策本部体制	第2次招集該当職員 第1次招集該当職員、警防課係長職



## (2) 動員方法

ア 勤務時間内にあつては、庁内放送で行う。

イ 勤務時間外にあつては、緊急体制で日勤者、隔日勤務者に対して、非常招集計画表に基づき非常招集を行う。

ウ 自主参集

地震等により、相当規模以上の災害が発生、又は災害が予測される場合は自ら署所に自主登庁する。

## 第2項 消防活動

### 1 活動の基本方針

地震災害発生時における活動方針は人命の安全確保を最優先とし、基本方針は次のとおりとする。

#### (1) 消火活動

地震災害は、人命に対する多種多様な危険現象が複合的に発生し、最も被害が増大するものは、二次的に発生する火災である。

二次的に発生する火災に対処するためには、消防の総力を上げて出火防止及び火災の早期鎮圧、延焼拡大の防止を図るものとする。

#### (2) 救急・救助活動

地震時には、家屋の倒壊、障害物の落下、自動車事故、危険物・毒劇物の漏洩等により複合的な被害の発生が予測される。

このことから、人員、資機材等を活用し、救急、救助活動を優先的に実施し、人命の安全確保に努める。

#### (3) 安全避難の確保

火災の発生件数が多く、延焼火災の鎮圧が困難と予測される地域については、住民の安全避難を確保するため避難誘導を行う。

### 2 部隊運用

#### (1) 部隊運用方針

部隊運用方針は発災後においても、警防本部の指令のもとにおいて、通信指令課が一括運用統制することを基本とする。

#### (2) 出場指令

ア 通信指令課は、同時多発火災で通常の出場指令では対応できない場合は、消防無線で指令するものとする。

イ 出場隊の消防隊長から応援要請があった場合は、部隊に余力がある消防隊長に対し、必要な地域への出場を命ずるものとする。

ウ 避難指示が出された場合は、火災延焼の状況及び部隊の運用状況を勘案し、市対策本部等の関係機関に必要な情報を通報するとともに、避難地等の広報を実施する。

#### (3) 消防署の部隊運用

ア 署長は、火災の発生件数、地域及び延焼状況により、出場隊及び応援隊の効率的運用を図る。

イ 部隊の運用に当たっては、火災発生地域の避難者の安全を重点において部隊の効率的な運用を図る。

#### (4) 部隊の指揮

- ア 各消防隊長は、警防本部と連絡を密にし、管轄区域内の災害活動の指揮をする。
- イ 各消防隊長は、管轄区域内の災害活動状況を警防本部に報告する。
- ウ 全市的に火災が延焼拡大し、消防力を結集する必要があるとき、又は延焼阻止線の設定等大規模な消火活動の現場指揮は、指揮隊長が行う。

(5) 消防活動要領

地震時に発生する火災件数及び形態は、地震の規模、発生時間帯等の条件により大きく影響されるが、大火災への拡大を防止するため、延焼拡大危険密集地域等の火災現場へ優先的に出動する。

ア 消火活動

- (ア) 消防水利の選定は、原則として火点直近の防火水槽、その他の自然水利に部署する。
- (イ) 火災が拡大し、大規模火災になった場合、阻止するため消防隊を集結し、延焼阻止線を設定する。
- (ウ) 延焼拡大により広域的に避難の必要があるときは、避難地、避難路の確保に総力をあげて防御活動を行う。

(6) 救急、救助活動

ア 救急、救助活動の方針

震災時には火災をはじめ建物、ブロック塀の倒壊、看板等の落下により、多数の救急、救助の事象の発生が予測されるので、関係機関との協力体制を確保し、迅速的確な対応により救急、救助活動に万全を期する。

イ 救急活動

- (ア) 負傷者を選別し、重症者から順次搬送する。
- (イ) 消防署所、避難場所等に救護所を必要に応じて設置し、負傷者の選別、負傷者の救護所への搬入及び医療機関への搬送、また、負傷者が多発している場合の救護所への搬送は必要により消防団、自治会組織へ協力を求めて実施するものとする。
- (ウ) 通信指令課、救急隊は山口県救急医療情報システム及び車両装備携帯電話等を活用し、医療機関の診療、収容の可否を確認するとともに情報提供を行う。また、必要により救護所へ救護班の早期派遣を要請する。
- (エ) 傷病者を搬送する救急隊等は、氏名、住所、発生場所等の必要事項を記録する。

ウ 救急隊の運用

- (ア) 市内全般の被害状況を勘案し、救急隊の出場を調整する。
- (イ) 救急隊は、小規模の救助活動にも対応すべき簡易な救助器具（バール、シャベル、鋸、ナタ等）を積載する。

エ 救急隊の指揮

- (ア) 指揮隊長は災害の状況に応じて、必要があると認めたときは、現場指揮本部を設置し、指揮統括を行うものとする。
- (イ) 活動内容は消防長に報告する。

オ 救助活動

- (ア) 正確な情報収集を行い、人命危険が高いと判断されるところから救助活動にあたる。
- (イ) 救助活動にあたっては、二次災害の防止措置を行い実施する。
- (ウ) 救助活動にあたっては、系統的な部隊運用を図り、重複活動を避けるように配慮し、活動が長期に及ぶときは交代要員を配置する。

(エ) 救助活動にあたっては、要救助者の安全を配慮し、状況により土木建築業者等に要請し、重機の調達を行い実施する。

#### カ 救助隊の運用

救助隊は、原則として通信指令課が把握した、緊急性を認める現場に優先的に出場する。

#### キ 救助隊の指揮

(ア) 署長は、災害の状況に応じて必要があると認めたときは、現場指揮本部を設置し、指揮統括を行う。

(イ) 活動内容は、消防長に報告する。

### (7) 消火活動体制

[資料] 3-11-1 消防組織及び人員

[資料] 3-11-2 消防局、署、団及びポンプ配置図

[資料] 3-11-3 消防ポンプ自動車等

[資料] 3-11-5 消防水利

[資料] 3-11-6 化学消火剤保有事業所

[資料] 3-11-7 応援協定等締結状況

## 3 消防団の活動

### (1) 活動範囲

原則として、所属区域を優先して行うものとするが、消防団長の命令により区域外の火災発生及び被害状況等により出動し、活動を報告する。

### (2) 任務

ア 消火活動及び各消防隊との連携

イ 中継送水の相互援助

ウ 広報

エ 飛火警戒

オ 人命救助、救急搬送、避難誘導

カ 残火処理

キ 災害の情報収集

## 4 避難の支援活動

地震により家屋の倒壊、障害物等で避難路が制約され、住民の避難に障害が生ずると予測されるので、消防団、自治会等の協力を得て実施する。

### (1) 緊急避難場所、避難地、避難路の確保

### (2) 消防車、広報車等による緊急避難場所、避難地、避難路の広報

### (3) 住民の避難誘導

## 5 事業所の活動

地震により危険物施設等から危険物の漏洩、火災の発生が予測されるため、これらの防止対策を講ずるものとする。

また、事業所付近地域で火災が発生した場合、消防長は消防応援協定に基づき必要に応じて要請するものとする。

- (1) 危険物施設の点検
- (2) 消火活動
- (3) 通報
- (4) 救出及び応急手当の活動
- (5) 避難誘導
- (6) 被害状況の調査

#### 6 住民及び自主防災組織の活動

大規模な地震が発生した場合、地域によっては、早期に消防力の投入が困難と予測されるため、住民及び自主防災組織が初期消火活動及び火災発生防止に努めるものとする。

- (1) 各家庭における出火防止（ガス栓、電源の閉止）の点検及び隣接住宅への呼びかけ
- (2) 火災が発生したときの消火器、バケツリレー等による初期消火活動
- (3) 消防隊が到着したときの支援活動

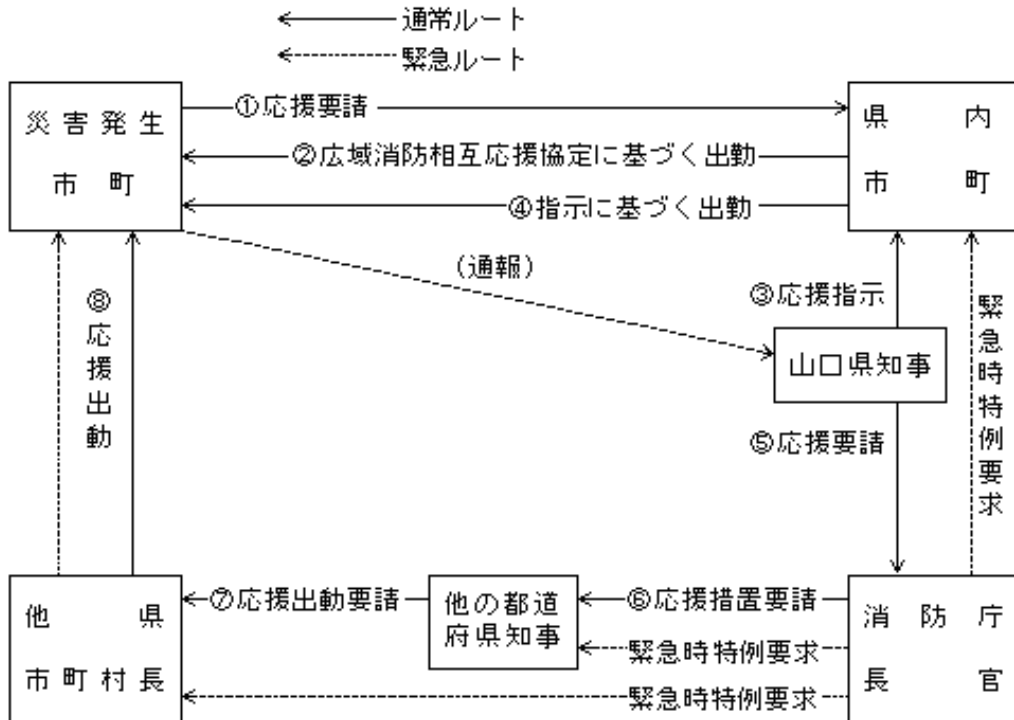
### 第3項 消防応援活動計画

#### 1 消防広域応援の基本

地震の発生により火災防御活動、救急救助活動等により現有の消防力で対応できない場合、大規模な災害について消防広域応援活動を次のように実施する。

#### 2 消防広域応援活動

- (1) 山口県内広域消防相互応援によるもの（消防組織法第39条）
- (2) 消防組織法第44条の規定に基づく消防広域応援については山口県知事に応援を要請する。
- (3) 消防相互応援系統図



### 3 山口県内広域消防相互応援協定

#### (1) 応援要請の基準

山口県内広域消防応援協定（第5条第1項）によるものとする。

#### (2) 応援手続

県内の市町長に要請する場合は、山口県内広域消防相互応援協定（第5条第2項）に基づくものとする。

山口県知事に要請する場合は、次の事項を付して要請する。

- ア 災害の状況（災害の種類、発生日時、場所）及び応援を要する理由
- イ 要請する人員、車両等の種類、資機材の数量
- ウ 応援隊の活動内容
- エ 応援隊の到着希望日時及び集結場所
- オ その他必要な事項

### 4 緊急消防援助隊

大規模な災害発生において人命救助活動、支援等の必要を認めた場合にあっては、緊急消防援助隊の要請を災害対策本部長を通じて要請する。部隊の編成、出動については、緊急消防援助隊の編成及び施設の整備等に係る基本的な事項に関する計画に基づき編成、出動がなされる。

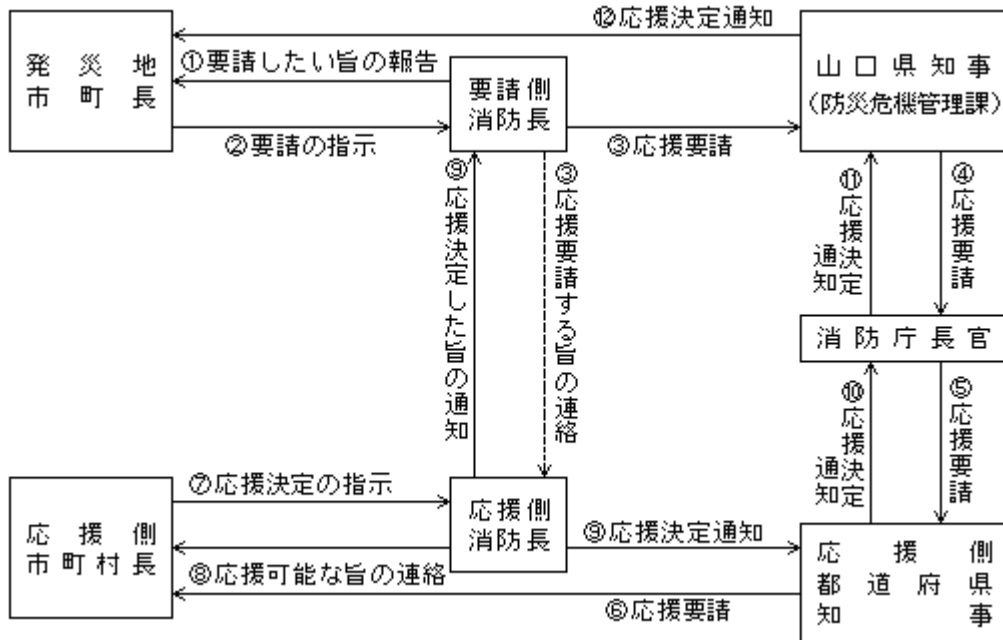
[資料] 3-11-8 緊急消防援助隊出動計画

[資料] 3-11-9 山口県隊組織等

### 5 広域航空消防応援

地震、風水害、林野火災等の大規模災害やコンビナート等の特殊災害が発生した場合、迅速な対応を図るため消防機関が所有する消防ヘリコプター（消防防災ヘリコプターを含む）を活用する。

(1) 応援要請の手順



(2) 要請の方法

ア 消防長は広域消防応援が必要になったときは、応援側消防本部等の保有するヘリコプターの応援可能地域を勘案し、要請先を決定する。

イ 知事への要請は、次のことを明らかにして行う。

- (ア) 要請先市町村
- (イ) 要請者、要請日時
- (ウ) 災害の発生日時、場所、概要
- (エ) 必要な応援の概要

ウ 応援隊への連絡事項

- (ア) 必要とする応援の具体的内容
- (イ) 応援活動に必要な資機材等
- (ウ) 離発着可能な場所及び給油体制
- (エ) 災害現場の最高指揮者の職氏名及び無線による連絡の方法
- (オ) 離発着場所における資機材の準備状況
- (カ) 現場付近で活動中の他機関の航空機及びヘリコプターの活動状況
- (キ) 他の消防本部へヘリコプターを要請している場合の本部名
- (ク) 気象状況
- (ケ) ヘリコプターの誘導方法
- (コ) 要請側消防局の連絡先
- (サ) その他の必要事項

[資料] 3-11-10 広域航空消防応援要請先

## 6 応援部隊の運用

消防広域応援により派遣された応援隊は、応援要請を行った消防長の指揮のもとに火災防御、救急救助活動等を実施する。

- (1) 各方面の消防隊長は災害活動に応じた応援隊を災害本部に要請し、派遣された応援隊を効率的に運用する。
- (2) 災害現場責任者を配置し、応援隊との連絡調整を行い、効率を図る。
- (3) 災害現場責任者として、本市の消防司令、消防司令補又は消防士長を配備する。
- (4) 応援隊の集結場所は、宇部・山陽小野田消防局、楠体育広場、阿知須きらら浜とする。

## 7 消防応援隊の受入体制

- (1) 応援隊の宿泊施設の確保
- (2) 食糧の確保
- (3) 応援隊の指揮は、消防組織法第47条の規定による。

## 8 費用の負担

- (1) 応援隊に必要な経費について
  - ア 消防組織法第39条に基づく協定については同協定で定める。
  - イ 消防組織法第44条に基づく応援隊の経費負担については、消防組織法第49条や「救急消防援助隊活動費負担金交付要綱」に基づき、国がその一部を負担することとされているほか、「緊急消防援助隊の活動に係る経費の負担について」などに基づき、受援側と応援側で協議する。
  - ウ その他の特異な事項については、当事者間で協議する。

## 9 その他の応援要請

消防長は、消火、救急、救助現場の状況により必要があると認めるときは、次の機関へ出動の要請を行うものとし、応援の要請にあたっては関係機関と調整の上、実施する。

- (1) 自衛消防隊、土木建設業者等の民間企業への応援要請
- (2) 医師会への応援要請
- (3) 自衛隊への応援要請
- (4) その他の機関への応援要請

## 第4項 海上火災対策

### 1 被災情報の収集

- (1) 港湾施設の被災状況
- (2) 石油コンビナート施設の被災状況
- (3) 港湾等における避難者の状況
- (4) 海上、沿岸の被災状況に関する情報収集及び陸上における被災に関する情報収集を行う。

### 2 応急活動

- (1) 人命救助  
関係機関と協力し、救助活動を実施するとともに負傷者、被災者等の避難誘導、救出、

救護にあたる。

- (2) 初期消火及び延焼拡大防止
- (3) 被災地付近の警戒及び立入制限
- (4) 必要に応じ、被災地付近住民等への避難指示
- (5) 応急資機材、消火剤の調達
- (6) 被災地付近における火気の使用禁止又は制限

### 3 具体的な活動等

宇部海上保安署と宇部・山陽小野田消防局との船舶消火に関する業務協定に基づき実施する。

## 第3節 危険物・高圧ガス・毒物劇物等災害対策計画

### 第1項 石油類等の危険物

危険物関係事業所及び関係機関は、災害の態様に応じて、次の措置を講ずるものとする。

実施者	措置内容
施設の所有者・ 管理者・占有者	<ul style="list-style-type: none"><li>1 地震発生時の応急対策<ul style="list-style-type: none"><li>(1) 地震に関する情報を収集し、関係者に伝達するとともに地震の規模に応じた防災要員を確保する。</li><li>(2) 人的・物的被害、火災・爆発・漏洩等の有無を調査・点検する。</li><li>(3) 人的・物的被害が生じ、又は火災・爆発・漏洩等の災害が発生したときは、負傷者の救護、危険物関係の運転停止等の応急措置を講ずるとともに、防災活動を行う。</li><li>(4) 災害が拡大し、周辺住民等に被害が及ぶおそれがあるときは、周辺住民等への避難誘導等の必要な措置を講ずる。</li><li>(5) 車両により危険物を輸送している場合は、車両を安全な場所に停車して、危険物の漏洩の有無等について点検し、異常があるときは前記の応急措置を講ずる。</li></ul></li><li>2 地震発生時の連絡通報及び広報活動<ul style="list-style-type: none"><li>(1) 災害が発生したときは、消防機関、警察、県消防保安課等へ通報する。</li><li>(2) 災害が周辺住民へ被害を及ぼすおそれがある場合は、被害の状況及び避難の必要性について、迅速かつ正確な広報活動を行う。</li></ul></li></ul>
消防局	<ul style="list-style-type: none"><li>1 地震発生時の危険物関係事業所への指示等<ul style="list-style-type: none"><li>(1) 危険物関係施設の災害により、周辺住民に被害が及ぶおそれがあるときは、関係機関と協議の上、施設に対する応急措置、周辺住民の避難誘導、広報活動等について必要な指示をする。</li><li>(2) 危険物関係施設に災害が発生し、被害の拡大防止又は周辺住民の安全確保のため必要と認めるときは、施設の使用停止を命じ、又はその使用を制限する。</li></ul></li></ul>



	<p>(3) 危険物が流出したときは、その危険物の排除作業を実施させる。</p> <p>2 救急・防災活動 危険物関係施設に災害が発生したときに、救急・防災活動を行うとともに、危険物関係事業者に防災活動上必要な指示を行う。</p> <p>3 広報・警戒区域・避難指示 (1) 周辺住民に対し、危険物関係施設の災害状況・避難の必要の有無について、適切な広報活動を行う。 (2) 危険物関係施設の火災・爆発、危険物の漏洩等により周辺住民に被害が及ぶおそれがあるときは、警戒区域の設定及び避難指示等の必要な措置を講ずる。</p> <p>4 関係機関との連絡・調整等 (1) 危険物関係施設の災害の拡大を防止し、又は周辺住民の安全性確保のため必要があるときは、関係機関と連絡・調整して必要な対策を講ずる。 (2) 危険物関係施設の災害の拡大を防止するために、他の消防本部の応援を必要とするときは、化学消防車等の必要な資機材及び人員の応援要請の措置を講ずる。</p>
<p>県消防保安課 警察 海上保安署</p>	<p>関係機関と連絡をとり、災害の拡大を防止するための必要な措置を講ずる。</p>

## 第2項 火薬類

火薬関係事業所及び関係機関は、災害の態様に応じて、次の措置を講ずるものとする。

実施者	措置内容
<p>火薬庫又は火薬類の所有者又は占有者</p>	<p>1 地震に関する情報を収集し、関係者に伝達するとともに、防災要員を確保し、応急点検を実施し被害状況を把握する。</p> <p>2 災害が発生し、事業所の周辺に被害を及ぼすおそれが生じたときは、災害の拡大を防止するための緊急措置を講ずるとともに警察及び消防機関等に連絡する。 (1) 貯蔵火薬類を安全な場所に移す余裕があるときは、移動の措置をとり、見張りを厳重にする。 (2) 搬送に余裕がない場合は、火薬類を水中に沈める等の安全措置を講ずる。 (3) 火薬庫の入り口・窓等を完全密封し、木部に防火措置を講ずるとともに、状況によっては、付近住民に避難の指示を行う。 (4) 吸湿、変質、不発、半爆発等のため、著しく原性能を失った火薬類又は安定度に異常を呈した火薬類は、安全確認の後、廃棄する。</p>
<p>消防局</p>	<p>1 救急・防災活動等 火薬類関係施設に災害が発生したときは、必要な救急・防災活動を行うとともに、火薬類関係事業者に防災活動上必要な指示を行う。</p>

	<p>2 広報・警戒区域・避難指示</p> <p>(1) 周辺住民に対し、火薬類関係施設の災害の状況・避難の必要の有無について適切な広報活動を行う。</p> <p>(2) 火薬類関係施設の火災・爆発等により、周辺住民に被害が及ぶおそれがあるときは、警戒区域の設定及び避難指示等の必要な措置を講ずる。</p>
<p>県商政課 警察 海上保安署 中国経済産業局 中国四国産業 保安監督部</p>	<p>関係機関と連絡をとり、災害の拡大を防止するための必要な措置を講ずる。</p>

### 第3項 高圧ガス

高圧ガス関係事業所及び関係機関は、災害の態様に応じて、次の措置を講ずるものとする。

実施者	措置内容
高圧ガス関係事業者	<p>1 地震発生時の応急対策</p> <p>(1) 人的・物的被害、火災・爆発・漏洩等の有無を調査する。</p> <p>(2) 人的・物的被害が生じ、又は火災・爆発・漏洩等の災害が発生したときは、負傷者の救護、高圧ガス関係施設の運転停止等の応急措置を講ずるとともに、防災活動を行う。</p> <p>(3) 災害が拡大し、周辺住民等に被害が及ぶおそれがあるときは、周辺住民への避難指示等に必要な措置を講ずる。</p> <p>(4) 車両により高圧ガスを輸送している場合は、車両を安全な場所に停車して、ガス漏洩の有無等について点検し、異常があるときは前記の応急措置を講ずる。</p> <p>2 地震発生時の連絡通報及び広報活動</p> <p>(1) 災害が発生したときは、消防機関、警察、県消防保安課等へ通報する。</p> <p>(2) 災害が周辺住民へ被害を及ぼすおそれがある場合は、被害の状況及び避難の必要性等について、迅速かつ正確な広報活動を行う。</p>
消防局	第2項「火薬類」に準じた措置を講ずる。
<p>県消防保安課 警察 海上保安署 中国経済産業局</p>	<p>関係機関と連絡をとり、災害の拡大を防止するための必要な措置を講ずる。</p>

### 第4項 放射性物質

放射性物質関係事業所及び関係機関は、災害の態様に応じて「放射性同位元素等による放

射線障害の防止に関する法律」に基づき定められた基準に従い、次の措置を講ずるものとする。

実施者	措置内容
使用者・取扱関係者	(1) 放射性源の露出、拡散等の発生もしくはそのおそれがある場合は、労働基準監督署、警察、消防機関等に通報する。 (2) 放射線障害のおそれがある場合又は放射線障害が発生した場合は、障害の発生防止又は拡大の防止のための緊急措置を講ずる。
消防局	第2項「火薬類」に準じた措置を講ずる。
県消防保安課 県医務保険課 警察 海上保安署	関係機関と連絡をとり、災害の拡大を防止するための必要な措置を講ずる。

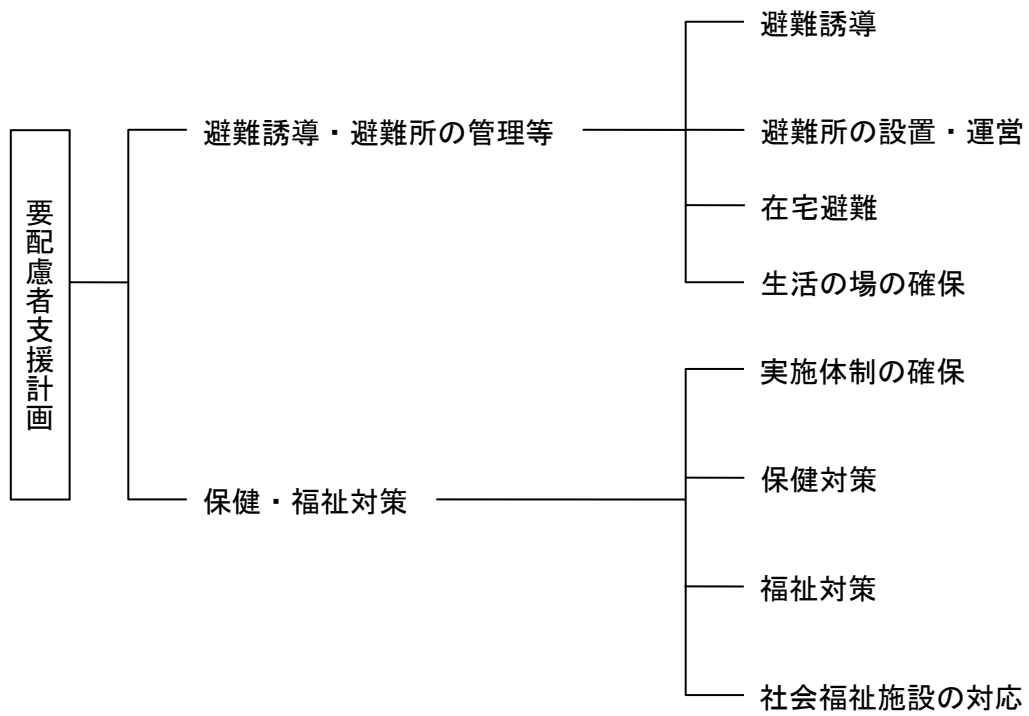
## 第5項 毒物劇物

毒物劇物取扱施設については、毒物及び劇物取締法に基づき監視指導を行っており、また、消防法あるいは高圧ガス保安法によって規制を受けている施設については、その法令により、災害予防対策として事故時の流出を防止するため防液堤等の設備の設置等の対策が講じられている。

防災関係機関及び取扱業者は、災害時において設備等が破損した場合、次の応急措置等を講ずる。

実施者	措置内容
製造者、輸入者販売者、業務上取扱者	1 地震に関する情報を収集し、関係者に伝達するとともに、防災要員を確保する。 2 毒物劇物タンク等の被害状況の把握に努め、漏洩、流出等が発生した場合には次の措置を講ずる。 (1) 県環境保健所、警察、消防機関等に通報する。 (2) 従業員及び周辺住民に対して正確な情報を提供し、必要に応じて早期の避難措置をとる。 (3) 中和処理剤の散布等の緊急措置を実施する。
消防局	第2項「火薬類」に準じた措置を講ずる。
県薬務課 警察 海上保安署	関係機関と連絡をとり、災害の拡大を防止するための必要な措置を講ずる。

## 第12章 要配慮者支援計画



## 第1節 避難誘導・避難所の管理等

### 第1項 避難誘導

#### 1 避難の指示の伝達

避難の指示を行う市長（防災危機管理課）及び消防局は、情報の伝わりにくい高齢者（高齢者総合支援課）、障害者（障害福祉課）、外国人（観光交流課）、妊産婦や乳幼児のいる世帯（こども支援課）等への伝達や夜間における伝達には特に配慮し、地域の避難支援者等の協力を得るなどして伝達するものとする。避難の必要が無くなった場合も同様とする。

また、地理に不案内な外国人旅行者を含む観光客にも配慮するものとする。

#### 2 避難誘導の方法

避難指示が出された場合、市は、警察署、消防局、消防団、自主防災組織等の協力を得て、地域住民を緊急避難場所に誘導するが、この場合、高齢者、障害者、乳幼児、妊産婦等優先して避難誘導する。

#### 3 移送の方法

自力で避難できない場合又は避難途中危険がある場合、高齢者、障害者、乳幼児、傷病者等の避難に際しては車両等による移送に配慮する。

#### 4 避難行動要支援者名簿等の活用

市は、避難行動要支援者本人の同意の有無に関わらず、避難行動要支援者名簿や個別避難計画の情報を避難支援等関係者その他の者に対し提供するなど効果的に利用し、避難行動要支援者について避難支援や迅速な安否確認等が行われるように努めるものとする。

### 第2項 避難所の設置・運営

#### 1 避難所の管理

(1) 避難所を設置した場合、管理責任者は避難者名簿の作成に当たり、負傷者、衰弱した高齢者、障害者、妊産婦、遺児等の把握に努める。また、民生・児童委員など福祉関係者等の連絡・協力を得ながら、要配慮者へ配慮した適切な対応を行う。

市（障害福祉課、高齢者総合支援課）は、平常時に把握している避難行動要支援者名簿、在宅福祉サービス利用者、一人暮らし・寝たきり高齢者、障害者等の名簿を活用するなどして安否確認を行う。

(2) 要配慮者のニーズを的確に把握し、迅速に必要な対策を講じるため、手話通訳者、要約筆記者、ホームヘルパー、介護職員、カウンセラー等を配置し、要配慮者対応の相談窓口を設置する。

介護支援専門員などの福祉人材が不足する場合は、県に応援要請を行う。

(3) 避難所において高齢者、障害者等については、行動しやすい位置や必要なスペースの確保、障害者用仮設トイレの設置など、良好な生活環境の確保や精神的なケア等も含め、健康状態の把握に十分配慮する。また、女性や子育てのニーズを踏まえた避難所運営など、要配慮者や多様な主体の視点等に配慮するものとする。

- (4) 自らでは情報把握の困難な高齢者、障害者等への情報が徹底されるよう努める。とりわけ一人暮らし高齢者、視覚・聴覚障害者については、的確な情報が伝わるよう、その伝達手段の確保に配慮する。
- (5) 避難所においては、感染症対策マニュアルにより、感染症対策を行う。
- (6) 避難所においては、生活必需品である水、食料、毛布、医薬品等のほか、哺乳瓶、粉ミルク、紙おむつなどの育児用品、車椅子の確保等にも配慮するとともに、ボランティアの協力を得ながら高齢者、乳幼児、病弱者等へ配慮した適温食の確保、食事の介助、生活物資の供給等の支援を行う。
- (7) 県は、市町等からの応援要請を受けた場合、関係福祉団体と調整し、必要な福祉人材の派遣を行う。

## 2 被災者の他地区等への移送

要配慮者の障害の状態や心身の健康状態を考慮し、一般の避難所での生活が困難と判断した場合で、専門施設への入所に至らないまでの者については、必要性の高い者から優先的に福祉避難所へ移送する。

避難所での生活が極めて困難な高齢者、障害者等については、宿泊施設や公的住宅、社会福祉施設等への一時的な収容、移送など必要な配慮を行う。

## 第3項 在宅避難

- (1) 避難所の運営にあたり、避難所で生活する避難者だけでなく、個々の事情によりその地域において在宅にて避難生活を送ることを余儀なくされた者等も、支援の対象とするものとする。
- (2) そのため、避難所は、在宅避難者を含めた被災者に対する情報発信の場所となるとともに、被災者が情報を収集する場所となること、在宅避難者が必要な物資を受け取りに来る場所となること等の機能を有する地域の支援拠点として位置付けるものとする。

## 第4項 生活の場の確保

高齢者、障害者等にとって厳しい避難生活となるハンディキャップを少しでも取り除くため、生活の場として、次のような応急仮設住宅の確保に努める。

### 1 応急仮設住宅の建設・供与

- (1) 応急仮設住宅の建設に当たっては、入居予定者の状況により、高齢者、障害者向けの仕様にも配慮する。
- (2) 入居者の選考に当たっては、高齢者、障害者、妊産婦世帯等に配慮する。

### 2 公営住宅・一般住宅の確保

設備の整った公営住宅や一般住宅は、高齢者、障害者等健康面で不安のある者にとっては最も適した住居となることから、県及び市はその確保に努める。

### 3 宿泊施設の確保

宿泊施設は、施設設備が整っており、食事等についても確保されることから、高齢者、障害者等の一時収容先として確保に努める。

## 第2節 保健・福祉対策

### 第1項 実施体制の確保

#### 1 市の体制

市（健康福祉部）は、災害救助事務等に平行して、時間経過に応じた組織と人員の投入等に留意し、不足する場合は市（職員課）を通じて県又は他の市町等に応援職員の派遣を要請し、援護等の措置事務や相談業務が早急に講じられる体制を確保する。

#### 2 県の体制

県は、市町からの要請に応じ福祉関係職員を派遣するとともに、相談援助業務等に支障が生じるおそれがある場合は、国又は他の都道府県、さらには各種施設・協議会関係団体の職員派遣等の協力要請を行う。

### 第2項 保健対策

被災者にとっては、心身の健康の確保が特に重要であるので、市（健康増進課）は、「宇部市災害時保健活動マニュアル」に基づき、保健師・栄養士等による次のような健康相談、精神保健活動等を実施する中で高齢者、障害者等の健康管理に十分配慮する。

#### 1 巡回健康相談・栄養指導

保健師等による避難所、仮設住宅等の巡回健康相談・栄養指導を行う。

#### 2 メンタルヘルスケア

県精神保健福祉センター、健康福祉センター等によるメンタルヘルスケアを行う。

#### 3 在宅保健サービス

訪問指導、訪問看護等の在宅保健サービスを早期に実施する。

### 第3項 福祉対策

被災後の生活においては、高齢者、障害者等のニーズも多岐にわたることが見込まれるので、市（障害福祉課、高齢者総合支援課）は県等の応援職員、ボランティア等の協力を得ながら、介護等の必要な高齢者、障害者に対し遅くとも1週間以内をめどに組織的・継続的な福祉サービスを実施する。

## 1 要配慮者の把握等

市（障害福祉課、高齢者総合支援課、健康増進課、こども支援課）は、発災後直ちに職員、ホームヘルパーを中心としたパトロールチームを編成し、介護等の必要な高齢者、障害者、さらには家庭での保育や養育の困難となった児童等の実態把握調査を行うとともに定期的な巡回活動によりニーズの把握や生活情報の提供、生活相談の受付等を行う。

この場合、市社会福祉協議会が福祉の輪づくり運動を通して行う見守り活動等との連携を図る。

## 2 福祉サービスの提供

(1) 市（障害福祉課、高齢者総合支援課）は介護の必要な高齢者、障害者について、特別養護老人ホーム、障害者施設への緊急一時入所など、手続きの弾力的な運用による柔軟な対応を行う。

(2) 県は市と連携して、家庭での保育や養育が困難になった児童について、親族による受け入れの可能性を探るとともに、保育所での一時預かり、児童養護施設や里親等への一時保護委託等を行う。

また、児童等の心の不安を解消するため、児童相談所での相談活動を強化する。

(3) 市は、関係団体等の協力を得ながら、仮設住宅や居宅で生活している高齢者、障害者等へのホームヘルプサービス、デイサービス等、ニーズを踏まえた在宅福祉サービスを緊急に整備する。

## 3 情報の提供

県及び市は、災害に関する情報、医療、生活関連情報等が高齢者、障害者等に的確に伝わるよう、掲示板、パソコン等の活用、報道機関との協力による新聞、ラジオ、文字放送、手話付テレビ放送等の利用など、情報伝達手段を確保する。

視覚障害者、聴覚障害者については、聴覚障害者用FAX等により緊急通報をする。また、手話・点字通訳者、要約筆記者等の確保に配慮する。

## 4 生活資金等の貸付

県は、緊急の生活資金の必要な低所得者等の生活安定を図るため、生活福祉資金特例貸付（小口資金貸付制度）の実施について国に要請するとともに、貸付主体である県社会福祉協議会と連携した周知など適切かつ速やかな対応を行う。

また、生活福祉資金、母子父子寡婦福祉資金等の貸付支援措置を講じる。

## 第4項 社会福祉施設の対応

### 1 入所者等の安全確保

(1) 社会福祉施設の管理者は、あらかじめ定めた避難誘導方法に従い、入所者を安全スペース等へ迅速・的確に退避させるとともに、入所者、職員等の安全を確認し、負傷者がある場合は、症状・負傷の程度に応じた応急手当又は必要に応じ医療機関への移送等を行う。

(2) 発災後直ちに、火元の点検、初期消火活動を実施するとともに、ガス漏れ、漏電、ボイラーの破損等二次災害の原因となるもの及び給水、供电、給食等の施設設備の安全を確認する。

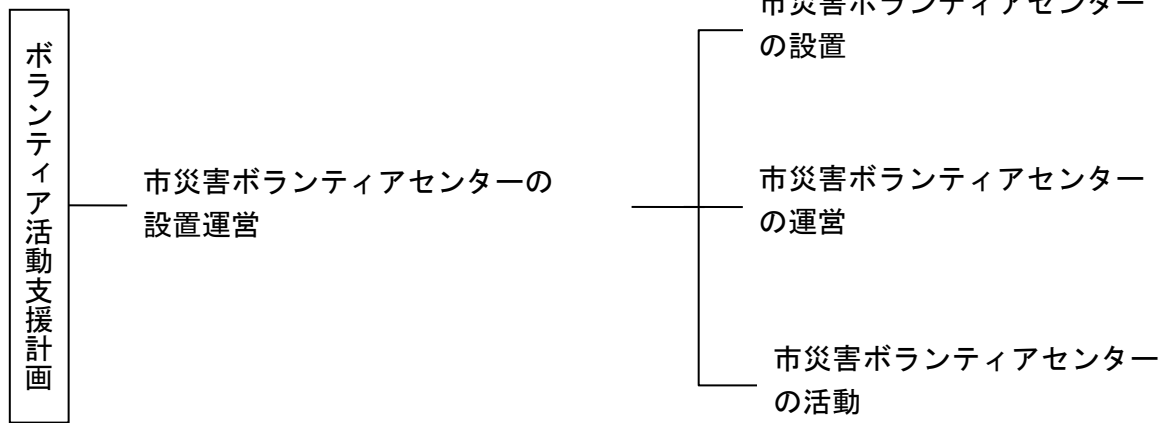


- (3) 県及び市は、ライフラインの復旧について優先的な対応が行われるよう事業者へ要請するとともに、復旧までの間、水、食料等の生活必需品の確保に努める。

## 2 要配慮者の受入れ

- (1) 被災地の社会福祉施設は、入所者の処遇の継続を確保した後、可能な限り余裕スペース等を活用して、介護等の必要な高齢者、障害者等の緊急一時受入れを行うものとする。  
なお、不足する生活必需品等については、その不足量を把握し、相互支援関係にある近隣施設又は県・市に対し支援を要請する。  
県及び市は、これら社会福祉施設の対応を支援する。
- (2) 被災地以外の地域の施設は、県又は市の要請に基づき、入所者の処遇に支障をきたさない範囲内で、要配慮者の受け入れに協力するものとする。

### 第13章 ボランティア活動支援計画



## 第1節 市災害ボランティアセンターの設置運営

### 第1項 市災害ボランティアセンターの設置

- 1 市（地域福祉課）は、被害の程度が災害救助法の適用に達すると判断した場合や自主防災会の共助の能力を超えるおそれがあると判断した場合は、市社会福祉協議会に対して、市災害ボランティアセンターの設置を助言する。
- 2 市社会福祉協議会は、地域住民からの情報等から住民共助の能力を超える（ボランティアの力を必要とする）と判断した場合に、市災害ボランティアセンターの設置を判断する。
- 3 市社会福祉協議会は、被災地域等を十分考慮して、市の災害対策・受援状況等を確認・相談し、速やかに市及び施設管理者の了解を得て、市災害ボランティアセンターの設置準備を進める。
- 4 市社会福祉協議会は、市災害ボランティアセンターの開設を決定した場合は、市並びに県社会福祉協議会に報告するとともに広報を行う。その場合、各種支援団体、企業経済団体及び個人ボランティア等からの支援の問合せ窓口を設置するとともに、被災者への周知を行う。
- 5 感染症が懸念される状況下では、感染症の情報提供体制、感染が発生した場合の行政、保健所、医療機関等の支援体制を、県、市の協力により確保する。また、必要に応じて保健師、医師会、感染症に詳しい専門家等から助言を得ながら、衛生管理を徹底する。

### 第2項 市災害ボランティアセンターの運営

- 1 市災害ボランティアセンターの運営は、市社会福祉協議会が中心となり、本来の地域福祉推進、福祉サービス提供者としての強みを生かし、「被災者中心」「地元主体」「協働」を三原則として、県内外の社会福祉協議会、災害ボランティア活動支援プロジェクト会議（支援P）、ボランティア団体、地域住民等の協力を得て行う。
- 2 市災害ボランティアセンターの役割は、被災世帯調査及び被災者ニーズの把握、ボランティアの募集、ボランティア活動の支援（受付、オリエンテーション、活動調整（マッチング）、資機材の調達、安全衛生管理）、情報発信、災害対策本部や関係機関との連絡調整、ボランティア活動保険や高速道路無料化等の事務などがある。
- 3 市災害ボランティアセンターを運営するにあたっては、市社会福祉協議会は、市（地域福祉課）、宇部市民活動センター青空、県社会福祉協議会、県共同募金会、日本赤十字社山口県支部及び特定非営利活動法人全国災害ボランティア支援団体ネットワーク（JVOD）との連携に努める。

4 被災規模が大きい場合には、市災害ボランティアセンターの主な活動以外に、NPO等の多様な主体による様々な支援活動も行われることがある。これらのNPO等の活動が円滑になるように、支援者間の情報共有と支援環境の整備（コーディネート）等を行う「市被災者支援団体連絡会議」を、県社会福祉協議会や特定非営利活動法人全国災害ボランティア支援団体ネットワーク（JVOAD）との協力を得て、原則として市災害ボランティアセンターに併設する。その場合、市（市民活動課）は、原則として会議に出席し、連絡調整を行う。

5 市災害ボランティアセンターの開設運営資金は、原則として、社会福祉法第118条に基づく共同募金会による災害等準備金の助成で行う。ただし、災害等準備金対象外のボランティア活動経費（NPO等共有会議活動経費を含む）については、原則として市（地域福祉課）が協力する。

### 第3項 市災害ボランティアセンターの活動

1 一般ボランティアによる主な活動としては、被災家屋内外の片づけ、救援物資の仕分け・配布、炊き出し等の避難所運営、避難者や在宅被災者に対する生活関連情報等の情報提供、仮設住宅への引越支援、復興期における地域おこしの手伝いなどがある。

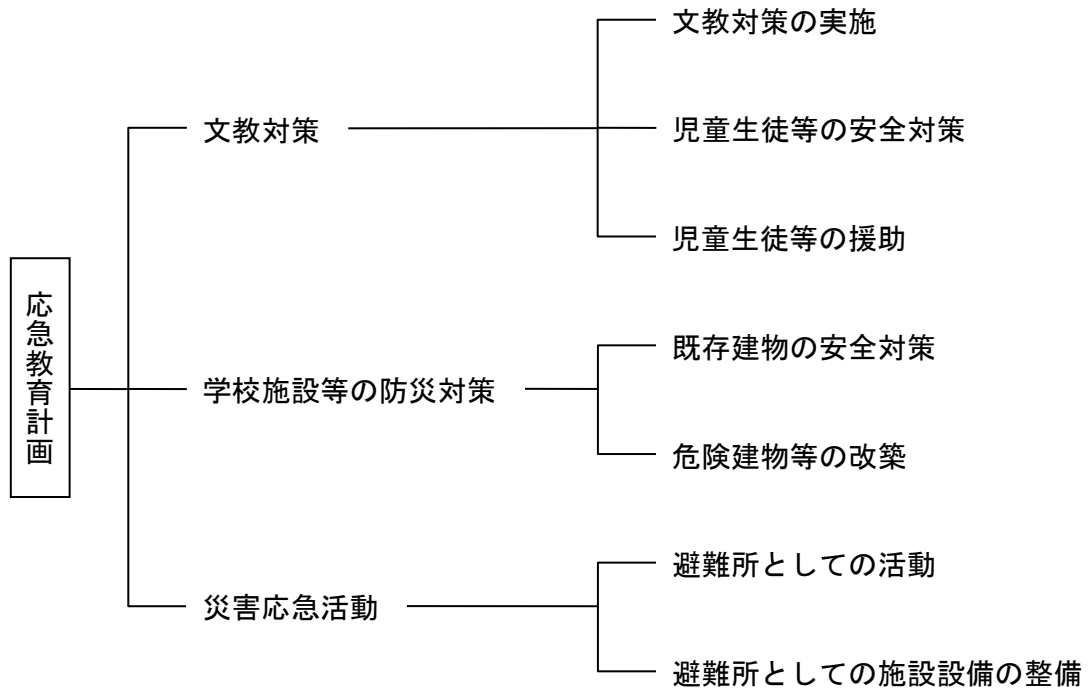
2 支援活動を行う多様な主体には、特定非営利活動法人（NPO法人）、難民支援などを行うNGO（国際協力分野で活躍する非政府組織）、ボランティア団体、市民活動団体、一般社団法人、一般財団法人、公益社団法人、公益財団法人、社会福祉法人、学校法人、宗教法人、医療法人、協同組合、企業・労働団体・経済団体などがある。

また、看護師、通訳、弁護士、行政書士などの士業や、士業以外でも重機の操縦や手話通訳など専門的な知識や技術能力を生かした活動がある。

3 市被災者支援団体連絡会議の主な活動としては、多様な支援活動を行うボランティアの自主性を尊重しつつ、各支援団体の活動方針、活動状況及び活動を通しての気づきや課題等を共有し、各支援団体間における活動の重複や過不足等の気づきを促し、連携・協働を促進します。

[資料] 3-1 3-1 主なボランティア団体の連絡先

## 第14章 応急教育計画

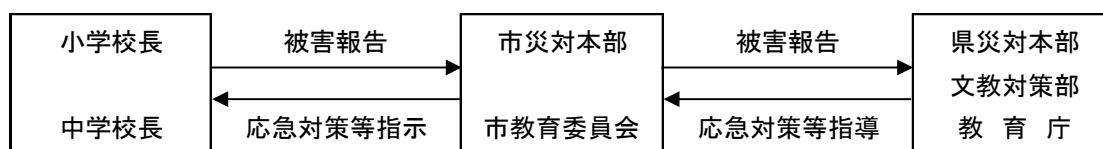


## 第1節 文教対策

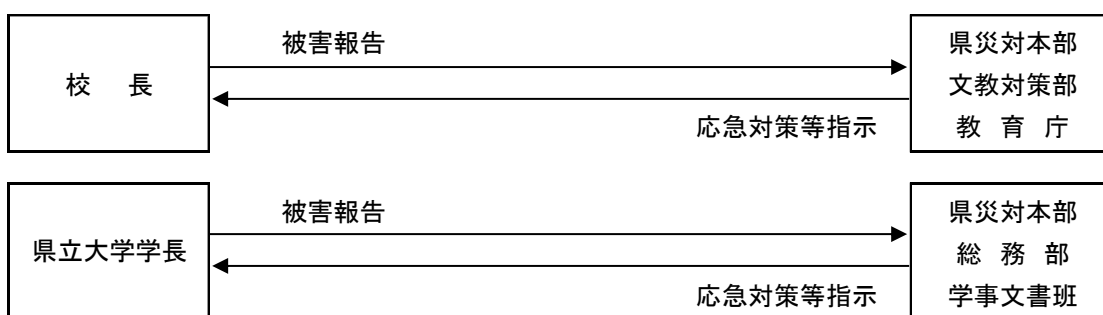
### 第1項 文教対策の実施

#### 1 文教対策実施系統図

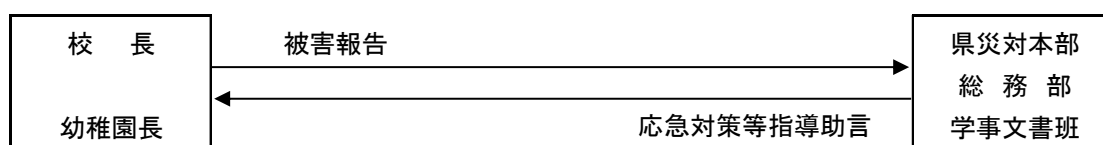
##### (1) 市立学校関係



##### (2) 県立学校関係



##### (3) 私立学校関係



#### 2 被害報告の内容

##### (1) 被害報告の種別

- ・災害速報
- ・公立学校人的被害に関する報告
- ・公立学校物的被害に関する報告（施設、教科書等）
- ・要保護準要保護児童生徒に対する就学援助等の調査報告
- ・県立学校生徒等被害調査報告
- ・総合支援学校児童生徒被害調査報告
- ・私立学校人的被害に関する報告
- ・私立学校物的被害に関する報告
- ・学校給食関係被災状況調査報告
- ・教職員住宅被害報告

##### (2) 学校施設の被害判定基準

「公立学校施設費国庫負担金等に関する関係法令等の運用細目」による。

###### ア 全壊（全焼、流出）

建物が滅失するか又は建物の垂直材の全部若しくは一部が水平状態となり、かつ屋根の全部又は一部が地上に落ちた状態程度以上の被害

イ 半壊（半焼、半流出）

全壊には至らないが建物が傾斜し、柱、梁、小屋組等が破損し、又は仕口、継手はずれたもので、傾斜直し、歪み直し又は補強を行った程度では復旧できない状態の被害

ウ 大中破

建物構造部分（土台、柱、梁、胴差等の軸組、小屋組、床組、壁体）が破損し、かつ傾斜直し又は補強、補修すれば復旧できる状態の被害

## 第2項 児童生徒等の安全対策

県（教育庁各課・学事文書課）及び市教育委員会は、災害発生時において、児童生徒等の生命身体の安全を確保するため、これまでも計画的、組織的に児童生徒等に対して防災教育を実施してきたが、さらに次の視点に立った取り組みを推進していく。

### 取り組みの主な視点

- ア 様々な災害を想定した学校安全計画の充実
- イ 大規模災害を想定した避難訓練の実施
- ウ 安全に関する職員研修の充実
- エ 通学路の安全点検
- オ 家庭・地域社会との連携強化
- カ ボランティア活動の推進
- キ 自他の生命を尊重する態度の育成
- ク 安全な生活態度や習慣の確立

## 1 応急対策

### (1) 事前対策

#### ア 学校における地震防災応急対策計画の策定指導

県及び市教育委員会は、学長、校長又は園長（以下「校長」という）に、学校の立地条件、児童生徒等の特性を考慮した、次のような項目を内容とする災害時の応急対策計画の策定及びその計画について、児童生徒等、教職員、保護者に周知するよう指導する。

県教委及び市教委は、上記について校長に指導する

- (ア) 防災組織・情報伝達（組織の役割分担）
- (イ) 参集体制（災害種別、勤務時間外等における連絡・参集の体制）
- (ウ) 情報収集（気象情報（警報等）に基づく情報の収集・伝達）
- (エ) 休校等の決定（休校（自宅待機）の決定、報告）
- (オ) 連絡体制（県・市教育委員会、警察署、消防局、消防団及び保護者等への連絡体制）
- (カ) 避難指示及び避難誘導（避難場所（2次避難場所）、避難ルート、避難方法、在校時・登下校時・休日等の状況に応じた避難誘導）
- (キ) 実験・実習中の対策
- (ク) 火元の遮断と初期消火活動
- (ケ) 救護活動（児童生徒等、避難者）
- (コ) 避難所の開設・運営（市との連絡体制・初動対応）

- (サ) 児童生徒等登下校方法及び保護者への引渡し方法
- (シ) 総合支援学校及び寄宿舎を有する学校における対策（避難方法、保護者への連絡方法、引渡し方法、登下校時の対応、寄宿生への食料・飲料水の確保等）

イ 防災訓練の実施

校長は、児童生徒等が災害時に迅速的確な対応がとれるよう、県、市及び防災関係機関が実施する地震防災訓練等への参加又は自ら防災訓練を実施するものとする。

ウ 学校施設設備及び通学路の安全点検

校長は、災害発生時の被害を最小限に止めるため、日常から学校施設設備の点検を実施するなどして、常に保安状況を把握しておくものとする。

[資料] 3-14-1 学校施設の点検事項

(2) 災害時の対応

ア 県（教育庁各課・学事文書課）及び市教育委員会は、所管する学校において作成した「応急対策計画」が円滑に実施できるよう、指導及び支援に努める。

また、学校教育施設の確保を図るため、下記（4）に記述する学校施設の応急復旧に必要な措置を実施し又は指導、助言を行う。

イ 校長の措置

校長は、災害発生時においては、児童生徒等の安全確保を第一として、各校において策定した「応急対策計画」に基づき、必要な措置を講ずるものとする。

(ア) 学校の管理する危険物安全措置

学校が管理する危険物（電気、ガス、危険薬品、アルコール類、石油等）については、二次災害発生のおそれが高いことから、これらの使用の停止又は安全な場所への移動等必要な措置を講ずるものとする。

(イ) 保健衛生に関する指導、助言

災害時における清掃、防疫その他の保健衛生に関して必要な指導、助言を行う。

- ・飲料水（井戸等利用の場合）汚染時の使用禁止及び消毒の実施措置
- ・汚染校舎の水洗、清掃、消毒の実施
- ・被災地域における伝染病予防上の措置

(ウ) 校長は、災害の規模、児童生徒等、教職員及び学校施設、設備の被害状況を速やかに把握するとともに、県（学事文書課）又は市教育委員会に報告する。

児童生徒等の安否状況の把握については、地区ごとに教職員の分担を定めるなどして行うものとするが、被害の状況により、把握の都度報告する。

また、被害状況については写真等で記録すること。

[資料] 3-14-2 学校被害状況報告

(エ) 校長は、状況に応じ県（教育庁各課・学事文書課）又は市教育委員会と連絡の上、臨時休校等適切な処置をとる。

(オ) 校長は、設備の応急復旧を行い、授業再開に必要な施設の確保措置をとる。

(カ) 校長は、施設、設備の応急復旧状況を把握し速やかに応急教育計画を作成し、県又は、市教育委員会に報告するとともに、応急教育の開始時期及び方法を児童生徒等及び保護者に連絡する。



(キ) 校長は、寄宿生等に必要な食料、飲料水の確保が困難なときは市（地域福祉課）に応援を求める。

ウ 県教育委員会及び市教育委員会の措置

(ア) 各学校等の応急教育計画の作成にあたり、県教委及び市教委は、所管する学校を指導助言及び支援する。

(イ) 災害が大規模または広域にわたるため、下記（４）イに記述する「学校施設の被害に応じた施設確保の基準」による授業再開が必要な施設の確保について市町教委での対応が困難な場合は、必要に応じて県教委及び市町教委による対策チーム（リーダー：義務教育課）を設置し、異校種間の調整や市町域を越える対応等について速やかに検討し、対応を決定する。

(ウ) 県教委及び市教委は、ふれあいセンター等の学校施設として代替可能な公共施設の状況（収容人数、教育設備・備品の状況や通学手段の有無等）について、あらかじめ把握しておくこと。

(3) 災害復旧時の対応

ア 県及び市教育委員会は、授業再開に必要な対策について所管する学校を指導及び支援する。

(ア) 学習場所の確保等

(イ) 教員の確保

(ウ) 教科書等の供給

イ 市教育委員会は、被災学校ごとに担当職員を定め、情報収集及び指示等の伝達に万全を期する。

この場合において、人員等が不足するときは、他の部局に職員の応援を求めるなどして確保を図るものとする。

ウ 市教育委員会は、災害の規模等により必要があると認められるときは、被災地の児童生徒についての教育事務の委託を隣接市に対して行うことができるものとする。

エ 県（教育庁各課、学事文書課）及び市教育委員会は、被災地の児童生徒の転入学の弾力的な運用を他の都道府県及び市教育委員会に依頼するものとする。

カ 校長は、教職員、児童生徒等を掌握するとともに、県（教育庁各課、学事文書課）及び市教育委員会と連絡し、校舎内外の整備並びに教科書及び教材の確保に努める等、教育再開に向けての体制を整備する。

キ 校長は、被災児童生徒等のうち、当該学校以外の避難所に避難している児童生徒等については、教職員の分担を定め、実情の把握に努め、避難先を訪問するなどして、必要な指導を行う。

ク 校長は、避難所として学校施設を提供したため、長期にわたって教室等が使用不可能となった場合は、市教育委員会に対し、他の公共施設等への学習場所確保の斡旋依頼を行う。

ケ 校長は、災害復旧の推移を把握し、当該教育委員会と緊密に連絡の上、できるだけ早く平常授業に戻すように努め、その時期について保護者及び関係者に連絡する。

コ 校長は、授業再開に当たっては、児童生徒等の登下校時の安全確保に留意するものとする。

(4) 被災後の教育施設等の確保

ア 学校施設の応急復旧

(ア) 災害直後における施設の安全点検と危険箇所の表示

- (イ) 応急復旧計画の樹立等の措置
- (ウ) 応急復旧のための設備及び資材の確保措置
- (エ) 被害状況の詳細な記録（写真等）
- (オ) 現地指導員の派遣
- (カ) 学校施設の安全確保のための建物危険度判定の実施
- イ 学校施設の被害に応じた施設確保の基準
  - (ア) 応急的な修理で使用できる場合、当該施設の応急復旧により使用する。
  - (イ) 学校施設の一部が使用できない場合、特別教室、屋内体育館等を利用する。
  - (ウ) 校舎の大部分が使用できない程度の場合、ふれあいセンター等公共施設の利用又は被災を受けていない隣接学校の施設設備等を利用する。
  - (エ) 特定の地区が全体的に被害を受けた場合は、避難先の最寄りの学校、被災を免れたふれあいセンター等公共的施設を利用する。なお、利用すべき施設、設備がない場合は、応急仮設校舎の建設を要請する。

### 第3項 児童生徒等の援助

#### 1 教科書の供給

教科書の供給及び報告については、「災害により教科書が滅失又は棄損した場合における教科書の供給等について」(昭和52年4月8日付け文初管第211号)によるものとする。

#### 2 救助法適用時の学用品の給与

##### (1) 給与対象

住家の全焼、全壊、流失、半焼、半壊及び床上浸水により、学用品を喪失又は損傷し、就学上支障のある小学校児童及び中学校生徒（総合支援学校の小学部児童及び中学部生徒を含む）

##### (2) 給与実施者

知事から委任を受けた市長が教育委員会及び校長の協力を得て調達から配分までの業務を行うものとする。

##### (3) 給与する学用品等

次に掲げる品目の範囲内で現物を給与する。

##### ア 教科書及び教材

(ア) 「教科書の発行に関する臨時措置法第2条」に規定する教科書

(イ) 教科書以外の教材で教育委員会に届出又は承認を受けて使用しているもの

##### イ 文房具

ノート、鉛筆、消しゴム、クレヨン、絵具、画筆、画用紙、下敷、定規等

##### ウ 通学用品

運動具、雨傘、カバン、雨靴等

エ 私立学校において使用する教材については、公立学校が使用している教材に準じる。

##### (4) 学用品給与の時期

##### ア 教科書・教材

災害発生の日から1ヶ月以内

##### イ 文房具及び学用品

災害発生の日から15日以内

### 3 学校給食の確保

市教育委員会は、災害時における学校給食物資の確保及び給食の実施を図るため、県（教育庁学校安全・体育課）の指導により次の措置を行う。

#### (1) 災害時における給食物資の確保

##### ア 学校給食用施設設備の被害状況の把握と応急対策

学校または共同調理場の設置者は、調理施設、洗浄用機器、水道施設、排水施設、食器等の学校給食用施設設備について、被害状況（規模及び程度）を把握し、県教委または市教委へ報告する。県教委及び市教委は、施設設備の確保を図るため、必要な措置を実施し又は指導助言を行う。

##### イ 保管倉庫の安全措置と水濡れ等の防止

学校または共同調理場の設置者は、冷凍用倉庫をはじめとする食材用保管庫について、電気系統を含めた機能の維持を確認する。また、倉庫、学校給食用施設の天井、壁面、床面等からのガス・水漏れの有無について確認を行い、水漏れのある場合は、これを防止するための措置をとる。

##### ウ 物資の調達措置

学校または共同調理場の設置者及び管理者は、平時から学校給食施設に保存してある給食物資（食材）について、給食での使用が可能か把握する。また、学校給食会等の食材納入業者に、食材の調達に支障が生じていないか確認し、調達が困難な場合は他の食材納入業者等に協力を求めるなどの措置を講じる。

#### (2) 応急給食の実施

学校給食施設の安全点検を実施し、学校としての機能が正常化するまでの間、応急給食を実施する。

##### ア 給食施設設備の安全点検及び衛生管理

学校または共同調理場においては、給食施設設備の破損、部品の欠損及び動作について安全点検を行うとともに、学校給食衛生管理基準に基づく施設設備の清掃及び洗浄消毒を行う。

##### イ 給食材料の衛生管理、調理等における完全熱処理

学校または共同調理場においては、学校給食衛生管理基準に基づく十分な衛生管理及び加熱調理を行う。なお、給食用食器の不足が生じた場合は、使い捨ての紙コップ、紙皿を使用するなど、衛生管理に留意する。

##### ウ 調理従事者の確保及び健康診断

県教委及び市教委は調理員及び調理業務委託業者との連携等により、応急給食の実施に必要な調理業者を確保する。また、調理従業者については、検便を実施するなど所要の健康診断を行い、食中毒の防止に十分留意する。

##### エ 学校給食と被災者炊き出しとの調整

学校または共同調理場においては、学校給食衛生管理基準に基づき、施設設備の清掃及び洗浄消毒の徹底に努めるなど、衛生管理に留意する。特に、被災者への炊き出しへの協力などのため調理従事者以外が使用した場合については、十分留意する。

#### (3) 大規模・広域災害への対応

ア 災害が大規模または広域にわたり、単一の学校または市町で対応できない場合は、県教委及び市町教委による対策チーム（リーダー：学校安全・体育課）を設置し、当該チームにおいて応急給食に係る全県的な対策を速やかに検討し、対応を決定する。

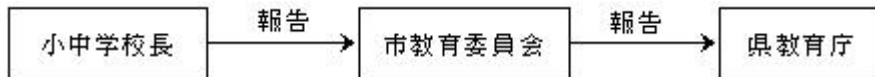
イ 県教委及び市教委は、各学校及び共同調理場の調理能力（提供可能最大食数等）及び配送可能近隣校、代替可能給食施設の有無等について、あらかじめ把握しておくこと。

#### 4 児童生徒等に対する就学援助

##### (1) 被災による生活困窮家庭の児童、生徒に対する就学援助

要保護、準要保護家庭の小中学校児童、生徒については「就学困難な児童及び生徒に係る就学奨励についての国の援助に関する法律」に基づく援助措置が講じられる。

ア 援助を必要とする児童、生徒数の把握



イ 援助措置の内容

児童、生徒に対する援助の種類

学用品費、通学用品費、校外活動費、体育実技用具費、新入学児童生徒学用品費、修学旅行費、通学費、学校給食費、医療費等

##### (2) 被災総合支援学校児童生徒等就学奨励

総合支援学校児童生徒の就学による保護者の経済的負担軽減を図るため「特別支援学校への就学奨励に関する法律」等に基づき、就学奨励費の援助措置が講じられる。

ア 援助を必要とする児童・生徒数の把握



※ 寄宿舎入居中の児童生徒については、その者の属する世帯の住家被害による

イ 援助措置の内容

(ア) 児童、生徒に対する援助の種類

学用品費、通学用品費、校外活動費、体育実技用具費、新入学児童生徒学用品費、修学旅行費、通学費、学校給食費、医療費等

(イ) 援助額

全部又は一部

(ウ) 交付手続

児童生徒の属する世帯が被災した場合は、就学についての経費認定資料を校長が提出する。

#### 5 授業料及び聴講料の減免及び学資貸与

##### (1) 県立学校授業料及び聴講料の減免等（山口県使用料手数料条例等）

ア 生徒等の被災状況の調査報告

県立大学 → 県（学事文書課）

イ 減免措置

県（学事文書課）は、減免を決定し、関係学校に通知する。

##### (2) 私立高等学校生徒に対する授業料減免補助

子育て支援のための私立高校生授業料等減免補助金により、私立高等学校を設置している学校法人が行う授業料軽減措置に対して補助する。

(3) 奨学金及び育英資金の貸与

被災生徒等に対しては、必要に応じ山口県ひとつづくり財団（旧山口県奨学会）及び日本学生支援機構（旧日本育英会）による奨学金の貸与措置が講じられる。

## 第2節 学校施設等の防災対策

### 第1項 既存建物の安全対策

#### 1 公立学校

##### (1) 市立学校

県は、市に対し、昭和56年の建築基準法改正以前の既存建物について、計画的に耐震診断を実施し、必要に応じて耐震補強等を実施するよう指導助言を行う。

##### (2) 県立学校

昭和56年の建築基準法改正以前の既存建物について、計画的に耐震診断を実施し、必要に応じて耐震補強を行う。

#### 2 私立学校

昭和56年の建築基準法改正以前の既存建物について、計画的に耐震診断を実施し、必要に応じて耐震補強を行うよう指導していく。

#### 3 社会教育施設等

社会教育施設等は、防災拠点としての機能を果たすことから施設の耐震性の確保や防災機能の強化を図るため計画的に耐震診断を行い補強・改築等を実施する。

#### 4 文化財等

社会教育・文化財課は、被災文化財について、専門家の意見を参考にして文化財的価値を可及的に維持するよう被害文化財個々につき、対策を所有者および管理者に指導する。

### 第2項 危険建物等の改築

#### 1 公立学校

##### (1) 市立学校

県は市に対し、老朽建物について耐力度調査を実施し、必要に応じて計画的に改築を実施するよう指導助言を行う。

##### (2) 県立学校

老朽建物について、耐力度調査を実施し、必要に応じて計画的に改築事業を実施する。

#### 2 私立学校

耐震診断を積極的に促進するとともに、その結果、改築を要すると診断された場合は、各種融資制度等の積極的な活用を図ることにより、改築を行うよう指導していく。

### 第3節 災害応急活動

#### 第1項 避難所としての活動

学校が避難所となる場合、避難所の開設・運営は市（地域福祉課又は避難拠点要員）が行うものとする。

教職員は、災害応急対策が円滑に行われるよう、避難所の運営体制が整備されるまでの間、協力するものとする。

#### 第2項 避難所としての施設設備の整備

##### 1 情報連絡体制の整備

災害応急活動を迅速かつ的確に実施し、地域の被災状況、被災者の安否情報等の連絡体制を確立するため、地域防災無線、パソコンネットワーク等多様な連絡手段による情報ネットワークの整備に努める。

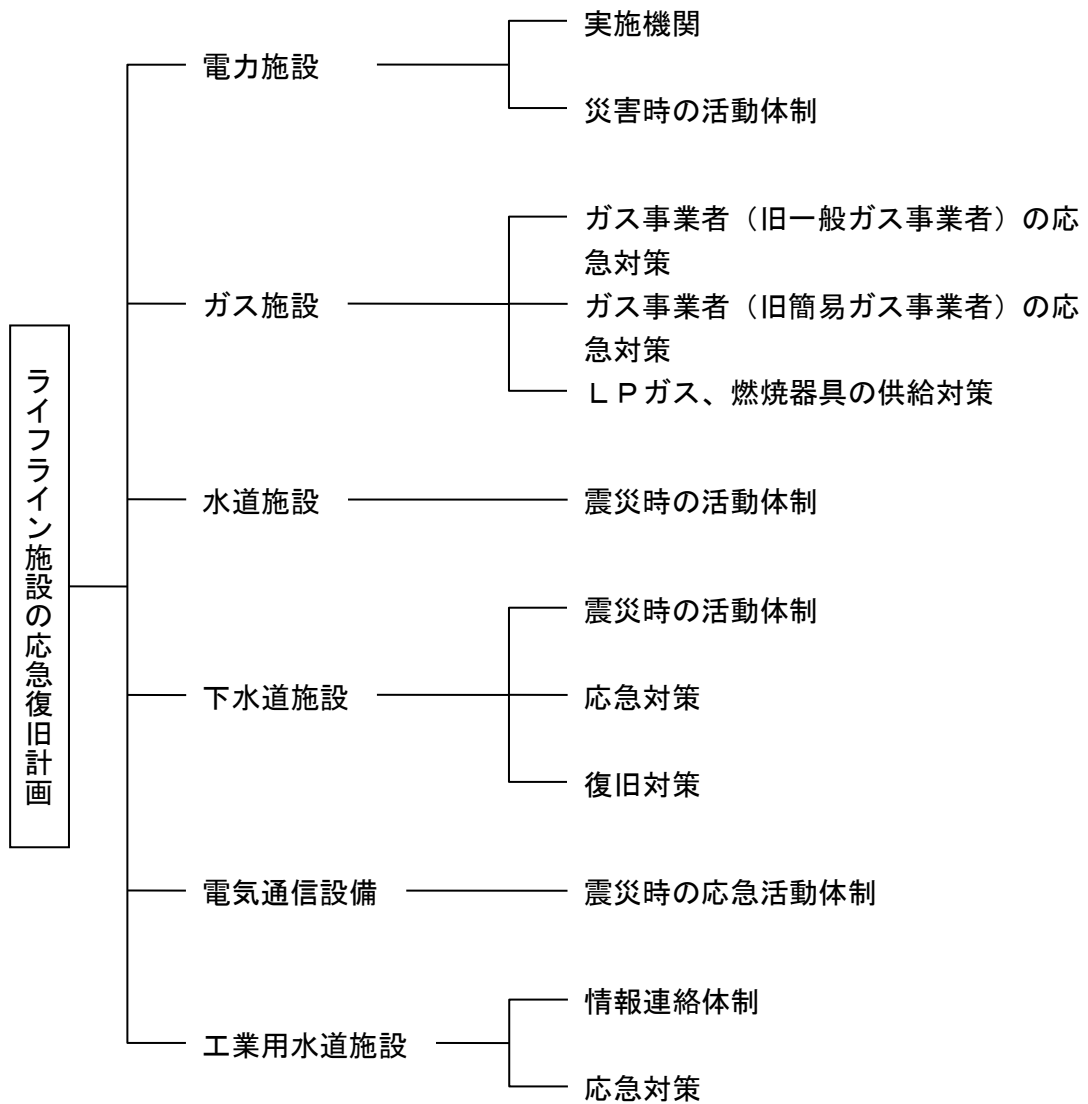
##### 2 必要な設備の整備

学校が避難所として、防災上重要な役割を担っていることに鑑み、シャワー室、備蓄倉庫の設置等必要に応じ、防災機能の整備に努める。

##### 3 必要な資機材等の備蓄

避難所としての機能を果たすため、災対本部からの緊急物資が届くまでの間、必要な資機材等の備蓄に努める。

# 第15章 ライフライン施設の応急復旧計画



## 第1節 電力施設

### 第1項 実施機関

- 1 中国電力ネットワーク株式会社宇部ネットワークセンター

### 第2項 災害時の活動体制

#### 1 災害対策の基本方針

所管する電気施設に係る災害への対応およびその復旧に関する事項については、非常災害対策規程により実施する。

電力施設に係る災害への対応およびその復旧のため、各職位は、この規程に基づき対策の万全を期するものとするが、緊急やむを得ないときは、臨機の措置をとり、非常災害の防護・復旧に努めなければならない。

#### 2 防災体制

- (1) 非常災害が発生し、または発生することが予測される場合は、その状況に応じて防災体制を発令する。
- (2) 防災体制は、警戒体制・非常体制および特別非常体制に区分する。
  - a 防災体制の発令の考え方

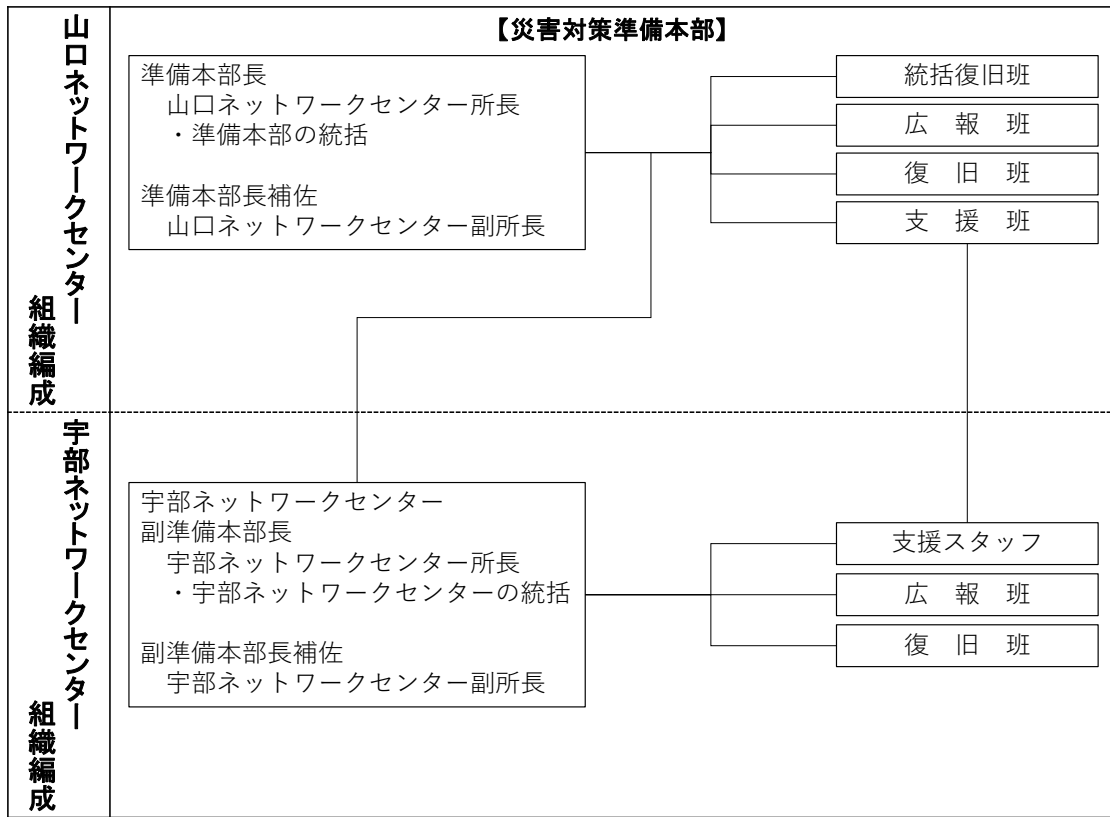
区 分	発令基準
警戒体制	・ 台風等が接近し、担当区域に大規模な被害が予測される場合 ・ 担当区域内に被害が発生し、応急対応を実施する必要がある場合
非常体制	・ 担当区域内に大規模な被害が発生し、応急対応を実施する必要がある場合
特別非常体制	・ 担当区域に甚大な被害が発生し、復旧に相当の時間を要するなど、社会的影響が非常に大きい場合

#### 3 各体制の組織編成等

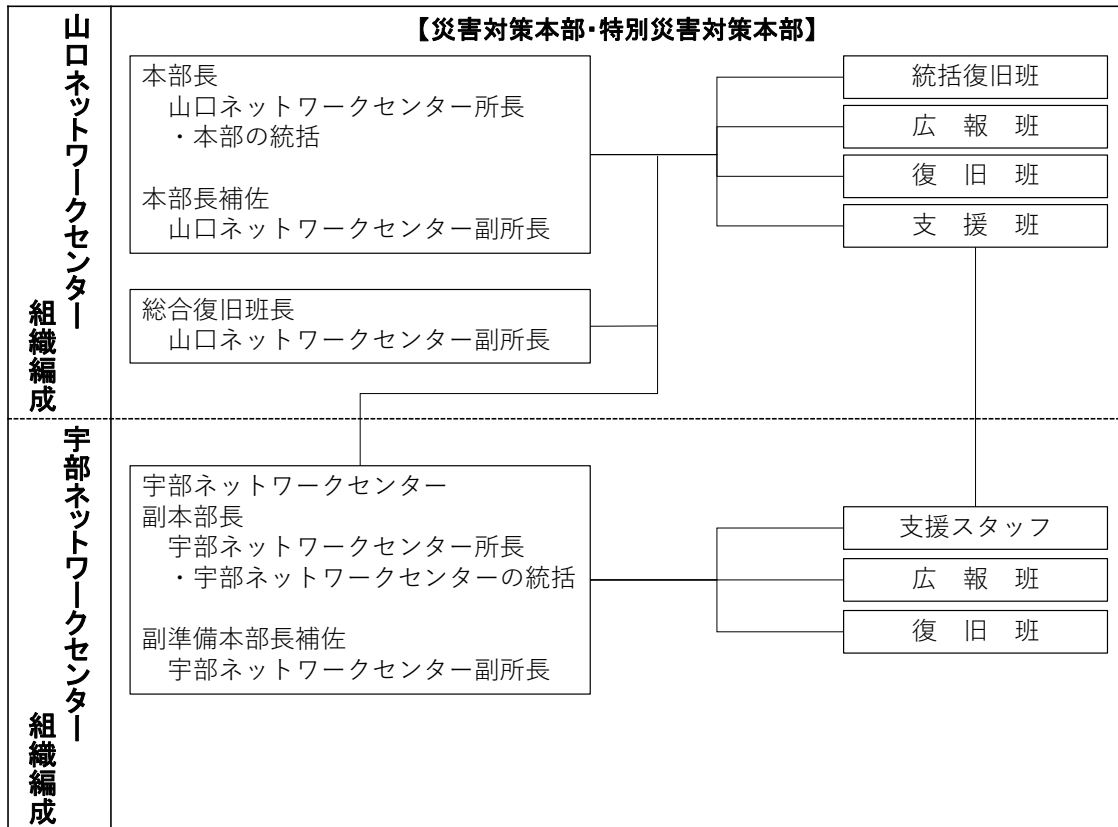
- (1) 各体制の組織編成等は原則として、「事業所（支社を除く）における各体制の組織編成および本部長・副本部長の役割」によるものとする。



ア 警戒体制



イ 非常体制・特別非常体制



- (2) 各班の編成については、各班のマニュアルに定めるところによる。
- (3) 防災体制が発令された場合、各班長は前(2)項により指名された班員を招集し、防災体制の組織を編成する。
- 4 防災体制時の増員  
防災体制が発令され、災害の規模、その他の状況により本部・副本部要員の増員を必要とするときは、本部長・副本部長は、各班長の要請に基づき、所要人員の動員を指示する。
- 5 復旧目標の設定  
総括復旧班長は、被害状況を把握し被害規模・動員能力を勘案のうえ、復旧目標を策定する。
- 6 復旧対応  
復旧作業は、復旧班長の指揮の下に行う。対応については、気象状況、避難指示等の状況を勘案するなど、二次災害の防止に配慮しつつ、「復旧班運営マニュアル」を標準として処理する。
- 7 応援の要請  
本部長等は必要により近隣事業所の本部長等に各班員の応援を依頼することができる。この場合の応援依頼ならびに応援者の受入れについては各班のマニュアル等に定めるところによる。
- 8 官公庁・自治体・外部機関への応援要請，要員派遣  
本部長は、必要により官公庁、自治体、外部機関へ応援要請、要員派遣を行う。
- 9 官公庁・自治体・外部機関への情報提供  
広報班は、広報班マニュアルに定めるところにより官公庁、自治体、外部機関へ停電状況等の情報提供を行う。

## 第2節 ガス施設

### 第1項 ガス事業者（旧一般ガス事業者）の応急対策

- 1 実施機関  
山口合同ガス株式会社（宇部支店）
- 2 災害時の活動体制  
地震等の非常災害が発生した場合、災害対策の迅速かつ適切な実施を図るため、ガス事業者はあらかじめ定めている計画に基づき、必要な活動体制を確立するものとする。

(1) 山口合同ガス株式会社（宇部支店）

ア 災害対策本部組織

[資料] 3-15-3 山口合同ガス株式会社（宇部支店）の災害発生時応急体制

イ 緊急出動（動員）体制

災害時における出動体制は、山口合同ガス株式会社（宇部支店）緊急出動組織による。

3 応急対策

(1) 震災時における初動措置

ア 県、市、防災関係機関及び事業所等から被害情報等の情報収集

イ 供給設備の点検

ウ 供給設備における送出入量の調整又は停止

エ 被害状況に応じたガス導管網のブロックごとの遮断及び減圧措置

オ その他状況に応じた措置

(2) 応急措置

ア 本社・各地区対策本部の指示に基づき各事業所は有機的に連携を図り、施設の応急復旧措置に当たる。

イ 設備の点検を行い、機能及び安全性を確認する。

ウ 工場の製造設備が被災の場合は、ガスホルダーにより供給する。

エ 供給設備及び導管が被災し、被災状況が緊急対応能力を超えるおそれがある場合は、該当地区の供給を停止する。

オ ガス貯蔵設備が被災した場合は直ちに付近住民の避難措置が必要かどうかの判断を行い、市、県、消防、警察等に連絡を取るとともに、必要に応じて避難誘導を行う。

(3) 復旧対策

ガス設備の被災に係る保安、応急工事の施工等応急対策の実施の基準は、ガス事業法関係法令の保安基準に基づいて実施するものとする。

ア ガス設備の復旧活動

ガスの供給を停止した場合の復旧作業については、二次災害の発生防止を第一として、復旧作業を進める。

(ア) 供給設備における復旧作業

(イ) 中圧導管の復旧作業

(ウ) 低圧導管と需要家設備の復旧作業

イ 供給再開時における事故発生防止措置

ガスを停止した場合特に問題となるのは、ガス供給再開時における取り扱いである。操作手順を誤ると思わぬ二次災害に結びつくため、特に慎重な対応のもと実施する。

(ア) 供給設備

ガス事業関係法令の保安基準等に基づく作業手順により、二次災害を防止するため各設備の点検を実施し、必要に応じて補修を行い、各設備の安全性を確認の上、供給を開始する。

(イ) 需要家設備

各需要家の内管検査及びガスメーターの個別復帰試験を実施し、ガスの燃焼状態

を確認した後使用を再開する。

(4) 供給を停止した場合の需要家への周知措置

ア ラジオ、テレビ、広報車等を通じ、以下の内容について周知する。

(ア) ガスの供給を停止したこと。

(イ) ガス栓、器具栓、メーターガス栓を閉めておくこと。

(ウ) ガス供給事業者が安全を確認するまでガスを使わないこと。

イ 市等関係機関へガスの供給を停止したことを伝えるとともに、広報活動への協力を要請する。

ウ 供給継続地区へのガス安全使用についての注意喚起の実施。

(5) 資機材の調達・応援体制

ア 資機材の調達

復旧用資機材の確保については、在庫、予備品等を把握し、不足する資機材は、次のいずれかより確保する。

(ア) 取引先、メーカー等からの調達

(イ) 各事業所間の流用

(ウ) 他ガス事業者からの融通

イ 応援体制

「地震・洪水等非常事態における救援措置要綱」に基づき、地震発生時、救援要請時に、迅速かつ的確に中国部会を通じて日本ガス協会に連絡を行う。

4 中国四国産業保安監督部

ガス事業者（旧一般ガス事業者）に対し、災害時における応急措置、応急対策について必要な指導、助言を行う。

5 ガス事業者は、経済産業省の「ガス事業者間における保安の確保のための連携及び協力に関するガイドライン」に基づき災害の発生防止に関し、相互に連携・協力を努めるものとする。

**第2項 ガス事業者（旧簡易ガス事業者）の応急対策**

1 ガス事業者（旧簡易ガス事業者）（山口合同ガス株式会社（宇部支店））

(1) ガス事業者（旧一般ガス事業者）に準じた応急対策をとり、被害の拡大防止及びガス供給の再開に努めるものとする。

(2) (社)日本コミュニティガス協会中国支部の「簡易ガス事業防災相互援助要綱」に基づき、災害の発生又はその拡大を防止し、相互に必要な援助活動を行う。

2 中国四国産業保安監督部

ガス事業者（旧簡易ガス事業者）に対し災害時における応急措置、応急対策について必要な指導・助言を行う。

### 第3項 LPガス、燃焼器具の供給対策

#### 1 調達・供給確保

- (1) 市において、LPガス等の確保が必要となった場合は、県災対本部（防災危機管理課）にあつせんを要請する。
- (2) 県災対本部は、LPガス、ガス器具等の供給について、（一社）山口県LPガス協会に要請する。
- (3) （一社）山口県LPガス協会は県災対本部からの要請に基づき、供給可能な事業者を県災対本部に連絡する。
- (4) 県災対本部は、要請市町に連絡するとともに、物資の引渡し場所について要請市町と調整の上決定する。
- (5) 連絡を受けた当該市町は、当該事業者に連絡し、必要なLPガス等を調達するものとする。また、引渡しに当たっては、県対策本部又は要請市町は物資の引渡し場所に職員を派遣し、物資の確認を行う。

### 第3節 水道施設

#### 第1項 震災時の活動体制

##### 1 動員体制の確立

###### (1) 要員の確保

- ア 震災時における飲料水の確保、復旧及び情報連絡活動等に従事する要員を確保するため、あらかじめ各事業所別に職員の配備体制を確立し、職員を指名し、担当業務を明らかにしておく。
- イ 休日、夜間等の勤務時間外に発生した場合は、職員は被害状況に応じ、所属事業所又は最寄りの事業所に参集し、応急対策に従事する。
- ウ 水道局職員で不足する場合の人員の確保は、庁内各部、隣接、近接の地方公共団体、県災対本部（生活衛生班）へ応援を求める。

###### (2) 関係機関及び関係業者への協力要請

- ア 被災施設の応急処置及び復旧は、業者に委託して実施することから、指定給水装置工事業者等へ協力要請を行う。  
この場合、市内業者も被災していることが考えられることから、隣接、近接市町又は県災対本部（生活衛生班）に応援要請を行い、必要業者の確保を図る。
- イ 隣接、近接の市町に対して応援を要請するが、それでも対応できないと判断されるときは、県災対本部（生活衛生班）に対して、他県等への要請を依頼する。

###### (3) 情報連絡活動

- ア 応急対策を効率よく実施するためには、正確な情報を迅速に、収集・伝達することが必要になる。このことから情報収集の手段、連絡手段（防災無線等）、受持地区等をあらかじめ定め、災害発生時に混乱が起きないようにしておく。
- イ 地震による被害が発生した場合は通常広範多岐にわたることから、他の協力を必要とする事態も多分に生じる。このため、市災対本部との連絡調整に必要な要員をあらかじめ指名するなどしておく。

## 2 応急対策

### (1) 災害復旧用資機材の整備

復旧に必要な管・弁類等の材料については、日常から在庫数量を把握するとともに整理をしておく。

### (2) 施設の点検

ア 貯水、取水、導水、浄水施設及び工事現場等を点検し、被害状況を把握する。

イ 管路等については、巡回点検を実施し、水圧状況や漏水、道路陥没等の有無及び被害の程度のほか、地上構造物の被害状況等の把握に努める。

ウ 次の管路等については優先して点検を行う。

(ア) 主要送水管路

(イ) 医療救護施設、避難所及びこれに至る管路

(ウ) 都市機能を維持するための重要施設である発電所、変電所等に至る管路

(エ) 河川、鉄道等の横断箇所

### (3) 応急措置

被害箇所の本復旧までの間、被害が拡大するおそれがある場合及び二次災害のおそれがある場合には、速やかに応急措置を実施する。

ア 取水、導水、浄水施設の給水所

取水塔、取水堰等の取水設備及び導水施設に亀裂、崩壊等の被害が生じた場合は、必要に応じて取水・導水の停止又は減量を行う。

イ 送水・配水管

(ア) 漏水等により道路等に陥没が発生し、道路交通上危険な箇所は、断水措置を講じた後、保安柵等による危険防止措置を実施する。

この場合、道路管理者、警察に直ちに通報連絡を行い、速やかに救助活動等への支障とならないように努める。

(イ) 管路の被害による断水区域を最小限に止めるために、速やかに配水調整を行う。

## 3 復旧対策

### (1) 取水・導水の施設の復旧活動

取水・導水施設の被害は、浄水機能に大きな支障を及ぼすため、その復旧は最優先で行う。

### (2) 浄水施設の復旧活動

浄水施設の機能に重要な影響を及ぼすものについては、速やかに復旧を行う。

### (3) 管路の復旧計画

ア 復旧にあたっては、随時配水系統等の切り替え等を行いながら、被害の程度及び復旧の難易度被害箇所の重要度、浄水場・給水所の運用状況等考慮して、復旧効果が最も上がる管路から順次行う。

イ 資機材の調達、復旧体制及び復旧の緊急度等を勘案し、必要に応じて仮配管、仮復旧を実施する。

ウ 送水・配水管路における復旧の優先順位

(ア) 第一次指定路線

送水管及び主要配水幹線として指定した給水上重要な管路

(イ) 第二次指定路線

重要配水管線として指定した第一次指定路線に準ずる管路及び給水拠点へ至る管路

エ 給水装置の復旧活動

(ア) 送水管の復旧及び通水と平行して実施する。

(イ) 需要家の給水装置の復旧は、緊急度の高い医療施設、人工透析治療施設等を優先して行う。

(4) 広報活動

ア 震災時における住民の不安を沈静させる意味からも水道事業の果たす役割の大きいことに鑑み被害状況、応急給水、復旧予定等について適時的確な広報を実施する。

イ 広報活動は、広報車、ラジオ及び新聞等の報道機関を併用して実施する。

## 第4節 下水道施設

### 第1項 震災時の活動体制

#### 1 要員の確保

(1) 災害時における応急措置、復旧及び情報連絡活動に従事する要員を確保するため、あらかじめ職員の配備体制を確立し、担当業務、担当者を明らかにしておく。

この場合、休日、夜間等の勤務時間外に発生した場合についても、迅速な対応がとれるようにしておくものとする。

(2) 職員が不足する場合は、部内で調整する。

#### 2 関係機関及び関係業者への協力要請

(1) 被災施設の応急処置及び復旧は通常業者に委託して実施することから、あらかじめ関係業者と災害時の対応について協議をしておき、必要に応じ要請するものとする。

(2) 大規模地震発生の場合、市内業者も被災していることが考えられることから、隣接、近接市町又は県災対本部（都市施設対策班）に応援あっせんの要請を行い、必要業者の確保を図る。

### 第2項 応急対策

#### 1 災害復旧用資機材の整備

応急措置に必要な資機材（発電機、バール等）等について、調達先等を把握整理し、確保体制を講じておく。

#### 2 施設の点検

(1) 処理施設、ポンプ場等を点検し、被害状況を把握する。

(2) 管渠等については、巡回点検を実施し、漏水、道路陥没等の有無及び被害の把握に努める。

### 3 応急措置

- (1) 処理場、ポンプ場において、停電のためポンプ機能が停止した場合、非常用発電機等によって運転を行い、排水機能の確保を図る。
- (2) 管渠の被害に対しては、箇所、程度に応じて応急措置を講ずる。
- (3) 工事施行中の箇所については、請負者に被害を最小限に止めるよう指示を行い、必要に応じて現場要員の張り付け、必要資機材の確保を行わせる。

### 4 応急仮設トイレの確保

所管する施設に被害が発生し下水道が使用不可能となった場合は、代替対策として、応急仮設トイレ等の確保対策を行う。

この場合、下水道整備課は環境政策課に対し、避難所に仮設トイレの設置を要請する。

## 第3項 復旧対策

### 1 処理場・ポンプ場

処理場・ポンプ場の機能に重要な影響を及ぼすものについては、速やかに復旧を行う。停電となった場合は、非常用発電機等により排水機能を確保し、電力の復旧とともに速やかに主要施設の機能回復を図る。

### 2 管渠施設

管渠施設については比較的浅い位置に埋設されており、地震の影響を受けやすく、経年化等による老朽管の継手部のズレ、ひび割れ等の被害が懸念される。

復旧順序については処理場、ポンプ場、幹線管渠等の主要施設の復旧に努め、その後枝線管渠、排水柵、取付管の復旧を行う。

### 3 広報活動

被害状況、復旧予定、状況等について広報活動を実施する。広報活動は、広報車、ラジオ、テレビ及び新聞等の報道機関を併用して実施するものとする。

## 第5節 電気通信設備

### 第1項 震災時の応急活動体制

#### 1 災害対策本部の設置

- (1) 災害が発生し又は発生するおそれのある場合において、当該災害の規模、その他の状況により災害応急対策及び災害復旧を推進するため、特に必要と認めたときは、西日本電信電話(株)職制（以下、「職制」という）の規定に関わらず、山口支店に災害対策本部を設置する。
- (2) 災害対策本部には、「情報統括班」、「設備サービス班」、「お客様対応班」及び「総務厚生班」を設け、本部長の指示のもとに、被害状況、通信その他の疎通状況等及び重要通信並びに街頭公衆電話の疎通確保、設備の復旧、広報活動その他の業務を行う。



## 2 災害情報連絡体制の確立

### (1) 災害情報の収集伝達概要

#### ア 災害状況等の報告経路

山口支店災害対策組織は、各支店の災害対策組織からの報告を取りまとめ、速やかにN T T西日本災害対策組織に連絡する。

#### イ 災害対策情報の伝達

山口支店は、事業所からの速報を一元的に収集し、的確な災害対策を実施するため、必要な事項を指示又は通知するとともに、災害指定の要否についても検討する。

#### ウ 災害対策情報の広報及び報告

(ア) 県（災対本部又は防災危機管理課）への報告は、情報連絡班（本部を設置していない場合は安全・災害対策担当）が行う。

(イ) 報道機関への情報提供等外部機関に対する周知については、総務厚生班（本部を設置していない場合は総務担当）が行う。

(ウ) 県へ伝達を要する場合

- ・重大な被害（通信不通区間を生じたとき）が発生した場合
- ・気象警報発表中における一般電話のり障状況

#### エ 災害予報

地震の発生又は発生が予想される場合で、電気通信設備に被害を与えると予想される場合には電気通信施設の被害の有無にかかわらず「災害予報」を行うものとする。

#### オ 災害速報

(ア) 災害速報と災害概況

災害が発生した場合、まず第1報として災害発生速報（日時、場所及び判明模様）を報告し、一般社会的被害状況並びに救助法の発動状況等については、判明次第災害概況を取りまとめ報告する。

(イ) 報告様式

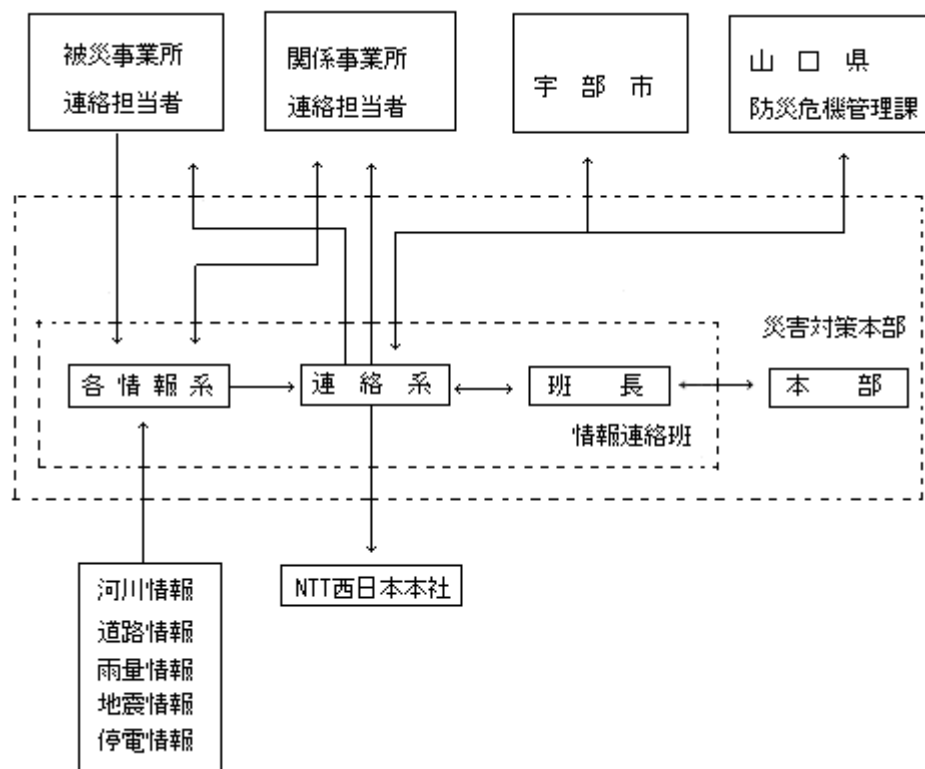
[資料] 3-15-5 電気通信設備被害速報

(ウ) 報告の期間

災害が発生した時点から、応急復旧を完了し、再発のおそれがほぼなくなるまで行うものとする。

(エ) 速報の経路

災害速報経路図



カ 災害対策組織設置報告

災害対策組織を設置した場合は、その日時並びに情報連絡責任者正副各1名及び担当者名を関係事業所に報告又は連絡するものとする。

キ 社内外への災害情報の周知

(ア) 社内

- ・支店内は、店内放送により災害情報を周知する。
- ・事業所に対しては、適時管内の被害状況を周知する。

(イ) 社外

- ・総務厚生班から災害情報を提供する。

3 応急対策

(1) 災害対策機器の配備

ア 非常用可搬型収容装置類

災害により、NTTの交換機等が被災したときに運搬し、電話やインターネットサービスを提供します。

イ 無線装置

通信途絶のおそれがある地域へ衛星無線（ポータブル衛星）及び可搬無線機を配備している。

ウ 移動電源車

災害時の長時間停電に対して、通信用電源を確保するため、移動電源車を主要支店に配備している。

エ 応急復旧ケーブル

応急復旧用として各種のケーブルを各事業所に配備している。

(2) 災害時臨時電話・電報受付場所設置

ア 臨時電話・電報受付所の開設

救助法が適用された場合（救助法の発動が確実と思われる場合を含む）は、当該地域を受け持つ支店の窓口、救助活動拠点、避難所、救護所等に臨時電話、電報受付所を開設する。

イ 特別災害用公衆電話の設置

災害時は、硬貨を使用せず通話が可能な特別災害用公衆電話を必要に応じ設置する。

(3) 電気通信設備の点検

地震による災害が発生した場合又は発生のおそれがある場合には、次の設備機材の点検等を行う。

ア 電気通信設備の巡回、点検並びに防護

イ 災害対策用機器及び車両の点検、整備

ウ 応急対策及び復旧に必要な資材、物資の点検及び確認、輸送手段の確認と手配

(4) 応急措置

災害により通信施設が被災又は異常輻輳により、通信の疎通が困難あるいは途絶した場合には、最低限の通信を確保するため、次のような応急措置を実施する。

ア 臨時回線の作成

イ 中継順路の変更

ウ 規制等疎通確保

エ 災害応急用無線電話機等の運用

オ 特設公衆電話の設置

カ その他必要な措置

4 復旧対策

(1) 被災した電気通信設備等の復旧は、サービス回復を第一義として速やかに実施する。

(2) 必要と認めるときは、災害復旧に直接関係のない工事に優先して、復旧工事に要する要員・資材及び輸送の手当てを行う。

(3) 復旧にあたっては、行政機関、ライフライン事業者と連携し、早期に努める。

(4) 災害復旧工事の計画

ア 応急復旧工事

イ 現状復旧工事

ウ 本復旧工事

(5) 復旧の順位等

地震災害等により被災した電気通信設備の復旧については、あらかじめ順位等を定め、計画的に実施する。

## 第6節 工業用水道施設

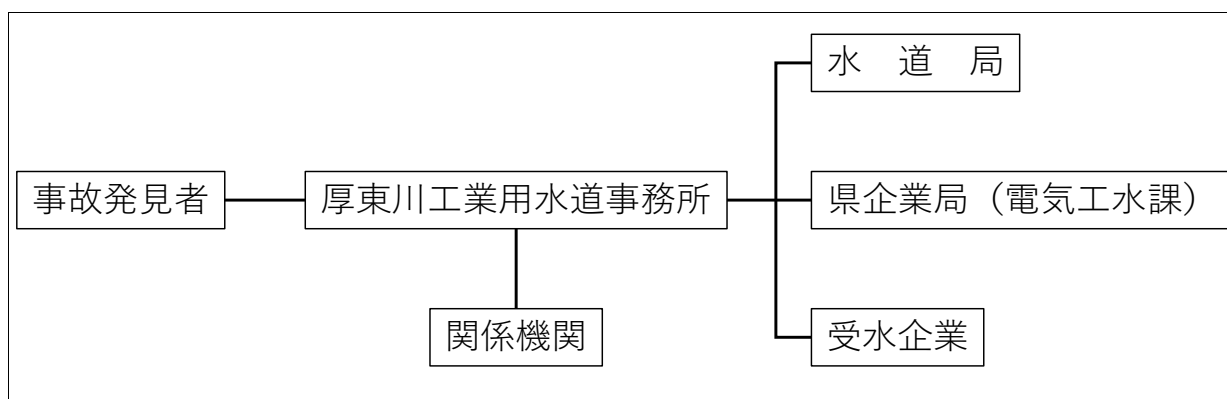
工業用水道は、企業活動にとって必要不可欠なものであり、災害等により工業用水道施設に被害が発生した場合は、産業経済活動に与える影響も大きいことから、県（企業局）では、災害発生時における応急・復旧対策について必要な事項を定めている。

### 第1項 実施機関

県（企業局）厚東川工業用水道事務所

### 第2項 情報連絡体制

災害発生直後は、被災状況の把握が急務である。このため、管理事務所の監視装置によるデータの収集を行うとともに、施設の巡視を行う。また、本局、出先及び各ユーザーを含めた連絡体制を密にしながらか関係機関及び住民等から管路等の破損、漏水等の情報収集に努める。



### 第3項 応急対策

#### 1 発生直後の保安

工業用水道施設は配水管、貯水槽等の施設を有していることから、当施設の損傷等による二次災害の発生を防止するため、当該地域における総合的な対応マニュアルに基づき応急措置を講じ、被害を最小限に止める。

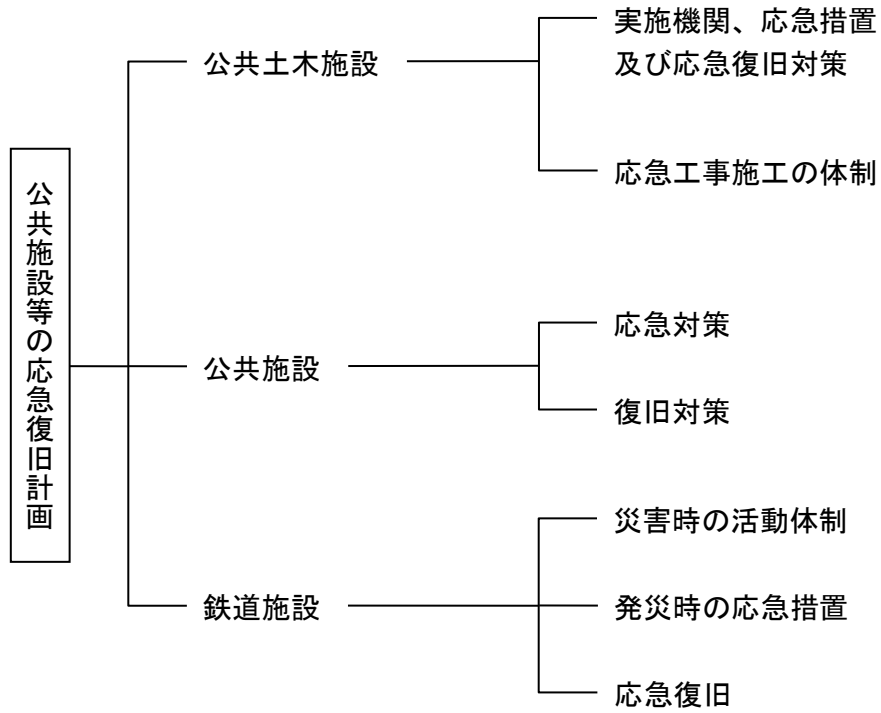
#### 2 復旧対策

施設台帳、管路台帳等の関係図書類及び資機材（管種管径に応じた継輪、携帯用発電機、排水ポンプ等）を整備し、迅速な対応がとれるようにしておくとともに、あらかじめ緊急事故対応業者を選定しておき、早急に対応させる。

#### 3 広域支援

災害により被災自治体だけでは対応が困難な場合は、「中国地域における工業用水道災害時等の相互応援に関する協定書」に基づき、相互支援体制を確立するものとする。

## 第16章 公共施設等の応急復旧計画



## 第1節 公共土木施設

### 第1項 実施機関、応急措置及び応急復旧対策

#### 1 道路・橋梁（道路整備課）

災害が発生した場合、各道路管理者等は、所管する道路、橋梁について、被害状況を速やかに把握し、道路交通の確保を図るために、交通規制等の措置、あるいは、迂回路の選定など通行車両の安全対策を講じるとともに、道路状況等について、パトロールカー、報道機関等の協力を得て適時適切な広報を実施するほか被災箇所については応急措置及び応急復旧工事を実施する。

＜第3部第6章 「緊急輸送計画」参照＞

##### (1) 災害時の応急措置

被害状況の把握及び応急措置の実施は、緊急輸送道路を優先して実施するものとし、各機関のとるべき対応については、次のとおりとする。

ア 道路、橋梁の被害状況を速やかに把握し、警察と協力して交通規制を行い、被災地域における発災直後の交通混乱を回避する。

イ まず、緊急輸送道路の確保に全力をあげ、必要な措置を講ずる。

ウ 次に、二次災害の発生のおそれのある箇所の応急措置及び所管する他の道路の啓開や障害物を除去する。

##### (2) 応急復旧対策

ア 応急復旧作業は、緊急輸送道路の道路啓開を最優先に行う。

イ その後、一般道路のうち応急復旧活動、市民生活に必要となる道路で、二次災害を誘引する被災箇所（陥没、隆起、決壊等）の応急復旧工事を実施する。

ウ 応急工事は、被害の状況に応じて必要な仮工事を実施する。

エ 上下水道、電気、ガス、電話線等道路占用施設の被害が併せて発生した場合は、当該施設の管理者と相互に連絡し、適切な応急措置を講じるものとする。

#### 2 河川、ダム、ため池及び内水排除施設（施設の管理担当課）

(1) 管理する施設、特に工事中の箇所及び危険箇所を重点的に巡視する。

(2) 被害箇所については、直ちに防災危機管理課及び県に報告するとともに、必要な応急措置を講ずるものとする。

(3) 排水場施設に被害が生じた場合は、直ちに県に報告し、移動排水ポンプの派遣を求めなどして内水による浸水被害の拡大を防止する。

(4) 下水ポンプ場等の排水施設に被害を受けた場合は、特に汚水の氾濫による被害防止に重点を置き、速やかに施設の応急復旧に努める。

#### 3 港湾・漁港施設（商工振興課、水産振興課）

港湾・漁港施設は、道路等の陸上輸送と併せ、物資の流通に大きな役割を担っている。特に、大規模災害が発生し陸上輸送路が途絶したときには、海上による輸送の必要が生じる。

地震、津波により、港湾、漁港等のけい留施設、荷揚げ施設等が被災した場合には、応急措置及び応急復旧対策を実施する。

(1) 応急措置・応急復旧対策

ア 港湾施設

県は、港湾施設の被災の調査点検を行い、被害状況を把握し、海上保安署等に連絡する。

イ 漁港施設

水産振興課は、漁業協同組合等の協力を得て、被害状況の把握と施設の点検を実施する。

ウ 海上輸送基地として指定された宇部港芝中西岸壁については、機能の確保が早期に図られるよう応急復旧工事に着手する。

エ 港湾・漁港に係る応急工事

(ア) 後背地に対する防護

地震、津波による防潮堤の破堤又は決壊のおそれがある場合には、補強工事を行い、破堤又は決壊した場合は、潮止工事、拡大防止応急工事を施行する。

(イ) 航路、泊地の防護

土砂、がれき等の流入により航路、泊地が埋塞し、使用不能となった場合は、応急措置として浚渫を行う。

(ウ) けい留施設

岸壁、荷揚げ場等の決壊に対する応急措置は、決壊部分の応急補強工事を行い、破壊拡大を防止する。

[資料] 3-16-1 港湾

4 海岸保全施設（商工振興課、水産振興課）

海岸施設が、津波等により被害を受けるおそれがあるときは、水害を警戒、防御し、被害が生じた場合は、二次災害から住民を守るため必要な応急措置、復旧工事を実施する。

(1) 気象情報（津波、高潮）等により災害発生のおそれが事前に予想されるときは、水門、樋門の閉鎖等必要な措置を行う。

(2) 管理する施設が地震、津波等の被害を受けたときは、被害状況を速やかに調査し、応急復旧工事を実施する。

5 空港施設

災害により、滑走路、エプロンその他空港施設が被災した場合は、輸送機能の確保の観点から、被災施設の応急復旧に努める。

(1) 空港施設の被害状況の点検調査を実施し、被害の有無を直ちに関係者及び県（港湾課、交通政策課）に連絡する。

(2) 空港閉鎖について利用客への周知措置を行う。

(3) 施設に被害を受けた場合は、空港業務を部分的でも再開するため、必要な応急復旧に努める。

特に、緊急輸送物資の臨時航空基地としての機能の維持及び確保に必要な措置を講じる。

## 6 砂防、地すべり防止、急傾斜地崩壊防止施設（農林整備課、土木河川課）

### (1) 応急復旧対策

土木河川課は、被害状況を速やかに調査し、二次災害の危険性のある箇所については、斜面判定士による調査点検を実施し、二次災害から住民を守るための必要な措置を講ずるとともに、応急復旧対策を実施する。

#### ア 砂防施設

(ア) えん堤、床止、護岸、堤防、山腹工事又は天然護岸の全壊又は決壊で、これを放置すると著しい被害を生じるおそれのあるもの。

(イ) 流路工もしくは床止の埋塞又は埋没で、これを放置すると著しい被害が生ずるおそれのあるもの。

#### イ 地すべり防止施設

施設の全壊もしくは決壊、埋塞又は埋没で、これを放置すれば著しい被害を生ずるおそれのあるもの。

#### ウ 急傾斜地崩壊防止施設

擁壁、法面保護工、排水施設、杭等の全壊又は決壊で、これを放置すれば付近住民の安全確保に著しい被害を及ぼすおそれがあるもの。

#### エ 流路工に係る応急工事

(ア) 流路工が決壊したとき、仮工事として施工する場合は、土俵、石俵又は鉄柵等をもって出水に耐え得る程度とし、高さは中水位程度に止める。

(イ) 仮設工事では、著しく手戻り工事となるか又は効果がないと認められる場合は、応急本工事として被災水位までの高さの堤防、護岸を施工する。

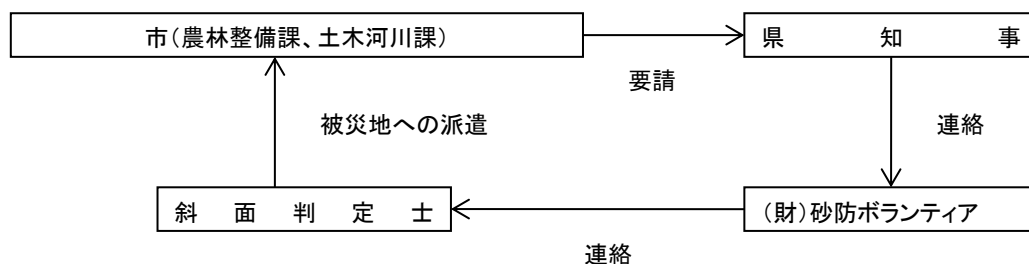
#### オ 砂防えん堤に係る応急工事

砂防えん堤が決壊した場合は、通水のための土砂排除工事を実施し、堆積土砂が新河道に流入しないよう板柵その他の応急工事を施工する。

### (2) 斜面判定士

大規模災害が発生した後、斜面の危険度を一定の技術水準で判定し、二次災害を防止するため、市（農林整備課、土木河川課）は、斜面判定士による土砂災害警戒区域、地すべり危険箇所、急傾斜地崩壊危険箇所の危険度を判定する。

また、市は必要に応じ、県を通じて斜面判定士の要請を行う。



## 7 治山・林道施設（農林整備課）

### (1) 治山施設

えん堤、谷止、床固、防潮堤、護岸又は山腹工事、地すべり防止工事等について、その被害状況を調査するとともに、必要な応急対策を実施する。

### (2) 林道施設

ア 林道は、地域によっては生活道路となっていることから、被害状況の早期把握に努める。



- イ 応急復旧は、林道沿線住民の生計の維持に支障を及ぼすと判断されるとき実施する。
- (ア) 林道沿線住民の生計の維持に支障を及ぼすと判断されるとき。
- (イ) 復旧資材、農産物（生鮮食料の搬出）及び林産物の搬出に著しい影響がある場合。
- (ウ) 孤立地帯の迂回路等として活用する必要がある場合。

## 第2項 応急工事施工の体制

### 1 要員・資材の確保

#### (1) 技術者の現況把握及び動員

市防災関係課は、応急工事の施工に必要な技術者、技能者の現況を把握し、職種別、地域別、人員等の資料を整備するなどしておき、緊急時において適切な動員措置を講ずるものとする。

#### (2) 建設業者の現況把握及び動員

市防災関係課は、地元建設業者の施工能力を常に把握し、災害時においては、緊急動員できるよう適切な措置を講じるものとする。

#### (3) 建設機械、応急復旧用資材の確保

応急措置、応急復旧工事を迅速に施工するため、応急措置等実施機関は、大型建設機械及び土嚢用袋、かます、杭等の応急用資材及びスコップ、掛矢、足場等の応急用器具の調達先を把握しておき、緊急確保の措置を講じるものとする。

輸送体制についても、あらかじめ輸送方法、輸送経路等を定め、緊急時に混乱を起こさないようにしておくものとする。

### 2 関係機関に対する応援要請

地震災害等大規模災害が発生し、市単独で対応できない場合には、防災危機管理課を通じて県に必要な資機材の提供及び職員の派遣等を要請し、応急復旧に努める。

また、自衛隊の派遣を要請する場合も、防災危機管理課を通じて県に要請するものとする。

### 3 建設機械等の緊急使用計画

#### (1) 現況把握

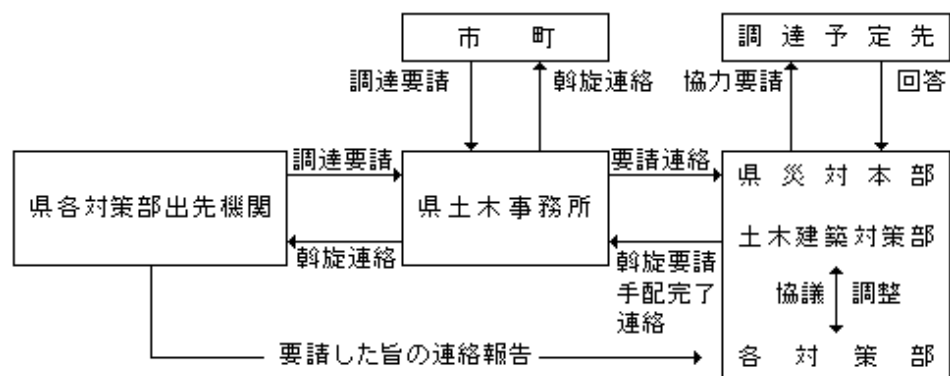
公共土木施設復旧に係る建設機械の現況把握については、県（土木建築部）が地域別に主要建設業者等の現況を調査して、機械等種類別に所有者、数量、能力等を明らかにした台帳を作成しておくものとする。

この台帳は、年1回以上検討を加え、現況整理を行うものとする。

#### (2) 緊急使用のための調達

災害又は広域に及ぶ災害のため、各対策部では建設機械等の調達が不可能であるとき、もしくは建設機械が不足するときは、県（土木建築対策部）が、県域全般の調達計画の樹立及び調整、運用等の措置を担当する。

## ア 処理系統図



## イ 調達要請事項

建設機械の確保、調達の要請は、次の事項を明らかにして行うものとする。

- (ア) 使用場所及び使用期間
- (イ) 使用目的（作業内容）
- (ウ) 機械の種類及び必要台数
- (エ) その他必要な事項

## 第2節 公共施設

### 第1項 応急対策

#### 1 応急対策計画の策定

公共施設等の各施設管理者は、震災時における応急対策を円滑に実施するため、応急対策計画を定めておく。応急対策については、それぞれの施設の管理者が定めるものであるが、計画すべき対策の要点は、次のとおりである。

- (1) 地震情報等の施設利用者等への伝達
- (2) 避難誘導等利用者の安全確保措置
- (3) 応急対策を実施する組織体制の確立
- (4) 火災予防等の事前措置
- (5) 応急救護措置
- (6) 施設設備の点検

#### 2 震災時の応急措置

##### (1) 緊急避難の指示

管理者は、災害状況に応じ適切な避難誘導を実施し、入所者等の安全確保に努める。

##### (2) 被災状況の把握

管理者は、災害の規模、利用者・入所者、職員、施設設備等の被災状況の把握に努める。

##### (3) 応急対策の実施

ア 被災当日及びその後における施設の運営

イ 施設管理に必要な職員を確保し、施設設備の保全措置

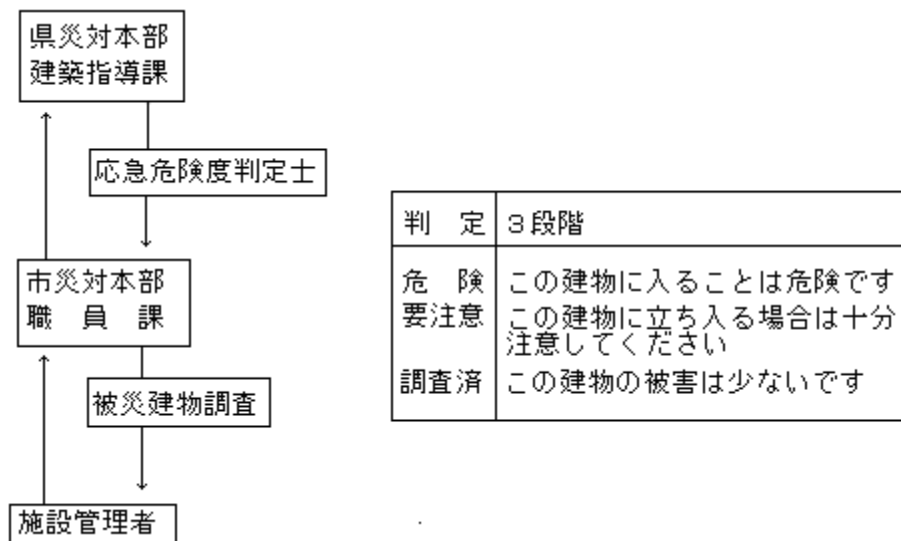
ウ 利用者・入所者の家族への連絡措置

(4) 報告・応援要請

管理者は、被災状況について各施設所管課に報告するとともに、必要な応援要請を行う。

(5) 二次災害防止措置

住宅政策課及び施設所管課は、二次災害の防止や建築物の応急復旧を効果的に行うため、建物の危険度判定を実施する。市単独では対応できない場合は、職員課を通じて県（建築指導課）に要請するものとする。



## 第2項 復旧対策

各施設管理者は、各施設所管課と協議の上、施設設備の応急復旧を実施する。

## 第3節 鉄道施設

### 第1項 災害時の活動体制

#### 1 災害、運転事故対策本部の設置

##### (1) 西日本旅客鉄道株式会社

ア 大規模地震等により災害が発生した場合、鉄道災害の未然防止、併発事故及び被害の拡大防止並びに早期復旧を図るため、中国統括本部に事故対策本部を、また、被災現場に現地対策本部を設置する。

イ 現地対策本部を開設するにいたらぬ程度の事故が発生したときは、管理駅長等が対応する。

ウ 事故が発生した場合、復旧担当箇所の長は、現地対策本部長が到着するまでの間、暫定現地対策本部長として任務を遂行し、現地対策本部長が到着したときはその任務を引き継ぐものとする。

エ 事故対策本部及び現地対策本部の業務は、概ね次のとおりとする。

(ア) 事故対策本部

- ・ 運転事故、防災及び災害の情報に関すること。
- ・ 併発事故、災害の未然防止に関すること。
- ・ 被害の拡大防止に関すること。
- ・ 運転事故、災害の復旧に関すること。
- ・ 応急輸送に関すること。

(イ) 現地対策本部

- ・ 運転事故並びに災害の復旧及び負傷者等の救護に関すること。
- ・ 運転事故及び災害の情報に関すること。
- ・ 被害の拡大防止に関すること。
- ・ 応急輸送に関すること。

(2) 日本貨物鉄道株式会社

大地震等により災害が発生した場合、西日本旅客鉄道（株）の事故対策本部及び現地対策本部に加わり、各種情報交換を行うとともに、西日本旅客鉄道（株）と同様の事故対策本部及び現地対策本部を設置して、同様の業務を行う。

2 警戒体制（西日本旅客鉄道株式会社、日本貨物鉄道株式会社）

- (1) 中国統括本部又は支店の関係各課は、それぞれの現業機関の警戒体制を把握するとともに必要な指示を行う。
- (2) 広島支社長等は、災害等のため、業務に支障を及ぼす事態が発生するおそれがあるときは、現地に急行し、関係現業機関の長を指揮督励して、災害の未然防止及び被害の拡大防止に努める。
- (3) 地震発生時には、それぞれの基準により、列車の運転休止又は運転速度の制限を行う。

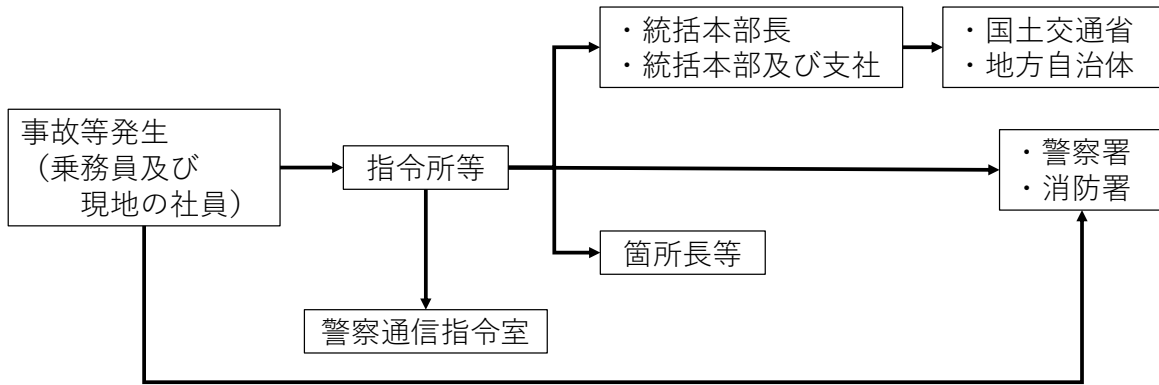
3 通信連絡体制

(1) 西日本旅客鉄道株式会社

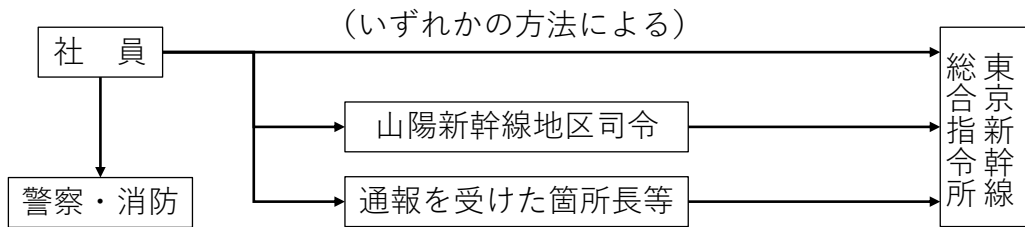
ア 災害情報及び応急連絡及び指示並びに被害状況の収集等の通信連絡は、列車無線、指令電話、鉄道電話等で行う。

イ 通報経路は、次のとおり。

(ア) 在来線における事故発生時の速報体制



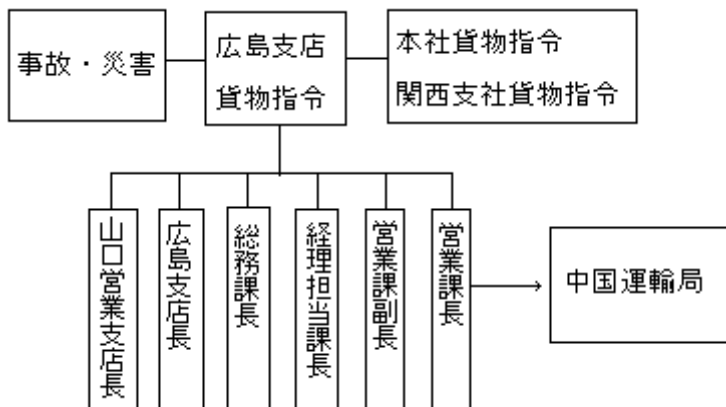
(イ) 新幹線異常時の連絡体制



※社員から事故等の連絡を受けた箇所長等は、警察・消防への連絡の有無を確認すること。

(2) 日本貨物鉄道株式会社

ア 事故・災害発生時の部内連絡体制



## 第2項 発災時の応急措置

### 1 運転規制

#### (1) 運転規制

機関名	内容
西日本旅客鉄道株式会社	<p>地震が発生した場合の列車の運転取扱は、次による。</p> <p>ア 在来線</p> <p>(ア) 計測震度4.5以上の場合、運転する列車を停止させた後、施設、電気設備等に異常がないときは、初列車45km/h以下で運転を再開し、初列車が異常なく到着したときは、次列車以降所定速度で運転を行う。</p> <p>(イ) 計測震度4.0以上4.5未満の場合、運転する列車を一時停止させ初列車25km/h以下で運転再開し、初列車が異常なく到着したとき、かつ指定した箇所の上巡回を行い異常のないときは、所定速度で運転を行う。</p> <p>(ウ) 列車の運転方法は、その都度決定するが、概ね次により実施する。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・迂回又は折返し運転</li> <li>・臨時列車の特発</li> <li>・バス代行又は徒歩</li> </ul> <p>イ 新幹線</p> <p>(ア) 表示用地震計が40ガル未満、制御用地震計も動作しなかった場合</p> <p>原則として運転規制は実施しないが、工事、線路等の状態、天候の悪条件により速度規制を行う。</p> <p>(イ) 表示用地震計が40ガル未満、制御用地震計が動作し、き電停止となった場合</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地震が発生していなければ運転再開を行う（速度規制はなし）。</li> <li>・地震は発生しているが、表示用地震計が故障していなければ運転再開を行う（速度規制はなし）。</li> <li>・地震は発生しているが、表示用地震計の故障が確認されれば、隣接表示用地震計の計測震度及び気象庁発表の震度階で最も大きな数値を採用し、地震発生時の取扱いを行う。</li> </ul> <p>(ウ) 表示用地震計が40ガル以上を記録、制御用地震計も動作し、き電停止となった場合</p> <p>計測震度を確認し、地震発生時の取扱いを行う。</p> <p>(エ) 表示用地震計のP波検知で、き電停止となった場合</p> <p>3分以上継続して表示用地震計を確認し、</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・表示用地震計にガル値がない場合 運転再開、速度規制はしない</li> <li>・表示用地震計にガル値がある場合 計測震度を確認し、地震発生時の取扱いを行う</li> </ul>

	<p>地震発生時の取扱い</p> <p>計測震度により、巡回及び速度規制を行う。工事・路線等の状態、天候の悪条件によりさらに速度規制を行うことがある。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・計測震度 3.9 以下 所定運転</li> <li>・計測震度 4.0～4.4 感震器動作箇所の受け持ち範囲を、係員が添乗までは 30 km/h 以下で運転再開、係員添乗後 70 km/h 以下から順次速度向上を行う。</li> <li>・計測震度 4.5～4.9 感震器動作箇所の受け持ち範囲を地上巡回後、係員が添乗までは 70 km/h 以下で運転再開、係員添乗後 70 km/h 以下から順次速度向上を行う。</li> <li>・計測震度 5 以上 感震器動作箇所の受け持ち範囲を地上巡回及び構造物点検後、係員が添乗までは 70 km/h 以下で運転再開、係員添乗後 70 km/h 以下から順次速度向上を行う。</li> </ul> <p>※感震器が設置してある変電所の間隔は概ね 20 km で 40 ガル以上の地震で感震器が動作すると、その変電所の配電区間にある全列車が停止する。</p>
<p>日本貨物 鉄道株式会 社</p>	<p>ア 地震が発生した場合の列車の運転取扱は次による。</p> <p>(ア) 震度 5 弱以上の場合 列車の運転を中止した後、運転再開及びその速度について、線路保守区長の判断による。</p> <p>(イ) 震度 4 の場合 25 km/h 以下の徐行運転を行い、その後の速度については、線路保守区長の判断による。</p> <p>イ 列車の運転方法は、その都度旅客指令の指示に従って行う。</p>

(2) 乗務員の対応

機関名	乗務員の対応
<p>西日本旅客 鉄道株式会 社</p> <p>日本貨物鉄 道株式会 社</p>	<p>ア 在来線</p> <p>(ア) 運転中に地震を感知して列車の運転が危険と認めた場合は、直ちに列車を停止させる。</p> <p>(イ) 列車を停止させる場合、その停止位置が築堤、切り取り、橋梁上、陸橋下のような場合は、進路の安全を確認の上、安全と認められる場所に列車を移動させる。</p> <p>(ウ) 列車を停止させた後、異常を認めた場合は、最寄りの停車場の駅長と連絡を取り、その指示を受ける。但し、異常を認めない場合は、次駅まで注意して運転を行い、次駅の駅長又は駅員の指示を受ける。</p> <p>イ 新幹線</p> <p>(ア) 列車の停止</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>・列車等の被害を最小限に止めるため、乗務員は速やかに停止の措置をとる。</li> <li>・停車位置が盛土、切取り、橋梁上、トンネル坑付近又は跨線橋の下等の場合は二次災害を受けやすいので、可能な限り安全な場所に移動する。</li> </ul> <p>(イ) 通報連絡 直ちに輸送指令に無線もしくは沿線電話で、停止の地点、列車及び旅客の状況、運行継続の可否、線路建造物の被害状況、二次災害の危険性など必要事項を通報連絡する。</p> <p>(ウ) 放送案内 乗務員は、相互に連絡、情報を交換し、輸送指令からの指示、伝達等について旅客に案内するとともに、停止の地点、理由、被害の状況、運行の見通し、今後とるべき措置等について放送案内し、旅客の動揺、混乱を防止するよう努める。</p>
--	--

## 2 乗客の避難誘導

機関名	乗務員の対応
西日本旅客鉄道株式会社	<p>(1) 駅における避難誘導</p> <p>ア 駅長は、駅係員を指揮して地震の規模、二次災害の危険性、駅舎の被災状況、駅周辺の被害状況等を考慮し、あらかじめ定めた避難場所に混乱の生じないように誘導し避難させる。</p> <p>イ 誘導は、負傷者、高齢者、幼児、女性等を優先的に誘導する。</p> <p>(2) 列車乗客の避難誘導</p> <p>ア 列車が駅に停止している場合は、駅長の指示に従う。</p> <p>イ 列車が駅間の途中で停止した場合には、輸送指令及び近接の駅長と連絡の上、旅客を安全な場所へ誘導する。この場合、他の乗客等の協力を得て、負傷者、高齢者、幼児、女性等に注意し安全に降車させる。</p>

## 3 応急救護活動

機関名	応急救護活動
西日本旅客鉄道株式会社	<p>(1) 被害の状況によっては、臨時救護所を開設するなどの応急体制をとるほか、医療機関、消防、警察等の救援を要請する。</p> <p>(2) 駅係員等、乗務員は、負傷者の救出、救護を最優先とし、併発事故の防止に努める。</p>

## 第3項 応急復旧

### 1 西日本旅客鉄道株式会社

- (1) 地震等による災害が発生した場合、所管する施設設備について早期復旧及び被害の拡大防止をするため、「事故対策本部」及び「現地対策本部」は、あらかじめ定められた復旧計画に基づき必要な対策を講じる。

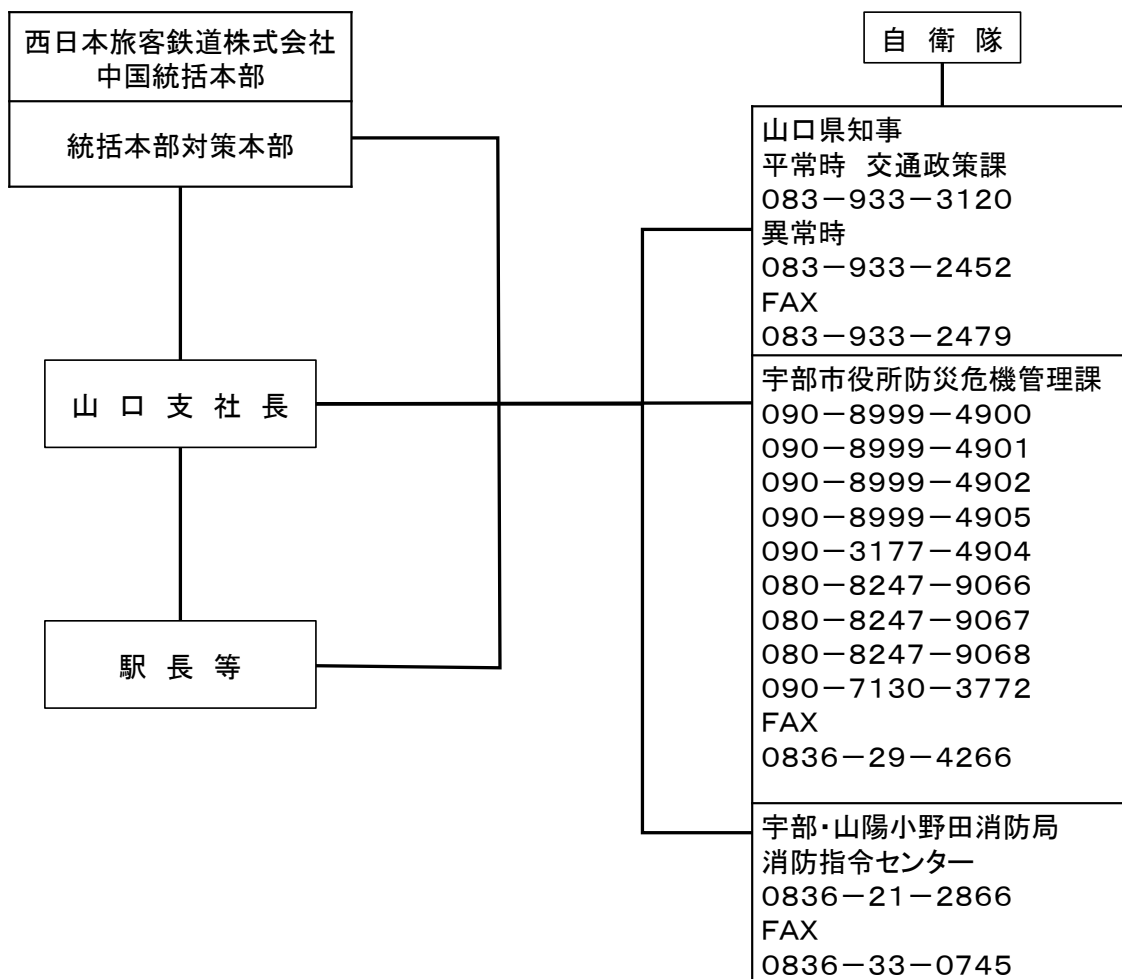


(2) 事故対策本部長並びに現地対策本部長は、必要により次の部外機関の協力を要請する。  
 なお、駅長はあらかじめこれら部外機関と災害時の対応について打ち合わせておくものとする。

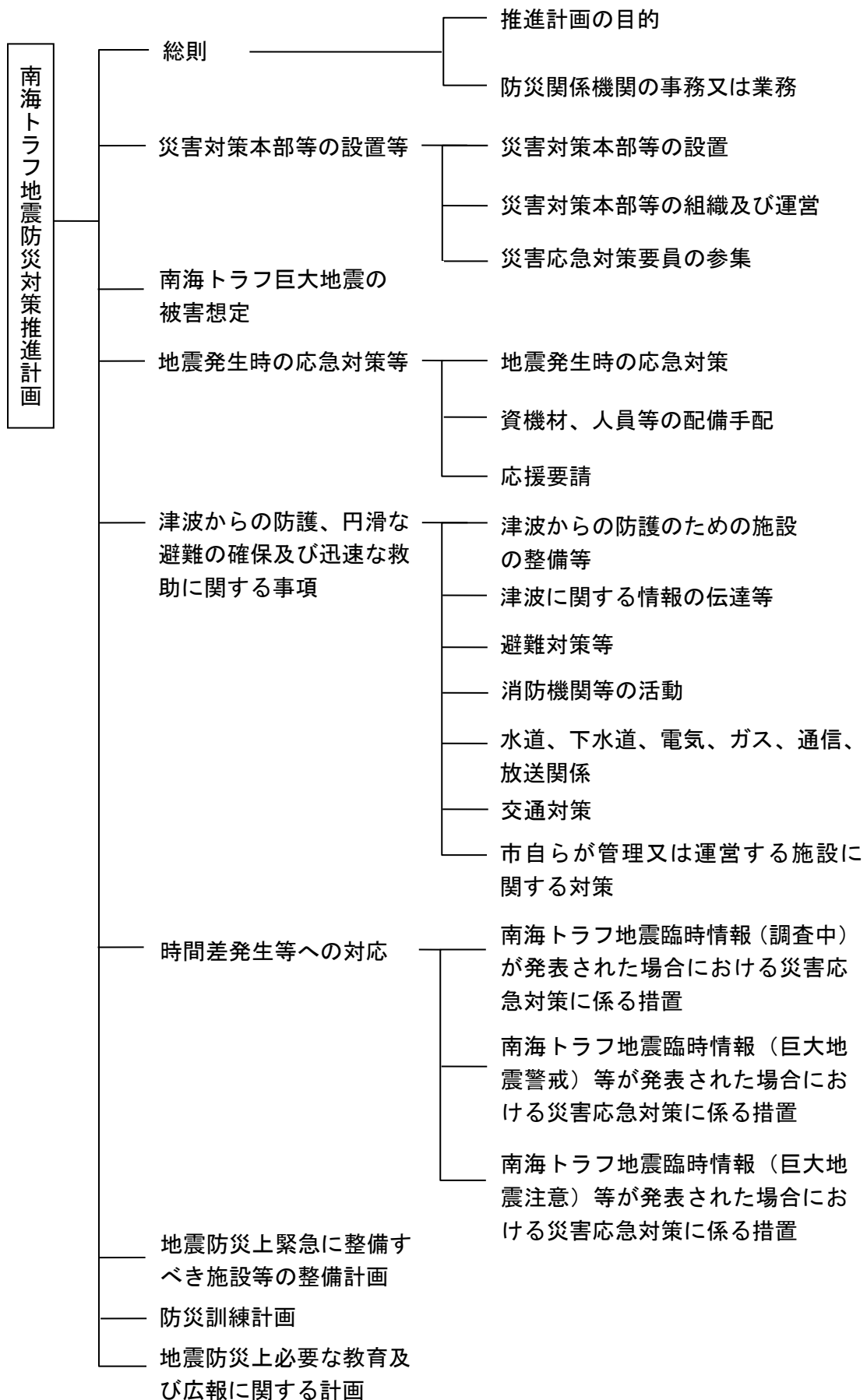
- ア 関係行政機関（市町及び県・国の機関）
- イ 警察署
- ウ 消防局
- エ 地方交通機関
- オ N T T
- カ 自衛隊
- キ 中国電力
- ク クレーン車所有者
- ケ アマチュア無線技士

(3) 事故対策本部及び現地対策本部が設置された場合の部外機関との連絡等は、それぞれの本部において行う。ただし、自衛隊の派遣要請については、事故対策本部長が県知事（防災危機管理課）に要請する。

(4) 部外機関との連絡系統図



## 第17章 南海トラフ地震防災対策推進計画



## 第1節 総則

### 第1項 推進計画の目的

この計画は、南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法（平成14年法律第92号。以下「法」という。）第5条第2項の規定に基づき、南海トラフ地震防災対策推進地域（以下「推進地域」という。）について、南海トラフ地震に伴い発生する津波からの防護及び円滑な避難の確保に関する事項、南海トラフ地震に関し地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備に関する事項等を定め、当該地域における地震防災対策の推進を図ることを目的とする。

※平成26年3月28日に、本市は推進地域の指定を受けている。

### 第2項 防災関係機関の事務又は業務

本項目については、【第1部 第1章 第4節】を準用する。

## 第2節 災害対策本部等の設置等

### 第1項 災害対策本部等の設置

市長は、南海トラフ地震又は当該地震と判定されうる規模の地震（以下「地震」という。）が発生したと判断したときは、災害対策基本法に基づき、直ちに災害対策本部及び必要に応じて現地災害対策本部（以下「災害対策本部等」という。）を設置し、的確かつ円滑にこれを運営するものとする。

### 第2項 災害対策本部等の組織及び運営

災害対策本部等の組織及び運営は、災害対策基本法、宇部市災害対策本部条例に定めるところによるものとする。

### 第3項 災害応急対策要員の参集

本項目については、【第3部 第1章 第1節】を準用する。

## 第3節 南海トラフ巨大地震の被害想定

山口県地震・津波防災対策検討委員会による南海トラフ巨大地震の被害想定では、山口県全体で、死者が最大で614人と想定され、このうち582人（95%）が津波によるものである。建物の全壊・焼失棟数は最大で5,926棟と想定され、このうち津波によるものが3,454棟と最も多く、次に多いのが1,771棟の液状化によるものである。また、ライフラインや交通施設の被害は主に揺れの大きい県東部や津波の影響を受ける沿岸部において多く、避難者は約16.8万人（1日後）、経済被害額は約1.2兆円と想定される。

当該被害想定における本市関係部分は下記のとおりである。

#### 1 最大震度

震度5強の揺れが想定されている。

## 2 津波の高さ

丸尾港で3.2m（うち津波波高1.6m）、宇部港で2.9m（うち津波波高1.0m）の最高津波水位が想定されている。

## 3 津波が到達するまでの時間

最高津波水位が最も早く到達する時間は、丸尾港で306分、宇部港で389分となっている。また、地震発生後に±20cm（海辺にいる人の人命に影響する恐れのある水位の変化）の変動が生じるまでの時間は、丸尾港で66分、宇部港で82分となっている。

## 4 人的被害（被害が最大となるもの）

（単位：人）

区分	建物倒壊	津波※	土砂災害	火災	ブロック塀倒壊等	合計	備考
死者数	0	29	0	0	0	29	夏12時
負傷者数	0	0	0	0	1	1	

※早期避難率は低い（「すぐに避難する」20%、「避難するがすぐに避難しない」50%、「切迫避難あるいは避難しない」30%）条件で算定。

## 5 建物被害（被害が最大となるもの）

（単位：棟）

区分	揺れ	津波	液状化	土砂災害	火災	合計	備考
全壊・焼失棟数	0	326	97	0	0	423	
半壊棟数	3	3,542	148	0	0	3,694	

※小数点以下の四捨五入により合計が合わないことがある。

## 6 ライフライン被害

区分			直後		1日後		1週間後		1ヶ月後	
上水道	断水人口	%	124人	0.1	124人	0.1	0人	—	0人	—
下水道	支障人口	%	894人	0.7	894人	0.7	894人	0.7	0人	—
電力	停電件数	%	1,024軒	1.0	507軒	0.5	0軒	—	0軒	—
固定電話	不通回線数	%	663回線	1.2	489回線	0.9	489回線	0.9	0回線	—

※1日後以降の停電件数及び不通回線数は、津波により建物全壊した停電件数、不通回線数を応急復旧対象外として除いている。

# 第4節 地震発生時の応急対策等

## 第1項 地震発生時の応急対策

### 1 情報の収集・伝達

【第3部 第2章 第1節及び第2節】を準用する。

### 2 施設の緊急点検・巡視

市は、必要に応じて、通信施設、水門等の津波防災施設、その他特に防災活動の拠点となる公共施設等及び緊急避難場所に指定されている施設の緊急点検・巡視等実施し、当該施設の被災状況等の把握に努めるものとする。

### 3 二次災害の防止

市は、地震による危険物施設等における二次災害防止のため、必要に応じて施設の点検・

応急措置、関係機関との相互協力等を実施する。

また、市は、県の助言を受け、土砂災害の防止や倒壊物の飛散による被害の防止、ライフライン復旧時における火災警戒等について、必要な措置をとる。

4 救助・救急・消火・医療活動

【第3部 第3章及び第11章】を準用する。

5 物資調達

市は、発災後適切な時期において、市が所有する公的備蓄量、企業との協定等により調達可能な流通備蓄量、他自治体との協定等による調達量について、主な品目別に確認し、その不足分を県に供給要請する。

6 輸送活動

【第3部 第6章】を準用する。

7 保健衛生・防疫活動

【第3部 第9章】を準用する。

## 第2項 資機材、人員等の配備手配

1 物資等の調達手配

- (1) 地震発生後に行う災害応急対策に必要な物資、資機材（以下「物資等」という。）の確保を行う。
- (2) 当該物資等が不足する場合は、県に対して供給の要請を行う。

2 人員の配置

市は、人員の配備状況を県に報告する。

3 災害応急対策等に必要な資機材及び人員の配置

- (1) 防災関係機関は、地震が発生した場合において、市地域防災計画に定める災害応急対策及び施設等の応急復旧対策を実施するため、必要な資機材の点検、整備及び配備等の準備を行うものとする。
- (2) 機関ごとの具体的な措置内容は、機関ごとに別に定めるものとする。

## 第3項 応援要請

- 1 市が災害応急対策の実施のため必要な協力を得ることに関し、締結している応援協定は、【第2部 第8章 第2節】に明記してあるとおりである。
- 2 市は必要があるときは、1に掲げる応援協定に従い応援を要請するものとする。
- 3 自衛隊の派遣要請は、【第3部 第5章】に定めるところにより行うものとする。

## 第5節 津波からの防護、円滑な避難の確保及び迅速な救助に関する事項

### 第1項 津波からの防護のための施設の整備等

- 1 河川、海岸、港湾及び漁港の管理者は、地震が発生した場合は直ちに、水門等（自動・遠隔操作によるもの及び安全に閉鎖可能なもの）の閉鎖、工事中の場合は工事の中断の措置等を講ずるとともに、津波に関する情報収集をするものとする。  
また、内水排除施設等は、施設の管理上必要な操作を行うための非常用発電装置の整備、点検その他所要の被災防止措置を講じておくものとする。
- 2 河川、海岸、港湾及び漁港の管理者は、次の事項について別に定めるものとする。
  - (1) 防潮堤、堤防、水門等の点検方針・計画
  - (2) 防潮堤、堤防、水門等の自動化・遠隔操作化・補強等必要な施設整備等の方針・計画
  - (3) 水門等の閉鎖を迅速・確実に行うための体制、手順及び平常時の管理方法
  - (4) 津波により孤立が懸念される地域のヘリポート、ヘリコプター臨時発着場、港湾、漁港等の整備の方針及び計画
  - (5) 同報無線の整備等の方針及び計画
  - (6) 津波に関する情報入手の手段

### 第2項 津波に関する情報の伝達等

本項目については、【第3部 第2章】を準用する。

### 第3項 避難対策等

- 1 市は、県の津波浸水想定等を踏まえ、居住者等が津波襲来時に的確な避難を行うことができるように津波ハザードマップを作成・見直しに努め、その周知を図るとともに、津波避難に関する意識啓発を行う。
- 2 市は、地域特性等を踏まえ、津波による浸水想定区域の設定、避難対象地域の指定、緊急避難場所、避難路等の指定、津波情報の収集・伝達の方法、避難指示の具体的な発令基準、避難訓練の内容等を記載した津波避難計画の作成を行う。

[資料] 3-17-1 津波避難計画

- 3 市は、必要に応じて、想定される最大規模の津波にも対応できる緊急避難場所として、国、地方公共団体の庁舎等や民間施設を含む津波避難ビル等の指定を行うものとする。
- 4 市は、避難行動要支援者に対する支援や外国人、出張者及び旅行者等の避難誘導等は、【第3部 第12章】に定めるところにより行うものとする。

### 第4項 消防機関等の活動

- 1 消防機関は、津波からの円滑な避難の確保等のために、次の事項を重点として必要な措置を講ずる。
  - (1) 津波警報等の情報の的確な収集及び伝達
  - (2) 津波からの避難誘導
  - (3) 土嚢等による応急浸水対策

- (4) 自主防災組織等の津波避難計画作成等に対する指導
- (5) 救助・救急等
- (6) 緊急消防援助隊等応援部隊の進出・活動拠点の確保
- (7) 津波到達予想時間等を考慮した退避ルールの確立

2 地震が発生した場合は、水防管理団体等は、次のような措置をとるものとする。

- (1) 所管区域内の監視、警戒及び水防施設の管理者への連絡通知
- (2) 水門及び防潮扉の操作又は操作の準備並びに人員の配置
- (3) 水防資機材の点検、整備、配備

3 消防及び水防活動が迅速かつ円滑に行われるよう、【第2部 第2章 第1節】に定めるところにより消防団の育成強化を行うものとする。

## 第5項 水道、下水道、電気、ガス、通信、放送関係

### 1 水道

【第3部 第15章 第3節】を準用する。

### 2 下水道

【第3部 第15章 第4節】を準用する。

### 3 電気

【第3部 第15章 第1節】を準用する。

また、電気事業の管理者等は、火災等の二次災害の防止に必要な利用者によるブレーカーの開放等の措置に関する広報を実施するものとする。

### 4 ガス

【第3部 第15章 第2節】を準用する。

また、ガス事業の管理者等は、火災等の二次災害の防止のための利用者によるガス栓閉止等必要な措置に関する広報を実施するものとする。

### 5 通信

【第3部 第2章 第3節】及び【第3部 第15章 第5節】を準用する。

### 6 放送

【第3部 第2章 第4節、第5節】を準用する。

## 第6項 交通対策

### 1 道路

県公安委員会及び道路管理者は、津波来襲のおそれがあるところでの交通規制、避難路についての交通規制の内容を、広域的な整合性に配慮しつつ、あらかじめ計画し周知するものとする。

### 2 海上及び航空

- (1) 門司海上保安部及び港湾（漁港）管理者は、海上交通の安全を確保するための必要に応じた船舶交通の制限及び津波による危険が予想される地域から安全な海域へ船舶を退避させる等、必要な措置を実施するものとする。

- (2) 空港管理者は、津波の来襲するおそれがある場合、速やかに飛行場の閉鎖を行うとともに、利用者に対し、津波の来襲のおそれがある旨を周知する。

### 3 鉄道

走行路線に津波の発生により危険度が高いと予想される区間がある場合等における運行の停止その他運行上の措置、各事業者が策定する対策計画に定める措置を講ずる。

### 4 乗客等の避難誘導

船舶、列車等の乗客や駅、空港等のターミナルに滞在する者の避難誘導計画等については、各事業者が策定する対策計画に定めるものとする。

## 第7項 市自らが管理又は運営する施設に関する対策

### 1 不特定かつ多数の者が出入りする施設

市が管理する庁舎、会館、社会教育施設、社会体育施設、社会福祉施設、学校等の管理上の措置はおおむね次のとおりである。

#### (1) 各施設に共通する事項

##### ア 津波警報等の入場者等への伝達

(ア) 来場者等が極めて多数の場合は、これらの者が円滑な避難行動をとり得るよう適切な伝達方法を検討するものとする。

(イ) 避難地や避難経路、避難対象地区、交通規制状況その他必要な情報を併せて伝達するよう事前に検討するものとする。

なお、施設が海岸近くにある場合には、強い地震を感じたとき、または弱い地震であっても長いゆっくりとした揺れを感じたときは、津波警報が発表される前であっても、直ちに避難するよう来場者等に対し、伝達する方法を明示するものとする。

##### イ 入場者等の安全確保のための退避等の措置

##### ウ 施設の防災点検及び設備、備品等の転倒、落下防止措置

##### エ 出火防止措置

##### オ 水、食料等の備蓄

##### カ 消防用設備の点検、整備

##### キ 非常用発電装置の整備、防災行政無線、テレビ・ラジオ・コンピュータなど情報を入手するための機器の整備

#### (2) 個別事項

##### ア 学校等にあつては、

(ア) 当該学校等が、本市の定める津波避難対象地区にあるときは、避難の安全に関する措置

(イ) 当該学校等に保護を必要とする生徒等がいる場合、これらの者に対する保護の措置

イ 社会福祉施設にあつては重度障害者、高齢者等、移動することが不可能又は困難な者の安全の確保のための必要な措置

なお、具体的な措置内容は施設ごとに別に定めるものとする。

### 2 災害応急対策の実施上重要な建物に対する措置

(1) 災害対策本部等がおかれる庁舎等の管理者は、1の(1)に掲げる措置をとるほか、次に掲げる措置をとるものとする。

また、災害対策本部等を市が管理する施設以外の施設に設置する場合は、その施設の管理者に対し、同様の措置をとるよう協力を要請するものとする。

##### ア 自家発電装置、可搬式発電機等による非常用電源の確保



- イ 無線通信機等通信手段の確保
  - ウ 災害対策本部等開設に必要な資機材及び緊急車両等の確保
- (2) この推進計画に定める緊急避難場所又は応急救護所の開設に必要な資機材の搬入、配備に協力するものとする。

### 3 工事中の建築等に対する措置

工事中の建築物その他の工作物又は施設については、原則として工事を中断するものとする。

## 第6節 時間差発生等への対応

### 第1項 南海トラフ地震臨時情報（調査中）が発表された場合における災害応急対策に係る措置

#### 1 南海トラフ地震臨時情報（調査中）の伝達等

南海トラフ地震臨時情報（調査中）が発表された場合の情報の収集・伝達に係る関係者の役割分担や連絡体制は、【第3編 第2章 第1節及び第2節】を準用する。

### 第2項 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合における災害応急対策に係る措置

#### 1 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等の伝達等

南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の情報の収集・伝達に係る関係者の役割分担や連絡体制は【第3編 第2章 第1節及び第2節】を準用する。

#### 2 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された後の周知

市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等の内容、交通に関する情報、ライフラインに関する情報、生活関連情報など地域住民等に密接に関係のある事項について周知するものとし、その体制及び周知方法については【第3編 第2章 第5節】を準用する。

#### 3 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）が発表された後の災害応急対策の実施状況等に関する情報の収集・伝達等

災害応急対策の実施状況、その他南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された後の諸般の状況を具体的に把握するための末端からの各種の情報の収集体制を整備するものとする。その収集体制は、【第3編 第2章 第2節】に定めるとおりとする。

#### 4 災害応急対策をとるべき期間等

市は、南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界におけるM8.0以上の地震の発生から1週間、後発地震（南海トラフの想定震源域及びその周辺で速報的に解析されたM6.8程度以上の地震が発生、またはプレート境界面で通常とは異なるゆっくりすべり等を観測した後に発生する可能性が平常時に比べて相対的に高まったと評価された南海トラフ地震、以下同じ。）に対して警戒する措置をとるものとする。また、当該期

間経過後 1 週間、後発地震に対して注意する措置をとるものとする。

## 5 市のとるべき措置

市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合において、地域住民等に対し、日頃からの地震への備えを再確認する等防災対応をとる旨を呼びかける。

## 6 消防機関等の活動

- (1) 市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合において、消防機関及び水防団が出火及び混乱の防止、津波からの円滑な避難の確保等のために講ずる措置について、津波警報等の情報の的確な収集及び伝達を重点として、その対策を定めるものとする。
- (2) 県は、市の実施する消防及び水防活動が迅速かつ円滑に行われるよう、必要な措置をとるものとする。
- (3) 水防管理団体等は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合に水防活動が円滑に行われるよう、必要な措置をとるものとする。

## 7 警備対策

警察は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合において、犯罪及び混乱の防止等に関して、次の事項を重点として、措置をとるものとする。

- (1) 正確な情報の収集及び伝達
- (2) 不法事案等の予防及び取締り
- (3) 地域防犯団体、警備業者等の行う民間防犯活動に対する指導

## 8 水道、電気、ガス、通信、放送関係

### (1) 水道

必要な飲料水を供給する体制を確保するものとし、【第3編 第15章 第3節】に準ずる措置及び当機関が策定する推進計画に定める措置を講じる。

### (2) 電気

ア 電力事業者は、必要な電力を供給する体制を確保するものとする。

イ 指定公共機関中国電力ネットワーク株式会社（宇部ネットワークセンター・山口ネットワークセンター）が行う措置

必要な電力を供給する体制を確保するものとし、【第3編 第15章 第1節】に準ずる措置及び当機関が策定する推進計画に定める措置を講じる。

### (3) ガス

ア ガス事業者は、必要なガスを供給する体制を確保するものとする。

イ 指定地方公共機関山口合同ガス株式会社（宇部支店）が行う措置

必要なガスを供給する体制を確保するものとし、【第3編 第15章 第2節】に準ずる措置及び当機関が策定する推進計画に定める措置を講じる。

### (4) 通信

指定公共機関西日本電信電話株式会社（山口支店）は、【第3編 第15章 第5節】に準ずる措置及び当機関が策定する推進計画に定める措置を講じる。

### (5) 放送

ア 指定公共機関日本放送協会山口放送局が行う措置

【第3編 第2章 第4節、第5節】に準ずる措置及び当機関が策定する推進計画に定める措置を講じる。

イ 指定地方公共機関山口放送株式会社、テレビ山口株式会社、株式会社エフエム山口、山口朝日放送株式会社が行う措置

【第3編 第2章 第4節、第5節】に準ずる措置及び当機関が策定する推進計画に定める措置を講じる。

## 9 金融

指定公共機関日本銀行（下関支店）が行う金融業務の円滑な遂行を確保するための要員の配置計画等事前の準備措置を行うものとする。

## 10 交通

### (1) 道路

ア 山口県警察（宇部警察署）は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の運転者のとるべき行動の要領について定め、地域住民等に周知を図るものとする。

イ 市は、道路管理者等と調整の上、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の交通対策等の情報についてあらかじめ情報提供するものとする。

### (2) 海上および航空

ア 第七管区海上保安本部（宇部海上保安署）及び港湾管理者は、在港船舶の避難等対策について、津波に対する安全性に留意し、必要な措置を講ずるものとする。

イ 港湾管理者は、津波による危険が予想される地域に係る港湾の対策について、津波に対する安全性に留意し、必要な措置を講ずるものとする。

ウ 空港管理者は、推進地域内の飛行場における対策について、津波に対する安全性に留意し、必要な措置を講ずるものとする。

また、空港管理者は運航者に対し、必要な航空情報の提供等を行うものとする。

後発地震の発生に備えて応急対策活動の基地として使用するものについて、事前に必要な体制を整備するものとする。

### (3) 鉄道

鉄道事業者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合安全性に留意しつつ、運行するために必要な対応を行うものとする。

また、津波により浸水する恐れのある地域については、津波への対応に必要な体制をとるものとする。

鉄道事業者は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表される前の段階から、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合の運行規制等の情報についてあらかじめ情報提供を行うものとする。

## 11 市自らが管理等を行う道路、河川その他の施設に関する対策

### (1) 不特定かつ多数の者が出入りする施設

市が管理する道路、河川、海岸、港湾施設及び漁港施設、庁舎、会館、社会教育施設、社会体育施設、社会福祉施設、博物館、美術館、図書館、動物園、病院、学校等の管理上の措置及び体制はおおむね次のとおり。

ア 各施設に共通する事項

(ア) 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等の入場者等への伝達

- (イ) 入場者等の安全確保のための退避等の措置
- (ウ) 施設の防災点検及び設備、備品等の転倒、落下防止措置
- (エ) 出火防止措置
- (オ) 水、食料等の備蓄
- (カ) 消防用設備の点検、整備
- (キ) 非常用発電装置、防災行政無線、テレビ、ラジオ、コンピュータなど情報を入力するための機器の整備
- (ク) 各施設における緊急点検、巡視

#### イ 個別事項

- (ア) 橋梁、トンネル及び法面等に関する道路管理上の措置
- (イ) 河川、海岸、港湾施設及び漁港施設について、水門及び閘門の閉鎖手順の確認又は閉鎖等津波の発生に備えて講じるべき措置
- (ウ) 動物園にあつては、猛獣等の逃走防止措置
- (エ) 病院においては、患者等の保護等の方法について、各々の施設の耐震性・耐浪性を十分に考慮した措置
- (オ) 幼稚園、小・中学校等にあつては児童生徒等に対する保護の方法
- (カ) 社会福祉施設にあつては、入所者等の保護及び保護者への引き継ぎの方法  
なお、具体的な措置内容は施設ごとに別に定める。

#### (2) 災害応急対策の実施上重要な建物に対する措置

- ア 災害対策本部又はその支部が設置される庁舎等の管理者は、1の(1)に掲げる措置をとるほか、次に掲げる措置をとるものとする。  
また、災害対策本部等を県が管理する施設以外の施設に設置する場合は、その施設の管理者に対し、同様の措置をとるよう協力を要請するものとする。
- (ア) 自家発電装置、可搬式発電機等による非常用電源の確保
- (イ) 無線通信機等通信手段の確保
- (ウ) 災害対策本部等開設に必要な資機材及び緊急車両等の確保

イ 県は、市推進計画に定める避難所又は応急救護所の開設に必要な資機材の搬入、配備に協力するものとする。

ウ 県は、市が行う屋内避難に使用する建物の選定について、保有施設の活用等協力するものとする。

#### (3) 工事中の建築物等に対する措置

南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合における工事中の建築物その他の工作物又は施設について安全確保上必要な措置を講ずるものとする。

#### 1 2 滞留旅客等に対する措置

市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）等が発表された場合における滞留旅客等の保護等のため、必要に応じて、避難所の設置や帰宅支援等必要な対策を行うものとする。

### 第3項 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等が発表された場合における災害応急対策に係る措置

#### 1 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等の伝達等

南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等が発表された場合の情報の収集・伝達に係

る関係者の役割分担や連絡体制は【第3編 第2章 第1節及び第2節】を準用する。

#### 2 南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等が発表された後の周知

市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等の内容、交通に関する情報、ライフラインに関する情報、生活関連情報など地域住民等に密接に関係のある事項について周知するものとし、その体制及び周知方法についてはその体制及び周知方法については【第3編 第2章 第5節】を準用する。

#### 3 災害応急対策をとるべき期間等

市は、南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界においてM7.0以上M8.0未満又はプレート境界以外や想定震源域の海溝軸外側50km程度までの範囲でM7.0以上の地震（ただし、太平洋プレートの沈み込みに伴う震源が深い地震は除く）が発生するケースの場合は1週間、南海トラフ沿いの想定震源域内のプレート境界面で通常と異なるゆっくりすべりが観測されたケースの場合はプレート境界面で通常と異なるゆっくりすべりの変化が収まってから、変化していた期間と概ね同程度の期間が経過するまでの期間、後発地震に対して注意する措置をとるものとする。

#### 4 市のとるべき措置

市は、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等が発表された場合において、地域住民等に対し、日頃からの地震への備えを再確認する等防災対応をとる旨を呼びかけるものとする。

市は、施設・設備等の点検等日頃からの地震への備えを再確認するものとする。

### 第7節 地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備計画

具体的な施設整備等に当たっては、施設全体が未完成であっても、一部の完成により相応の効果が発揮されるよう整備の順序及び方法について考慮するものとする。

#### 1 建築物、構造物等の耐震化

【第2部 第5章】に定めるところにより行うものとする。

#### 2 避難路の整備

【第2部 第4章 第2節】に定めるところにより行うものとする。

#### 3 消防用施設の整備等

【第2部 第11章 第3節】に定めるところにより行うものとする。

#### 4 その他地震防災上緊急に整備すべき施設等

【第2部】に定めるところにより行うものとする。

## 第8節 防災訓練計画

- 1 市及び防災関係機関は、地震防災対策推進計画の熟知、関係機関及び住民の自主防災体制との協体制の強化を目的として、推進地域に係る南海トラフ地震を想定した防災訓練を実施するものとする。
- 2 1の防災訓練は、少なくとも年1回以上実施するものとする。
- 3 1の防災訓練は、地震発生から津波来襲までの円滑な津波避難のための災害応急対策を中心とし、津波警報又は南海トラフ地震臨時情報（調査中）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等が発表された場合の情報伝達に係る防災訓練も実施する。
- 4 市は県、防災関係機関及び自主防災組織等と連携して総合防災訓練を実施するほか、地域の実情に合わせて、より高度かつ実践的な訓練を行う。  
訓練の内容については、次に掲げるもの等、【第2部 第3章 第1節】に明記してあるものとする。
  - (1) 動員訓練及び本部運営訓練
  - (2) 津波警報又は南海トラフ地震臨時情報（調査中）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等の情報収集、伝達訓練
  - (3) 警備及び交通規制訓練なお、市は自主防災組織等の参加を得て行う場合には、県に対し、必要に応じて助言と指導を求めるものとする。

## 第9節 地震防災上必要な教育及び広報に関する計画

市は、県、防災関係機関、地域の自主防災組織、事業所等の自衛消防組織等と協力して、地震防災上必要な教育及び広報を推進するものとする。

- 1 市職員に対する教育  
災害応急対策業務に従事する職員を中心に、地震が発生した場合における災害応急対策の円滑な実施を図るため、必要な防災教育を行うものとする。防災教育は、部、課、機関ごとに行うものとし、その内容は少なくとも次の事項を含むものとする。
  - (1) 南海トラフ地震に伴い発生すると予想される地震動及び津波に関する知識
  - (2) 地震・津波に関する一般的な知識
  - (3) 南海トラフ地震臨時情報（調査中）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）の内容及びこれに基づきとられる措置の内容
  - (4) 地震が発生した場合に具体的にとるべき行動に関する知識
  - (5) 南海トラフ地震臨時情報（調査中）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等が出された場合及び南海トラフ地震が発生した場合に具体的にとるべき行動に関する知識
  - (6) 職員等が果たすべき役割
  - (7) 地震防災対策として現在講じられている対策に関する知識
  - (8) 今後地震対策として取り組む必要のある課題
  - (9) 家庭内での地震防災対策の内容

## 2 住民等に対する教育

市は、県と協力して、住民等に対する教育を実施するとともに、県に対し、必要に応じて助言を求めるものとする。

防災教育は、地域の実態に応じて地域単位、職場単位等で行うものとし、その内容は、少なくとも次の事項を含むものとする。

なお、その教育方法として、印刷物、ビデオ等の映像、各種集会の実施など地域の実情に合わせた、より具体的な手法により、自助努力を促し地域防災力の向上を図ることにも留意しながら、実践的な教育を行うものとする。

- (1) 南海トラフ地震に伴い発生すると予想される地震動及び津波に関する知識
- (2) 地震・津波に関する一般的な知識
- (3) 南海トラフ地震臨時情報（調査中）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）の内容及びこれに基づきとられる措置の内容
- (4) 地震が発生した場合における出火防止、近隣の人々と協力して行う救助活動・避難行動、初期消火及び自動車運転の自粛等防災上とるべき行動に関する知識
- (5) 南海トラフ地震臨時情報（調査中）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震警戒）、南海トラフ地震臨時情報（巨大地震注意）等が出された場合に防災上とるべき行動に関する知識
- (6) 正確な情報入手の方法
- (7) 防災関係機関が講ずる災害応急対策等の内容
- (8) 各地域における避難対象地区、急傾斜地崩壊危険区域に関する知識
- (9) 各地域における緊急避難場所及び避難路に関する知識
- (10) 避難生活に関する知識
- (11) 平素住民が実施しうる応急手当、最低でも3日間、可能な限り1週間分程度生活必需品の備蓄、家具の固定、出火防止、ブロック塀の倒壊防止等の対策の内容
- (12) 住宅の耐震診断と必要な耐震改修の内容
- (13) 行政による被災者支援制度、相談窓口等

## 3 児童、生徒等に対する教育

【第2部 第1章 第2節】に定めるところによるものとする。

## 4 防災上重要な施設管理者に対する教育

【第2部 第1章 第2節】に定めるところによるものとする。

## 5 自動車運転者に対する教育

【第2部 第1章 第2節】に定めるところによるものとする。

## 6 相談窓口の設置

市及び県は、地震対策の実施上の相談を受けるため必要な窓口を設置するとともに、その旨周知徹底を図るものとする。

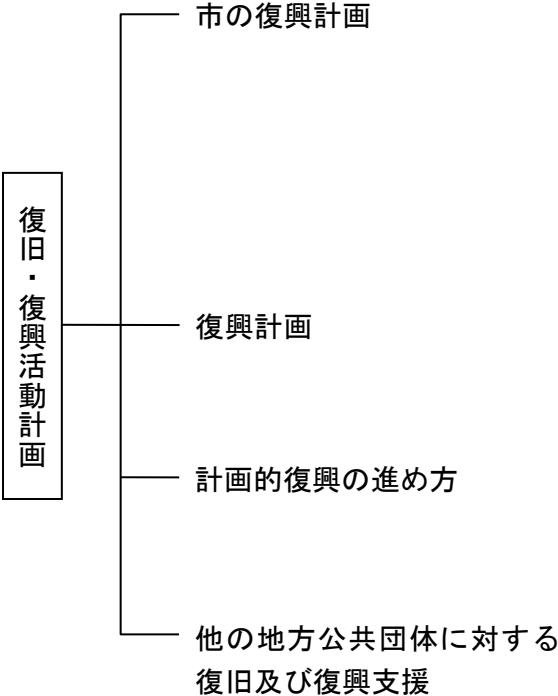
# 第4部

## 復旧・復興計画



第 4 部 復旧・復興計画

第 1 章 復旧・復興活動計画



## 第1節 市の復興計画

市は、災害により市内に甚大な被害が発生したときは、防災関係機関その他関係団体と連携し、速やかに市民生活の再建及び安定並びに被災した地域の復興に取り組まなければならない。

市は、災害応急対策を概ね終了し、災害復旧・復興対策を遂行するため必要があるときは、宇部市災害復旧本部又は復興本部を設置することができる。その組織には、災害対策本部に準じるものとし、その廃止については、本格的な復旧・復興対策のめどがたつたと認められるときとする。

## 第2節 復興計画

市は、災害により市内に甚大な被害が発生したときは、計画的に復興を進めるため、災害対策本部を中心とする復興体制を確立するとともに、復興計画を策定するものとする。

市は、前項の復興計画を策定するにあたっては、市民、事業者等、学識経験者及び防災関係機関の意見を聴くとともに、その意見が反映されるよう必要な措置を講ずるものとする。その際、男女共同参画の観点から、復旧・復興の場・組織に女性の参画を促進するものとする。

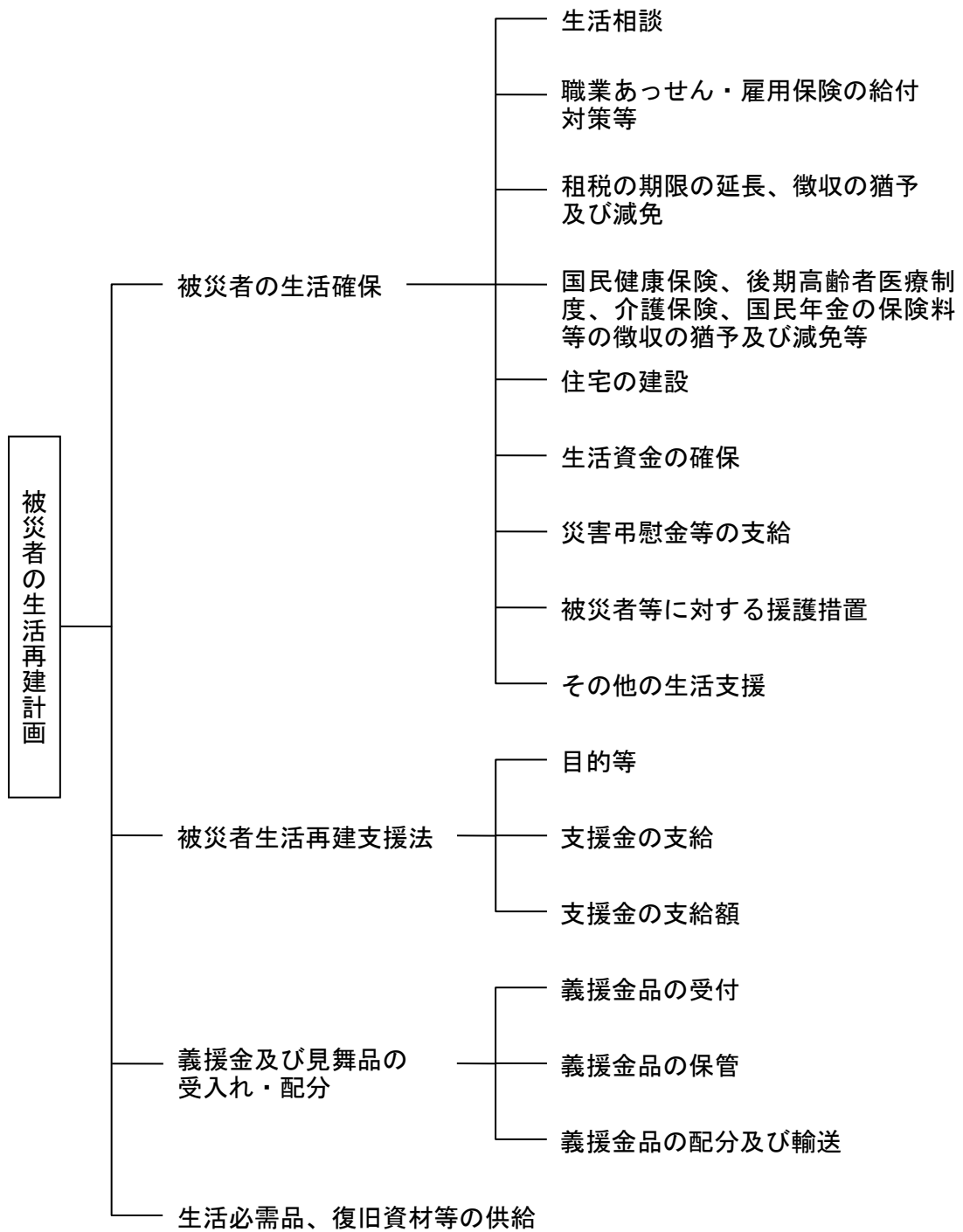
## 第3節 計画的復興の進め方

市は、再度災害防止と、より快適な都市環境を目指し、住民の安全と環境保全等にも配慮した防災まちづくりを実施するものとする。その際、まちづくりは現在の住民のみならず将来の住民のためのものという理念のもとに、計画作成段階で都市のあるべき姿を明確にし、将来に悔いのないまちづくりを目指すこととし、住民の理解を求めるよう努めるものとする。併せて、障害者、高齢者、女性等の意見が反映されるよう、環境整備に努めるものとする。

## 第4節 他の地方公共団体に対する復旧及び復興支援

市は、大規模な災害による被害が他の地方公共団体において発生したときは、産官学民の連携による支援体制により、当該他の地方公共団体の復旧及び復興に関する支援活動に取り組むことができるものとする。

## 第2章 被災者の生活再建計画



## 第1節 被災者の生活確保

### 第1項 生活相談

地震発生後から被災者、一般県民、マスコミ、国、地方公共団体等各方面から様々な問い合わせ要望が数多く寄せられる。それらに的確・迅速に応えるためには総合的な情報提供及び相談窓口の開設が必要となることから、市及び県等は、次の措置を講じるものとする。

機関名	措置事項
市	<ol style="list-style-type: none"><li>市は、被災者のための相談所を庁舎、市民センター、避難所等に設置し、苦情又は要望事項等を聴取し、その解決を図る。 特に、本庁舎では、総合相談窓口を設置し、各対策部から職員の派遣を得て対応する。</li><li>電話通訳サービス等を活用し、外国人市民に対する相談体制の確立に努める。</li><li>解決困難なものについては、その内容を関係機関に連絡するなどして速やかな対応を講じるものとする。</li><li>県、関係防災機関と連絡を密にし、相談内容の対応への充実に努める。</li></ol>
県	<ol style="list-style-type: none"><li>災害が発生した場合、応急対策実施と同時進行の形で、総合企画部を中心に、生活情報等の提供及び各種の相談体制の確立を図る。</li><li>被害相談室の設置 被害復旧対策本部設置時に相談、苦情等のたらい回しの防止及び各部が実施している応急対策等に係る情報を県民へ効果的に提供するとともに、情報提供・相談業務の一元化を図るため、総合企画部内に被害相談室を設置することができる。</li><li>発災初期の混乱が終息したとき、被災現地では地方県民相談室を窓口として、避難所等を巡回し又は避難所等に臨時相談所を設置し、被災者援護に係る相談、要望、苦情等を聴取し、関係対策部に速やかに連絡する。 この場合の臨時相談所等の規模及び構成員は、災害の規模や現地の状況等を検討して、知事が決定する。 (1) 大規模かつ広域にわたる災害の場合は、本部から職員を派遣し対応する。 (2) 市町、防災関係機関と連携を密にし、相談体制の確立を図る。</li><li>通訳ボランティア等の協力を得て、外国人県民に対する相談体制を確立する。</li></ol>
警察	警察本部及び警察署、交番等、若しくは現地の必要な場所に、臨時相談所を設置して、安否確認、治安等警察関係の相談に当たる。
指定公共機関 指定地方行政機関	支店、営業所若しくは現地等の必要な場所に臨時相談所あるいは案内所等を設置し、所管業務の相談にあたる。

### 第2項 職業あっせん・雇用保険の給付対策等

地震等の災害により失職した者の雇用確保のため、労働局、公共職業安定所及び県（商工労働対策部）は、職業相談、求人開拓、職業のあっせん等を行うとともに、雇用保険の失業等給付及びこれに必要な措置を講ずる。

### 1 職業あっせん計画（県労働政策課、労働局）

(1) 震災による離職者の把握に努めるとともに、その就職については、市町の被災状況等を勘案の上、公共職業安定所を通じ、速やかにそのあっせんを図るものとする。

また、他県等への就職希望者については、他県等と連絡調整を行い、雇用の安定を図るものとする。

(2) 早期再就職を促進するため、被災地を管轄する公共職業安定所を通じ、次の措置を講ずる。

#### ア 職業相談

公共職業安定所職員を前項に記述する相談所若しくは現地に派遣し、被災者に対して職業相談を実施する。

#### イ 求人開拓

被災者の希望する求職条件に基づき、公共職業安定所において求人開拓を実施するとともに、他県に対しても求人開拓を依頼する。

#### ウ 職業のあっせん

職業相談、求人開拓の結果に基づき、現地において災害復旧工事に従事することを希望した者に対しては、当該事業を紹介し、県の他の地域又は他県等を希望する者に対しては、それぞれ希望に応じた職業紹介をするように努める。

#### エ 職業訓練受講指示・職業転換給付金制度の活用

他の職種等への転換希望者等に対しては、職業訓練の受講、転換給付金等活用して被災者の雇用の確保に努める。

(3) 地震等の災害により離職を余儀なくされた者の再就職を促進するため、公共職業安定所長は離職者の発生状況、求人、求職の動向を速やかに把握するとともに、上記の措置を行い、離職者の早期再就職を図るものとする。

### 2 雇用保険の失業等給付に関する特例措置

#### 公共職業安定所の措置

(1) 証明書による失業の認定

被災地域を所管する公共職業安定所長は、災害により失業の認定日に出頭できない受給資格者に対して、証明書により事後認定を行い、失業給付を行うものとする。

(2) 激甚災害に係る休業者に対する基本手当の支給

被災地域を管轄する公共職業安定所長は、当該地震災害が激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律第25条に定める措置を適用された場合は、災害による休業のための賃金を受けることができない雇用保険の被保険者（日雇労働被保険者は除く。）に対して、失業しているものとみなして、基本手当を支給するものとする。

### 3 被災事業主に関する措置

(1) 労働保険料の徴収の猶予等

地震等の災害により被災した労働保険適用事業主及び労働保険事務組合に対し、関係法令に基づき、労働保険料の納入期限の延長、延滞金若しくは追徴金の徴収免除又は労働保険料の納付の猶予等の措置を講じるものとする。

(2) 制度の周知徹底

制度の周知に当たっては、労働保険事務組合等関係団体に対して当該適用事業主に対する制度の周知を要請するものとする。

### 第3項 租税の期限の延長、徴収の猶予及び減免

各機関の租税の期限の延長・徴収の猶予及び減免の措置は、次のとおりである。

実施機関	租税の期限の延長、徴収の猶予及び減免の取扱い
税務署	国税に関する法律に基づく全ての申告、申請、請求、届出、その他の書類の提出、納付又は徴収に関する期限の延長及び納税の猶予、所得税の減免、給与所得者の源泉所得税の徴収猶予。
県	被災した納税者又は特別徴収義務者に対して、地方税法及び山口県税賦課徴収条例等に基づき、期限の延長、徴収の猶予及び減免について、それぞれの事態に対応して適時、適切な措置を講じる。 また、市においても適切な対応がなされるよう指導するものとする。
市	市は、賦課する税目に関して、地方税法及び市条例等に基づき、期限の延長、徴収の猶予及び減免についてそれぞれの事態に対応して適時、適切な措置を講じる。

※ 地方税の減免基準については、総務から各都道府県知事あて「災害被災者に対する地方税の減免措置等について」がなされ、この通達の中で、主な税目ごとの減免基準が示されている。

### 第4項 国民健康保険、後期高齢者医療制度、介護保険、国民年金の保険料等の徴収の猶予及び減免等

1 市（保険年金課、高齢者総合支援課）

市は、被災した納付義務者に対して、国民健康保険法、その他諸法令及び市条例等に基づき、国民健康保険、後期高齢者医療制度、介護保険、国民年金の保険料等の徴収の猶予及び減免等について、それぞれの事態に対応して適時、適切な措置を講じる。

2 県（医務保険課）、後期高齢者医療広域連合、国（日本年金機構）

県、後期高齢者医療広域連合及び国は、市に対し、国民健康保険、後期高齢者医療制度及び国民年金の保険料等の徴収の猶予及び減免等の取扱いについて、適切な対応を行うよう指導する。

### 第5項 住宅の建設（営繕課、建築指導課、住宅政策課、地域福祉課、こども政策課、社会

福祉協議会)

地震等の災害により居住していた住宅を喪失した者については、住居の確保が必要になる。

このため、喪失世帯のうち自力で住宅の再建が困難な低所得者に対しては、公営住宅の建設補修により住居の確保を図るとともに、自力で住宅建設を行う者に対しては、公的資金のあっせん等を行うなどして住宅の再建を図る。

#### 1 応急仮設住宅の建設

＜第3部第10章「応急住宅計画」参照＞

#### 2 災害公営住宅の建設

(1) 市は、自己の資力では住宅の再建が困難な低所得者に対しては、公営住宅法に基づき、災害公営住宅を建設する。

(2) 県は、被害が甚大で、市において建設が困難な場合に、公営住宅法に基づき、災害公営住宅の建設を行うものとする。

#### 3 既設公営住宅等の修理

市及び県は、災害により被災した既設の公営住宅、既設の改良住宅の修理を速やかに行い、住居の確保を図る。

#### 4 住宅資金の確保

##### (1) 独立行政法人住宅金融支援機構の災害関連融資のあっせん

独立行政法人住宅金融支援機構が行う災害関連融資として、「災害復興住宅融資」、「災害予防関連融資」がある。

##### ア 災害復興住宅融資

地震、暴風雨等の災害により住宅が滅失又は損傷した場合には、必要な資金の融資を受けることができる。

市及び県は、被災地の罹災家屋の状況を速やかに調査し、住宅金融支援機構が指定する災害に該当するときは融資が円滑に行われるよう、借入手続きの指導、融資希望者家屋の被害状況調査及び被害率の認定を早期に実施して、災害復興住宅資金の借入の促進を図るものとする。

この場合、資金の融通を早くするため、市においては、被災者が住宅金融支援機構に対して負うべき債務を保障するよう努めるものとする。

##### イ 災害予防関連融資

##### (ア) 地すべり等関連住宅融資

地すべり等防止法第24条第1項の規定による関連事業計画又は土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律第26条第1項の規定による知事の勧告に基づいて、地すべり等による被害を被るおそれのある者が、家屋の建設若しくは移転又は土地若しくは借地権を取得しようとするとき貸付けられる。

##### (イ) 宅地防災工事資金融資

宅地造成等規制法第16条第2項、第17条第1項、第2項、第21条第2項、第22条第1項、第2項、急傾斜地の崩壊による災害の防止に関する法律第9条第3項、第10条第1項、第2項又は建築基準法第10条第1項、第3項による勧告又は命令

を受けた者が、当該勧告又は命令に係る擁壁、排水施設の設置、のり面保護等の防災工事を行うときに貸付けられる。

(2) 宇部市災害復旧援護資金（地域福祉課）

自然災害によって被害を受けた市民に対し、金融機関を通じて災害復旧援護資金を融資する制度がある。

[資料] 4-1-1 市災害復旧援護資金融資要綱

(3) その他の災害関連住宅資金の確保

低所得者世帯、障害者世帯及び母子・父子・寡婦世帯が、災害により滅失した家屋の再建をする場合においては、生活福祉資金の住宅資金貸付け、母子父子寡婦福祉資金の住宅資金貸付けを受けることができる。

ア 生活福祉資金の住宅資金

低所得者世帯又は障害者世帯が、住宅の増改築、拡張、補修又は保全に必要とする経費については、生活福祉資金の住宅資金の貸付けを受けることができる。

災害により特に必要な場合は、貸付け限度額据置期間等について優遇措置が講じられる。

イ 母子父子寡婦福祉資金の住宅資金

資金貸付けの対象者が、災害による被害を受けたときは、福祉資金住宅資金の貸付けに際して限度額、据置期間の延長、支払い猶予等の優遇措置が講じられる。

## 第6項 生活資金の確保

災害により住居・家財等に被害を受けた者（個人）が、自力で生活の再建をするにあたり必要となる資金については、各種融資制度が設けられている。市及び県はこれらの資金の融資が円滑に行われるよう被災者に対する広報活動を実施するとともに、希望者に対しては、積極的に相談・指導等を行うものとする。

### 1 生活福祉資金の貸付け

低所得世帯、障害者世帯又は高齢者世帯に対して災害等被災によって緊急かつ一時的に生計の維持が困難となった時や、災害を受けたことによる困窮から自立更生するために臨時に必要な経費、住宅の補修等及び公営住宅の譲り受けに必要な経費として、貸し付けられるものとして福祉資金がある。貸付業務は、県社会福祉協議会が、民生委員及び市社会福祉協議会の協力を得て、必要な資金の融資を行う。

(1) 資金の種類

資金の種類は、福祉資金と緊急小口資金がある。

(2) 貸付限度額、期間等

貸付限度額、期間、利率等については資料編による。

[資料] 4-1-2 県生活福祉資金貸付条件

(3) 申込先

市社会福祉協議会（電話番号33-3150）



## 2 母子父子寡婦福祉資金の貸付け

母子父子寡婦福祉資金とも災害を受けたことを条件とした融資ではないが災害の場合、事業開始資金、事業継続資金及び住宅資金について、据置期間の特例が設けられている。

### (1) 母子福祉資金

配偶者のいない女子で、現に20歳未満の児童を扶養している者に対し、その経済的自立の助成と生活意欲の助長を図り、合わせて扶養している児童の福祉を増進するために貸付けられるもので、県が貸付けを行う。

#### ア 資金の種類

資金の種類は、事業開始資金、事業継続資金、修学資金、技能習得資金、修業資金、就職支度資金、医療介護資金、生活資金、住宅資金、転宅資金、就学支度金、結婚資金、児童扶養資金がある。

#### イ 貸付限度額、貸付期間等

貸付限度額、期間、利率等については、資料編による。

[資料] 4-1-3 県母子父子寡婦福祉資金貸付

#### ウ 申込先

宇部市福祉事務所（市役所内こども政策課）

### (2) 父子福祉資金

配偶者のいない男子で、現に20歳未満の児童を扶養している者に対し、その経済的自立の助成と生活意欲の助長を図り、合わせて扶養している児童の福祉を増進するために貸付けられるもので、県が貸付を行う。

資金の種類、貸付限度額等については、母子福祉資金と同様。

### (3) 寡婦福祉資金

寡婦（配偶者のない女子であって、かつて母子家庭の母であったもの）または40歳以上の配偶者のない女子であって母子家庭の母及び寡婦以外の者に対し、その経済的自立の助成と生活意欲の助長を図るため貸付けられるもので、県が貸付けを行う。

資金の種類、貸付限度額等については、資料編による。

## 3 県・市町中小企業勤労者小口資金

県内に居住し、市税を完納しており、中小企業の同一事務所に1年以上勤続している者等に対して貸付けられるもので、県・市・労働金庫が協調して貸付けを行う。

(1) 貸付限度額 災害資金 100万円以内

(2) 償還期間 10年以内（うち、1年以内の据置が可能）

(3) 利率 年1.59%（保証料別途）

(4) 申込先 中国労働金庫

## 4 県・市町離職者緊急対策資金

県内に居住し、市税を完納しており、離職時の事業所に1年以上勤続していた者で、離職を余儀なくされ、離職後1年以内の者。借入申込時に、現に離職しており、ハローワークで求職活動を行っている者に対して貸付けられるもので、県・市・労働金庫が協調して貸付を行う。

(1) 貸付限度額 災害資金 100万円以内

- (2) 償還期間 10年以内（うち、1年以内の据置が可能）
- (3) 利率 年1.0%（保証料別途）
- (4) 申込先 中国労働金庫

5 山口県被災者生活再建支援金支給事業（県制度）

県内に被災者生活再建支援法が適用される市町が1以上ある自然災害において、被災者生活再建支援制度（国制度）の対象となる被害を受けながら、その自然災害が被災者生活再建支援法に定める規模に達しないため、国制度による支援を受けられない世帯に対して、国制度と同額（「中規模半壊世帯」を除く）の支援を行う（負担割合 県1/2、市町1/2）。

6 災害援護資金の貸付け

救助法が適用された自然災害により、世帯主が負傷を負い又は家財等に相当程度の被害を受けた世帯に対し、生活の立直しに必要な資金を貸付けるもので、市が貸付けを行う。

○貸付対象

救助法が適用された自然災害により世帯主が負傷又は家財等に被害を受けた世帯で、その世帯の前年の所得が次の額未満の世帯に限る。

1人	2人	3人	4人	5人以上
220万円	430万円	620万円	730万円	730万円に世帯人員が1人増すごとに30万円を加算した額

※ただし住居が滅失した場合は1,270万円に緩和

○根拠法令等

- (1) 災害弔慰金の支給等に関する法律（昭和48年法律第82号）
- (2) 実施主体  
市（地域福祉課）
- (3) 経費負担  
国2/3  
県1/3
- (4) 対象となる災害  
山口県において救助法による救助が行われた災害

○貸付金額

貸付区分及び貸付限度額

- (1) 世帯主の1か月以上の負傷  
150万円以内
- (2) 家財等の損害
  - ア 家財の1/3以上の損害  
150万円以内
  - イ 住居の半壊  
170万円以内
  - ウ 住居の全壊  
250万円以内
  - エ 住宅全体の滅失もしくは流出又はこれと同等と認められる特別の事情が認められる

- 場合  
350万円以内
- (3) 上記(1)と(2)が重複した場合
- ア (1)と(2)のアの重複  
250万円以内
- イ (1)と(2)のイの重複  
270万円以内
- ウ (1)と(2)のウの重複  
350万円以内
- (4) 次のいずれかの事由に該当する場合であって被災した住居を建て直すに際し、残存部分を取り壊さざるを得ない場合等特別の事情がある場合
- ア (1)該当せず、(2)のイの場合  
250万円以内
- イ (1)該当せず、(2)のウの場合  
350万円以内
- ウ (1)に該当し、(3)のイの場合  
350万円以内

○貸付条件

- (1) 貸付申請時期  
被害を受けた後3か月以内
- (2) 据置期間  
3年(特別の事情がある場合5年)
- (3) 償還期間  
10年(うち据置期間3年)  
(特例：据置期間5年償還期間5年)
- (4) 償還方法  
年賦、半年賦又は月賦
- (5) 貸付利率  
年3%以内。ただし、保証人を立てた場合は無利子。

**第7項 災害弔慰金等の支給**

地震等の自然災害により死亡した者の遺族に対して、災害弔慰金を、また、精神若しくは身体に著しい障害を受けた者に対して、災害障害見舞金を市において支給する。

◆災害弔慰金◆

○対象となる災害

- 1 市の区域内において、住居滅失世帯数が5以上である場合
- 2 山口県内において、住居滅失世帯数が5以上の市町が3以上ある場合
- 3 山口県内において、救助法が適用された市町が1以上ある場合の災害
- 4 救助法による救助が行われた市町をその区域に含む都道府県が2以上ある場合

○根拠法令等

- 1 災害弔慰金の支給等に関する法律（昭和48年法律第82号）
- 2 実施主体  
市（地域福祉課）
- 3 経費負担  
国 2 / 4  
県 1 / 4  
市 1 / 4

○支給対象者

死亡者の配偶者

- 〃 子
- 〃 父母
- 〃 孫
- 〃 祖父母
- 〃 死亡当時における兄弟姉妹（死亡した者の死亡当時その者と同居し、又は生計を同じくしていたものに限る）

○支給限度額

- 1 死亡者が遺族の生計を主として維持していた場合  
500万円以内
- 2 それ以外の場合  
250万円以内

○支給制限・方法等

- 1 支給の制限
  - (1) 死亡が本人の故意又は重大な過失による場合（市長の判断による。）
  - (2) 次に掲げる規則等に基づき支給される賞じゅつ金又は特別賞じゅつ金を支給される場合
    - ア 警察表彰規則
    - イ 消防表彰規定
    - ウ 賞じゅつ金に関する訓令
  - (3) その他市長が支給を不相当と認める場合
- 2 支給の方法等  
市が被害の状況、遺族の状況等、必要な調査を行い支給する

◆災害障害見舞金◆

○対象となる災害

- 1 市の区域内において、住居滅失世帯数が5以上である場合

- 2 山口県内において、住居滅失世帯数が5以上の市町が3以上ある場合
- 3 山口県内において、救助法が適用された市町が1以上ある場合の災害
- 4 救助法による救助が行われた市町をその区域に含む都道府県が2以上ある場合

○根拠法令等

- 1 災害弔慰金の支給等に関する法律（昭和48年法律第82号）

- 2 実施主体  
市（地域福祉課）

- 3 経費負担  
国 2 / 4  
県 1 / 4  
市 1 / 4

○支給対象者

対象の災害により負傷し又は疾病にかかり、それが治ったとき次に掲げる程度の障害を有する場合支給する。

- ア 両眼が失明した者
- イ 咀嚼及び言語の機能を廃した者
- ウ 神経系等の機能又は精神に著しい障害を残し、常に介護を要する者
- エ 胸腹部臓器の機能に著しい障害を残し、常に介護を要する者
- オ 両上肢をひじ関節以上で失った者
- カ 両上肢の用を全廃した者
- キ 両下肢をひざ関節以上で失った者
- ク 両下肢の用を全廃した者
- ケ 精神又は身体の障害が重複する場合における当該重複する障害の程度が前各号と同程度以上と認められる者

○支給限度額

- 1 障害を受けた者がその世帯の生計を主として維持していた場合  
250万円以内
- 2 それ以外の場合  
125万円以内

○支給制限・方法等

- 1 支給の制限
  - (1) 障害が本人の故意又は重大な過失による場合（市長の判断による。）
  - (2) 次に掲げる規則等に基づき支給される賞じゅつ金又は特別賞じゅつ金を支給される場合
    - ア 警察表彰規則
    - イ 消防表彰規定

ウ 賞じゅつ金に関する訓令

(3) その他市長が支給を不相当と認める場合

## 2 支給の方法等

市が被害の状況、遺族の状況等、必要な調査を行い支給する

## 第8項 被災者等に対する援護措置

1 市（地域福祉課）は、罹災（火災を含む。）した者に対して「宇部市災害弔慰金の支給等に関する条例及び同条例施行規則」に基づき見舞金を支給する。

対象となる事項	金額
住家の全壊、全焼又は流出	1世帯につき 30,000円
住家の半壊又は半焼	1世帯につき 20,000円
床上浸水	1世帯につき 10,000円
死亡	死亡者1人につき 50,000円

\*床上浸水については、山口県内のいずれかの市町において災害救助法に基づく救助が行われた場合又は当該災害の発生により宇部市が山口県地域防災計画に基づく義援金品の配分を受けた場合に限る。

2 県（厚政課）は、被災した者に対して「災害見舞金支給要綱」に基づき見舞金を支給する。

対象となる事項	金額
住家の全壊、全焼又は流出	1世帯につき 100,000円
住家の半壊又は半焼	1世帯につき 100,000円
死亡	死亡者1人につき 100,000円
重傷者	重傷者1人につき 50,000円

3 災害の定義、対象事項、支給制限等については、資料編による。

[資料] 4-1-4 県災害見舞金支給要綱

[資料] 4-1-5 市災害弔慰金の支給等に関する条例

[資料] 4-1-6 市災害弔慰金の支給等に関する条例施行規則

## 第9項 その他の生活支援

### 1 物価安定対策

地震災害等発生時には、交通、通信機能の麻痺等により流通機構の混乱等が生じ、食料品、日用品等生活必需物資の供給が円滑にできず、これに伴い物価等に影響がでることが考えられる。

このため、消費者保護の観点から、次の対策を講ずる。

(1) 相談体制

- ア 既設の「物価ダイヤル」の機能を充実し、被災者総合相談窓口及び消費生活センターにおいて市民からの苦情、相談に対応する。
- イ 売惜しみ、便乗値上げ等の疑いのある業者に対しては、速やかに事実確認の上、不当な行為においては、是正指導を行う。

(2) 物価の安定と物資の安定供給

物価の安定を図るため、価格動向や需給状況について調査・監視を行うとともに、関係業界、国等へ要請を行い、円滑な物資の流通及び価格の確保を図る。

ア 県職員による調査・監視

生活関連物資及び応急復旧資材、緊急生活物資等について、関係対策部の応援を受けて、店頭価格、需給動向を調査する。

イ 民間調査員による調査・監視

- (ア) 市、県及び国があらかじめ委嘱している「価格調査員」、「くらしの相談員」、「物価調査モニター」、「物価モニター」の協力を得て、価格及び需要動向の調査をする。
- (イ) 住宅需要の増加に伴う家賃の高騰を未然に防止するため、家賃状況の動向把握について、山口県宅地建物取引業協会等に対して協力を要請するとともに、賃貸住宅取扱業者に対する高騰抑制の要請・指導等を実施する。

(3) 国への要請

物価安定の緊急対策を図るため、必要に応じ、国に対し「生活関連物資等の買占め及び売惜しみに対する緊急措置に関する法律」及び「国民生活安定緊急措置法」の発動並びに公共料金の値上げの凍結等必要な措置について実施するよう要請する。

2 郵政事業に係る災害特別事務取扱い及び援護対策（宇部郵便局）

災害時において、災害の態様及び公衆の被災状況等被災地の実情に応じ、郵政事業に係る災害特別事務取扱い及び援護対策を実施する。

(1) 郵便業務関係

- ア 被災者に対する郵便葉書等の無償交付
- イ 被災者が差し出す郵便物の料金免除
- ウ 被災地あて救助用郵便物の料金免除

(2) 為替貯金業務関係

- ア 郵便貯金、郵便為替、郵便振替及び年金恩給の非常払渡し
- イ 郵便貯金及び国債等の非常貸付け
- ウ 被災者の救援を目的とする寄附金の送金のための郵便振替の料金免除
- エ 民間災害救援団体に対する災害ボランティア口座寄附金の公募・配分
- オ 国債等の非常買取り

(3) 簡易保険業務関係

- ア 保険料払込猶予期間の延伸
- イ 保険料前納払込みの取り消しによる保険還付金の即時払
- ウ 保険金、倍額保険金及び未経過保険料の非常即時払
- エ 解約還付金の非常即時払
- オ 保険貸付金の非常即時払

### 3 放送受信料の免除（日本放送協会山口放送局）

災害救助法による救助が行われた区域内で半壊または床上浸水以上の程度の被害を受けた場合、2か月間放送受信料を免除。そのほか非常災害があった場合、総務大臣が承認した放送受信契約の範囲及び期間につき、放送受信料を免除。

### 4 電話料金等の免除（西日本電信電話株式会社）

災害が発生し又は発生のおそれがあるときは、臨時に料金又は工事に関する費用を減免することがある。

## 第2節 被災者生活再建支援法

### 第1項 目的等

#### 1 目的

自然災害によりその生活基盤に著しい被害を受けた者に対し、都道府県が相互扶助の観点から拠出した基金を活用して、被災者生活再建支援金（以下「支援金」という。）を支給するための措置を定めることにより、その生活の再建を支援し、もって住民の生活の安定と被災地の速やかな復興に資することを目的とする。

#### 2 対象となる自然災害

対象となる自然災害は、暴風、豪雨、豪雪、洪水、高潮、地震、津波、噴火、その他の異常な自然現象により生ずる被害。火災・事故等人為的な原因により生じる被害は含まれないが地震に伴う大規模な火災等自然現象に起因するものについては対象となりうるものである。

また、対象となる自然災害の程度については、次のとおりとする。

- (1) 災害救助法施行令第1条第1項第1号又は第2号のいずれかに該当する被害（同条第2項のみなし規定により該当することとなるものを含む。）が発生した市町村における自然災害

これに準ずる自然災害として、次のものがある。

- (2) 10以上の世帯の住宅が全壊した市町村における自然災害
- (3) 100以上の世帯の住宅が全壊した都道府県における自然災害
- (4) (1)又は(2)の市町村を含む都道府県で5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村（人口10万人未満に限る）
- (5) (1)～(3)の区域に隣接し、5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村（人口10万人未満に限る）

#### 3 対象となる被災世帯

被災世帯とは、政令で定める自然災害により被害を受けた世帯であって(1)から(5)までに掲げるものをいう。

- (1) 当該自然災害によりその居住する住宅が全壊した世帯
- (2) 当該自然災害によりその居住する住宅が半壊し、又はその居住する住宅の敷地に被害が生じ、当該住宅の倒壊による危険を防止するため必要があること、当該住宅に居住す



- るために必要な補修費等が著しく高額となることその他これらに準ずるやむを得ない事由により、当該住宅を解体し、又は解体されるに至った世帯
- (3) 当該自然災害により火砕流等による被害が発生する危険な状況が継続することその他の事由により、その居住する住宅が居住不能のものとなり、かつ、その状態が長期にわたり継続することが見込まれる世帯
- (4) 当該自然災害によりその居住する住宅が半壊し、基礎、基礎ぐい、壁、柱等であって構造耐力上重要な部分として政令で定めるものの補修を含む大規模な補修を行わなければ当該住宅に居住することが困難であると認められる世帯
- ((2) 及び (3) に掲げる世帯を除く。第2項において「大規模半壊世帯」という。)
- (5) 半壊世帯のうち大規模半壊世帯に至らないが相当規模の補修を要する世帯（中規模半壊世帯）

#### 4 住宅の被害認定

住宅の被害認定は、統一基準（「災害の被害認定基準の統一について〔昭和43年6月14日内閣総理大臣官房審議室長通知〕」）により市（資産税課、市民税課、収納課等）が行い、市（地域福祉課）が報告し、県は責任をもって取りまとめるものとする。被害認定にあたっては、その重要性に鑑み、迅速かつ適正に行うよう努めなければならない。

なお、全壊には全焼、全流失が、半壊には半焼が含まれるものとする。

### 第2項 支援金の支給

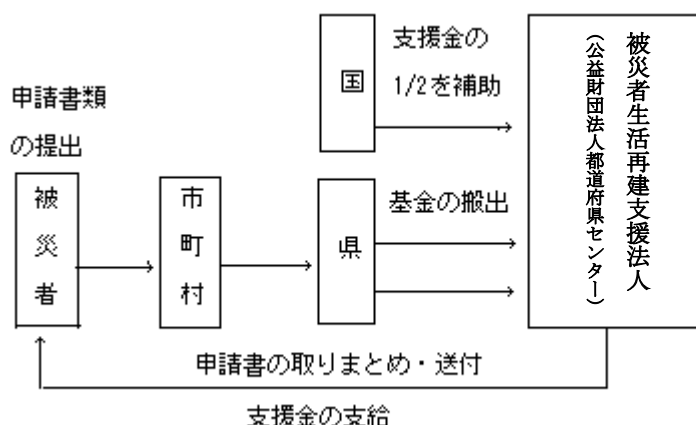
#### 1 支給要件等

- (1) 都道府県は、当該都道府県の区域内において被災世帯となった世帯の世帯主に対し、当該世帯主の申請に基づき、支援金の支給を行うものとする。
- (2) 被災世帯（被災世帯であって自然災害の発生時においてその属する者の数が一である世帯（(5)において「単数世帯」を除く。以下第2項において同じ）の世帯主に対する支援金の額は100万円（大規模半壊世帯にあっては50万円）に第1項の3に該当する被害世帯が(1)から(3)までの一に掲げる世帯であるときは、それぞれアからウまでに定める額を加えた額とするものとする。
- ア その居住する住宅を建設し、又は購入する世帯 200万円
- イ その居住する住宅を補修する世帯 100万円
- ウ その居住する住宅（公営住宅法第2条第2号に規定する公営住宅を除く。）を賃貸する世帯 50万円
- (3) (2)にかかわらず、被災世帯が、同一の自然災害により(2)のアからウまでのうち二以上に該当するときの当該世帯の世帯主に対する支援金は100万円（大規模半壊世帯にあっては50万円）に(2)アからウまでに定める額のうち高いものを加えた額とするものとする。
- (4) (2)及び(3)にかかわらず第1項の3に該当する被災世帯であって政令で定める世帯の世帯主に対する支援金の額は、300万円を超えない範囲内で政令で定める額とするものとする。
- (5) 単数世帯の世帯主に対する支援金の額については、(2)から(4)までによる額の四分の三とすること。

(6) 支援金支給の申請（施行令第4条）

- ア 申請窓口 市町村
- イ 申請時の受付書面
  - (ア) 基礎支援金：罹災証明書、住民票 等
  - (イ) 加算支援金：契約書（住宅の購入、賃貸等） 等
- ウ 申請期間
  - (ア) 基礎支援金：災害発生日から13月以内
  - (イ) 加算支援金：災害発生日から37月以内

(7) 支援金支給の仕組み



第3項 支援金の支給額

支給額は以下の2つの支援金の合計額となる

（※世帯人数が1人の場合は、各該当欄の金額の3/4の額）

1 住宅の被害程度に応じて支給する支援金（基礎支援金）

住宅の被害程度	全壊 (3(1)に該当)	解体 (3(2)に該当)	長期避難 (3(3)に該当)	大規模半壊 (3(4)に該当)
支給額	100万円	100万円	100万円	50万円

※「中規模半壊世帯」は支給なし

2 住宅の再建方法に応じて支給する支援金（加算支援金）

住宅の再建方法	建設・購入	補修	賃貸 (公営住宅以外)
支給額	200万円	100万円	50万円

※「中規模半壊世帯」は上記の1/2の額

※一般住宅を賃貸した後、自ら居住する住宅を建設・購入（又は補修）する場合は、合計で200（又は100）万円（「中規模半壊世帯」は1/2の額）

### 第3節 義援金及び見舞品の受入れ・配分

#### 第1項 義援金品の受付（出納室、地域福祉課）

- 1 義援金品の寄託は、発災当日から行われることが予想され、各機関は、発生後概ね12時間以内に受付窓口を開設するものとする。
- 2 小口・混載の義援物資は、被災地において内容物の確認、仕分けなどの作業が必要となり、被災地方公共団体の負担となることから、個人からは原則として、義援金による支援を呼びかけ、物資を受け入れる場合には、被災地が真に必要とするものに限定する。
- 3 義援金品寄託者への配慮及び円滑な受付業務を行うため、募集窓口の連絡方法、口座番号、必要義援物資の種類、物資搬送場所、募集期間等について、報道機関の協力を得て広報し、寄託者等への周知を図るものとする。
- 4 受付にかかる各機関の対応は、次のとおりである。

機関名	措置内容
市	(1) 義援金品の受付窓口を開設する。 (2) 市が直接受領した義援金品について、寄託者に受領書を発行する。 (3) 義援品の保管場所、集積場所を指定し、管理責任者を配置する。
県	(1) 義援金品の受付のため、災害救助部は受付窓口を県庁内に開設する。 (2) 義援金受付のために普通預金口座を開設する。 (3) 県が直接受領した義援金品について、寄託者に受領書を発行する。 (4) 義援品の受入れについては、あらかじめ指定している緊急輸送拠点のうちから適当な箇所を選び、管理責任者を配置する。 なお、義援金品の受付は、短期間のうちに正確かつ迅速に行う必要があることから、他の部からの応援を得て実施する。 また、市町からの応援要請についても対処できる体制を確立する。
日赤山口県支部	県民及び他の都道府県から日赤に寄託された義援金について、日赤山口県支部及び市において受け付ける。 ただし、被災の状況により、前記の場所での受付が困難な場合には、他の場所で受け付けることがある。

#### 第2項 義援金品の保管

被災地に寄せられた義援金品は、被災者に配布するまでの間、善良なる管理のもとに保管する。

機関名	措置内容
市	1 義援金 義援金については、被災者に配分するまでの間、市長名義の普通預金口座を設け、払出しまでの間預金保管する。

	<p>2 義援品 義援品は、市が直接受領したもの及び県が受入れ、配送されるものも併せて、あらかじめ定めている保管場所に保管する。 ただし、災害の状況によっては、臨時に集積場所を定めて保管する。</p>
県	<p>1 義援金 災害救助部が受け付けた義援金については、被災地区の市町に配分するまでの間、会計管理者名義の普通預金口座を設け、預金保管する。</p> <p>2 義援品 他県及び外国等からの義援品については、あらかじめ定めている緊急輸送拠点（広域輸送基地）のうちから最も被災地に近い箇所を保管場所として、市町に配分するまでの間一時保管する。 ただし、災害の状況によっては、県出先機関の庁舎等に一時保管することもある。</p>
日赤山口県支部	<p>1 義援金 日赤山口県支部が受け付けた義援金については、口座を開設し保管する。</p> <p>2 義援品 義援品を分配するまでの一時保管場所として、日赤山口県支部の倉庫をあてるが、状況によっては、市及び県に集積可能な場所の確保を要請する。</p>

### 第3項 義援金品の配分及び輸送

義援金品の配分については、配分委員会等により公平かつ適正に配分する。

機関名	措置内容
市	<p>市長は、義援金品の配分を公平適切に行うため、配分委員会等の組織を設置し、同委員会で定める配分計画に基づき、配布するものとする。</p> <p>1 義援金 (1) 市に直接寄託された義援金及び県、日赤山口県支部等から送金を受けた義援金について、罹災証明書をもとに被災者に直接又は指定の口座に送金するものとする。 (2) 罹災証明書の発行が迅速に行われるよう、必要な体制の確立及び手続の簡素化等の措置を講ずる。</p> <p>2 義援品 (1) 義援品の配布については、避難所、在宅における被災者等の実態をよく把握し、公平に物資が行きわたるよう配慮の上、配布する。 (2) 配布に当たっては、日赤奉仕団、ボランティア等の協力を得て被災者に配布する。</p>
県	<p>1 災害が複数の市町にわたる場合において、県が受け付けた義援金品の被災市町への配布決定は、配分委員会等において行う。</p> <p>2 義援品は、必要車両を借り上げ、市町が指定する場所まで輸送し、市町に引き渡すものとする。</p>

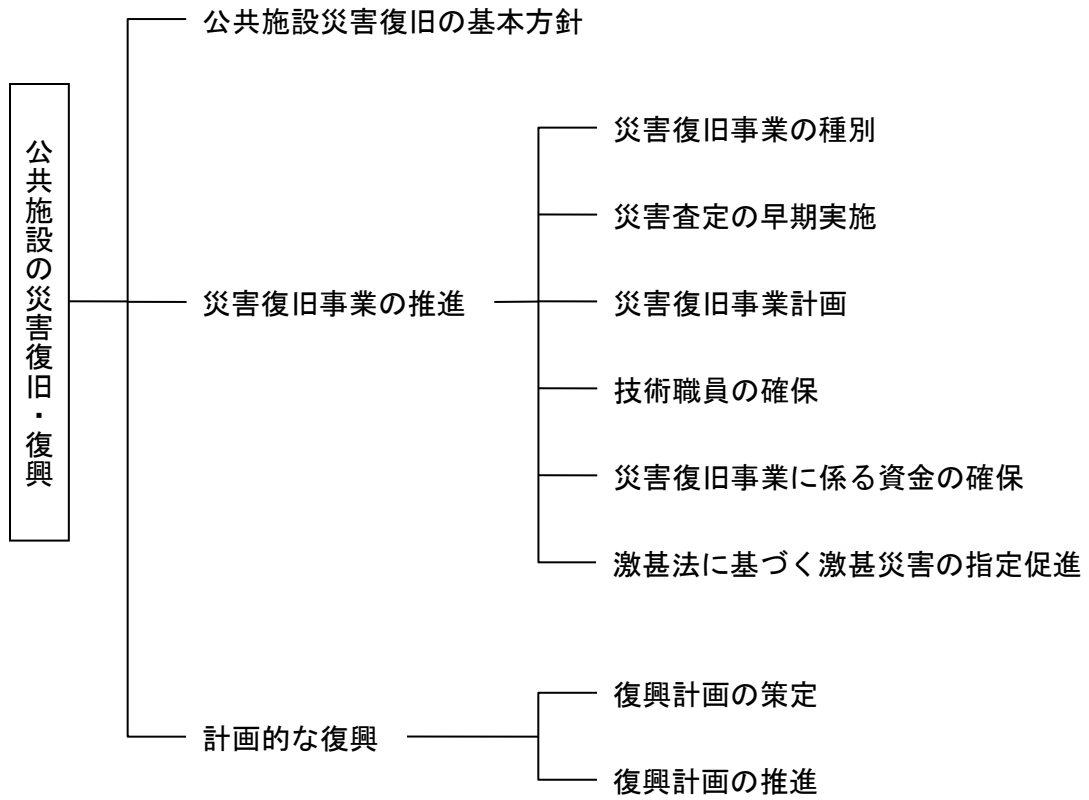
日赤山口県支部	<p>1 日赤山口県支部に寄託された義援金の市町への配分については、配分委員会において行う。 ただし、災害が2県以上にわたる場合は、本社の指示に従う。</p> <p>2 義援金は、上記の決定に基づき、被災市町へ送金する。</p>
---------	--

#### 第4節 生活必需品、復旧資材等の供給

県（県民生活課・商工労働部・農林水産部・土木建築部）は、次の措置を講じる。

- 1 生活必需品等の価格及び需給動向の把握に努める。
- 2 特定物資の指定等  
状況により特定物資の指定を行い、適正価格で売り渡すよう指導し、必要に応じて勧告又は公表を行う。
- 3 関係機関等への協力要請  
生活必需品、復旧資材等の著しい不足、価格の異常な高騰を防ぐことを目的として、国、他県、事業者及び関係団体等に対して、必要に応じ次の協力要請を行う。
  - (1) 情報提供
  - (2) 調査
  - (3) 集中出荷
  - (4) その他の協力

### 第3章 公共施設の災害復旧・復興



## 第1節 公共施設災害復旧の基本方針

災害により被災を被った公共施設の復旧は、第3編による応急対策を講じた後実施することになる。被災した施設の管理者は、原形復旧を基本としつつも、再度災害の防止を考慮に入れ、耐震性の向上等の観点から必要な改良復旧、耐震、耐火、不燃堅牢化について配慮した計画を樹立して、早期に復旧事業が完了するように努めるものとする。

## 第2節 災害復旧事業の推進

市及び県は、災害応急対策を講じた後、被害の程度を十分調査・検討し、それぞれが管理する公共施設の災害復旧計画を速やかに作成する。

### 第1項 災害復旧事業の種別

公共施設の災害復旧は、概ね次のとおりである。

- 1 公共土木施設災害復旧事業
  - (1) 河川公共土木施設災害復旧事業
  - (2) 海岸公共土木施設災害復旧事業
  - (3) 砂防設備公共土木施設災害復旧事業
  - (4) 林地荒廃防止施設公共土木施設災害復旧事業
  - (5) 地すべり防止施設公共土木施設災害復旧事業
  - (6) 急傾斜地崩壊防止施設公共土木施設災害復旧事業
  - (7) 道路公共土木施設災害復旧事業
  - (8) 港湾公共土木施設災害復旧事業
  - (9) 漁港公共土木施設災害復旧事業
  - (10) 下水道公共土木施設災害復旧事業
  - (11) 公園公共土木施設災害復旧事業
- 2 農林水産業施設災害復旧事業
- 3 都市災害復旧事業
- 4 水道施設災害復旧事業
- 5 社会福祉施設災害復旧事業
- 6 公立学校災害復旧事業
- 7 公営住宅災害復旧事業
- 8 公立医療施設災害復旧事業

## 9 その他の災害復旧事業

### 第2項 災害査定の早期実施

市並びに県は、災害発生後できるかぎり速やかに公共施設の被害実態の把握及び必要な資料調製を行い、早期の災害査定又は緊急査定の実施に努めるものとする。

なお、査定に当たっては、事前打ち合わせ制度を活用するなど、迅速な査定が行われるよう努める。

### 第3項 災害復旧事業計画

- 1 災害復旧に当たっては、原状回復を基本としつつも再度災害の防止の観点から、可能な限り改良復旧となるよう計画し、復興を見据えたものとする。
- 2 復旧事業の計画に際しては、被災施設の重要度、被災状況を勘案の上、緊要事業を定めて、計画的な復旧を図る。なお、復旧にあたり、可能な限り復旧予定時期を明示するものとする。
- 3 災害復旧に当たっては、事業規模・難易度等を勘案して、迅速かつ円滑な事業推進に努めるとともに、環境汚染の未然防止等住民の健康管理についても配慮する。

### 第4項 技術職員の確保

被災施設の測量、設計書の作成その他の事務を処理するための人員に不足を生じたときは、関係機関に応援派遣を求めて、技術職員の確保を図るものとする。

#### 1 市災害復旧事業

市において、技術職員の不足を生ずるときは、被災を免れた他の市町又は県職員の派遣を求めて対処するものとする。

この場合、市町相互間において協議が整わないときは、県があっせん又は調整を行う。

#### 2 県営災害復旧事業

被災地所管出先機関の職員に不足を生ずるときは、被災地域外県出先機関又は本庁から所要数の職員を派遣し対応するものとし、それでもなおかつ不足するときは国のあっせんによる他県からの派遣職員をもって充足するよう措置するものとする。

### 第5項 災害復旧事業に係る資金の確保

市及び県は、災害復旧に必要な資金需要額を早急に把握し、その負担すべき財源を確保するために国庫補助金の申請、起債の同意等、短期融資の導入、基金の活用、交付税の繰上交付等について所要の措置を講じ、災害復旧事業の早期実施が図られるようにするものとする。



## 1 国庫負担又は補助

法律又は予算の範囲内において、国が全部又は一部を負担し又は補助して行われる災害復旧事業の関係法令としては、次のとおり。

- (1) 公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法
- (2) 公立学校施設災害復旧費国庫負担法
- (3) 公営住宅法
- (4) 土地区画整理法
- (5) 海岸法
- (6) 感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律
- (7) 廃棄物の処理及び清掃に関する法律
- (8) 予防接種法
- (9) 農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律
- (10) 都市災害復旧事業国庫補助に関する基本方針及び都市災害復旧事業事務取扱方針について（昭和39年8月14日建設省都市局長通達）
- (11) 生活保護法
- (12) 児童福祉法
- (13) 身体障害者福祉法
- (14) 知的障害者福祉法
- (15) 売春防止法
- (16) 老人福祉法
- (17) 水道法
- (18) 上水道施設災害復旧費及び簡易水道施設災害復旧費補助金交付要綱
- (19) 下水道法
- (20) 災害等廃棄物処理事業費補助金交付要綱
- (21) 廃棄物処理施設災害復旧事業費補助金交付要綱
- (22) と畜場等災害復旧費補助金交付要綱
- (23) 社会福祉施設災害復旧費国庫負担（補助）の協議について（昭和59年9月7日厚生省社会局長・児童家庭局長通知）

## 2 地方債

災害復旧事業等の対象となる地方債としては、次のとおり。

- (1) 補助災害復旧事業債
- (2) 直轄災害復旧事業債
- (3) 一般単独災害復旧事業債
- (4) 地方公営企業災害復旧事業債
- (5) 災害復旧事業債
- (6) 小災害復旧事業債
- (7) 歳入欠かん債等

## 3 交付税

被災地方公共団体に対する地方交付税に係る措置としては次の措置が考えられる。

- (1) 災害復旧事業の財源に充てた地方債の元利償還金の基準財政需要額への算入措置
- (2) 普通交付税の繰上交付措置

(3) 特別交付税による措置

**第6項 激甚法に基づく激甚災害の指定促進**

「激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律」(以下「激甚法」という。)の指定対象となる激甚災害が発生した場合には、市及び県は被害の状況を速やかに調査把握し、早期に激甚災害の指定を受け、公共施設の円滑、迅速な復旧を行う。

1 激甚災害に関する調査

- (1) 市は、激甚災害指定基準又は局地激甚災害指定基準を十分考慮して、災害状況等を県知事に報告するとともに、県が実施する調査等について協力する。
- (2) 県は、市からの被害報告検討の上、激甚災害の指定を受ける必要があると思われる事業について、激甚法に定める必要な調査を行い、必要資料の調製等を行う。

2 激甚災害に対する特別な財政措置

(1) 公共土木施設災害復旧事業等に関する特別の財政援助

- ア 公共土木施設災害復旧事業
- イ 公共土木施設災害関連事業
- ウ 公立学校施設災害復旧事業
- エ 公営住宅等災害復旧事業
- オ 生活保護施設災害復旧事業
- カ 児童福祉施設災害復旧事業
- キ 老人福祉施設災害復旧事業
- ク 身体障害者更生援護施設災害復旧事業
- ケ 知的障害者援護施設災害復旧事業
- コ 婦人保護施設災害復旧事業
- サ 感染症指定医療機関等災害復旧事業
- シ 感染症予防事業
- ス 堆積土砂排除事業

(ア) 地方公共団体又はその機関が管理する公共施設に係る堆積土砂排除事業

(イ) 都市街区域内のその他の堆積土砂排除事業

セ 湛水排除事業

(2) 農業水産業に関する特別の助成

- ア 農地等の災害復旧事業等に係る補助の特別措置
- イ 農林水産業共同利用施設災害復旧事業費の補助の特例
- ウ 開拓者等の施設の災害復旧事業に対する補助
- エ 天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する特別措置の特例  
(天災融資法が発動された場合適用)

(3) 中小企業に関する特別の助成等

- ア 中小企業信用保険法による災害関係保証の特例
- イ 事業協同組合等の施設の災害復旧事業に対する補助

(4) その他の特別の財政援助及び助成

- ア 私立学校施設災害復旧事業に対する補助

- イ 市町村が施行する感染症予防事業に関する負担の特例
- ウ 母子及び父子並びに寡婦福祉法による国の貸付けの特例
- エ 水防資材費の補助の特例
- オ 罹災者公営住宅建設事業に対する補助の特例
- カ 産業労働者住宅建設資金融通の特例
- キ 公共土木施設、公立学校施設、農地農業用施設及び林道の小災害復旧事業に対する特別の財政援助
- ク 雇用保険法による求職者給付の支給に関する特例

### 第3節 計画的な復興

大規模な災害により地域が壊滅状態となった場合、被災地域の再建は都市構造の改変、産業基盤の改変を要するような多数の機関が関係する大規模事業となることから市及び県は、連携を図り、復興計画を作成するとともに、推進体制の整備をし、計画的な復興を進める。

#### 第1項 復興計画の策定

##### 1 計画策定組織の整備

学識経験者、産業界、地区住民の代表、公的団体の代表、行政等をメンバーとする、計画策定検討組織を設置する。

##### 2 計画策定の目標

再度災害防止により快適な都市環境を目指し、住民の安全と環境保全等にも配慮した防災まちづくりを実施する。

##### 3 復興計画の策定

- (1) 復興のため市街地の整備改善が必要な場合、被災市街地復興特別措置法等を活用するとともに、土地区画整理事業、市街地再開発事業の活用を図る。
- (2) 計画策定に当たっては、建築物や公共施設の耐震・不燃化等を基本的な目標とする。
- (3) ライフラインの共同収容施設については、各事業者と調整を図り、進める。
- (4) 既存不適格建築物については、防災とアメニティの観点から、市街地再開発事業等の適切な推進により解消に努める。

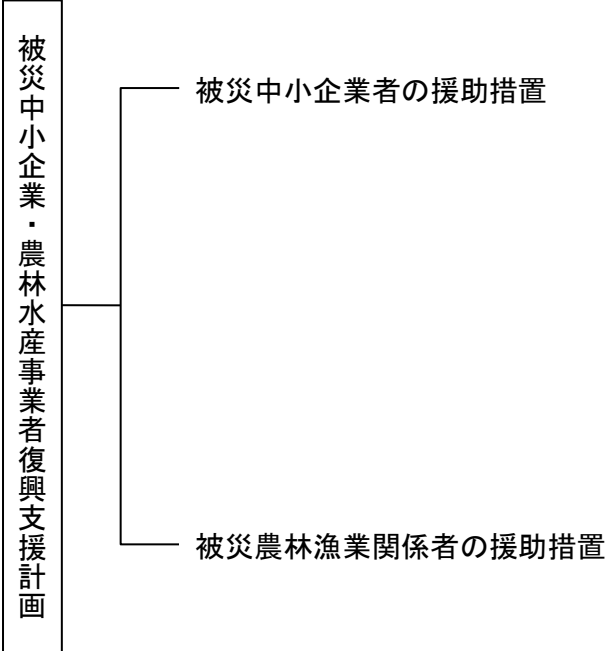
##### 4 住民への情報提供

復興計画の策定に当たっては、住民への情報提供をし、コンセンサスづくりに努めるものとする。

#### 第2項 復興計画の推進

事業実施に当たっては、市、県等関係機関による横断的な推進組織を設置し、事業の計画的推進を図る。

第4章 被災中小企業・農林水産事業者復興支援計画



## 第1節 被災中小企業者の援助措置

県（経営金融課）

- 1 (株)日本政策金融公庫及び(株)商工組合中央金庫の政府系金融機関等の貸付制度による融資を促進するため、これら関係機関に対して、必要な要請を行う。
- 2 必要に応じて、県独自の融資制度を設け、被災者に対して低利、長期の融資を行う。
- 3 被災した中小企業者の融資の円滑を図るため、信用保証協会の積極的な保証増大を要望し、協力を求める。
- 4 地元銀行、その他の金融機関に対して、中小企業向け融資の特別配慮を要請し、協力を求める。
- 5 中小企業者の負担を軽減し、復興を促進するため、激甚法の指定に必要な措置を講ずる。
- 6 金融機関に対して、被害の状況に応じて貸付手続の簡易迅速化、貸付条件の緩和等について、特別の取扱いを行うよう要請する。
- 7 中小企業関係の被害状況について迅速な調査を行い、再建のための資金需要について、速やかに把握する。
- 8 市町及び中小企業関係団体を通じて、災害時の特別措置について、中小企業者に対して周知、徹底を図る。

## 第2節 被災農林漁業関係者の援助措置

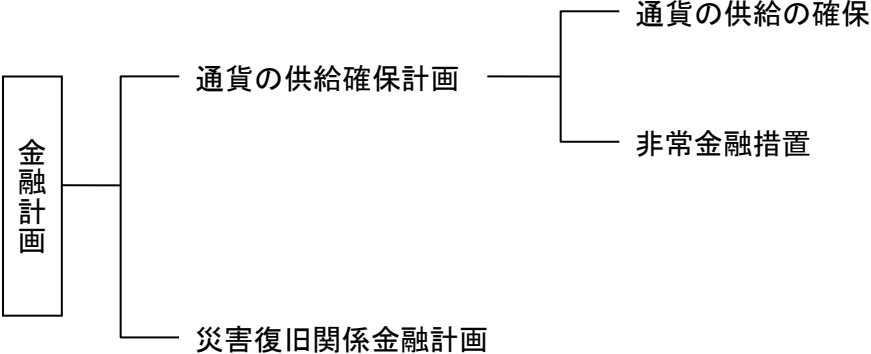
地震災害等により、被害を受けた農林漁業者（以下「被害農林漁業者」という。）又は農林漁業者の組織する団体（以下「被害組合」という。）に対し、農林漁業の生産力の維持、回復と経営の安定化を図るため、県は必要な資金の確保措置について迅速、適切に対処する。

県（農林水産政策課、ぶちうまやまぐち推進課、水産振興課）

- 1 農林漁業協同組合及び信用農業協同組合連合会が、被害農林漁業者及び被害組合に対して行う経営資金のつなぎ融資の指導、あっせん。
- 2 被害農林漁業者又は被害組合に対する、天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法による、経営資金等の融資措置の促進及び利子補給並びに損失補償の実施。

- 3 被害農林漁業者に対する、株式会社日本政策金融公庫法に基づく、災害復旧資金の融資のあっせん並びに既往貸付金の償還期限の延長措置等。
- 4 農業保険法に基づく、農業共済団体の災害補償業務の的確、迅速化の要請。
- 5 漁業災害補償法、漁船損害等補償法に基づく災害補償業務の迅速、適正化の要請。

第5章 金融計画



## 第1節 通貨の供給確保計画

日本銀行下関支店は、被災地域における人心の安定及び災害の復旧に資するため、災害復旧・復興に際して必要となる各種金融対策に必要な措置を講ずるものとする。

### 第1項 通貨の供給の確保（日本銀行下関支店）

#### 1 通貨の円滑な供給の確保

被災地における金融機関の現金保有状況の把握に努め、必要に応じ被災地所在の金融機関に臨時に銀行券を寄託するほか、金融機関の所要現金の確保について必要な指導・援助を行う。

なお、被災地における損傷日本銀行券及び損傷貨幣の引換えについては、状況に応じ職員を現地に派遣する等必要な措置を講ずる。

#### 2 輸送、通信手段の確保

被災地に対する現金供給のため、緊急に現金を輸送し、又は通信を行う必要があるときは、関係行政機関等と密接に連絡をとった上、輸送、通信手段の活用を図る。

#### 3 金融機関の業務運営の確保

関係行政機関等と協議の上、被災金融機関が早急に営業を開始できるよう、あっせん、指導等を行う。

また、必要に応じて金融機関相互の申し合わせなどにより営業時間の延長及び休日臨時営業の措置をとるよう指導する。

### 第2項 非常金融措置

#### 1 金融機関による非常金融措置の実施

被災者の便宜を図るため、必要に応じ関係行政機関等と協議の上、金融機関相互の申し合わせなどにより、次のような非常措置をとるよう、あっせん、指導を行う。

- (1) 預金通帳等を滅失した預貯金者に対し、預貯金の便宜払戻しの取扱いを行うこと。
- (2) 被災者に対し、定期預金、定期積立金等の期限前払戻し又は預貯金を担保とする貸出等の特別取扱いを行うこと。
- (3) 被災地の手形交換所において、被災関係手形につき、呈示期間経過後の交換持出を認めるほか、不渡処分の猶予等の特別措置をとること。
- (4) 損傷日本銀行券及び貨幣の引換えについて、実情に応じ必要な措置をとること。

#### 2 金融措置に関する広報

金融機関の営業開始、休日臨時営業、預貯金の便宜払戻措置及び損傷日本銀行券・貨幣の引換え措置等について、関係行政機関と協議の上金融機関と協力して速やかにその周知徹底を図り、人心の安定及び災害の復旧に資する。



## 第2節 災害復旧関係金融計画

日本銀行下関支店は、被災地における金融秩序を維持し、災害復旧・復興に必要な金融の適正を期するため、被害状況及び復旧関係の資金需要の調査、把握に努め、必要と認められる復旧資金の融通について、金融機関等の迅速適切な措置がとられるよう指導する。